

**АДМИНИСТРАЦИЯ КЕЖЕМСКОГО РАЙОНА**

**КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.06.2020 № 362-п г. Кодинск

Об утверждении порядка формирования

перечня налоговых расходов и оценки

налоговых расходов муниципального

образования Кежемский район

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь ст.ст. 17, 30.3, 32 Устава Кежемского района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Кежемский район согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы района О.И.Зиновьева.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания, применяется к правоотношениям, возникшим с 01.01.2020 года и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Кежемский район.

Глава района П.Ф. Безматерных

Приложение

к постановлению Администрации Кежемского района

от 09.06.2020 № 362-п

ПОРЯДОК

ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КЕЖЕМСКИЙ РАЙОН

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Кежемский район (далее соответственно – Порядок, муниципальное образование).

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

«налоговые расходы муниципального образования» - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - льготы), предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования и (или), целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, учреждения, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, наименование налогов по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню налоговых расходов.

«паспорт налогового расхода» - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

 «социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения;

«стимулирующие налоговые расходы»- целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, а также иные характеристики.

II. Формирование Перечня налоговых расходов

муниципального образования

3. Органом, ответственным за формирование перечня налоговых расходов муниципального образования Кежемский район (далее - перечень налоговых расходов) является финансовое управление Администрации Кежемского района (далее – финансовое управление).

4. Формирование перечня осуществляется финансовым управлением на основании паспортов налоговых расходов, предоставленных кураторами налоговых расходов, в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам Кежемского района (далее - муниципальные программы).

5. В целях формирования перечня налоговых расходов финансовое управление с учетом фискальных характеристиках налоговых расходов предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю в течение 10 рабочих дней с даты получения информации формирует реестр налоговых расходов, включая нормативные и фискальные характеристики, и направляет его в органы исполнительной власти муниципального района (в том числе отделы), муниципальные районные учреждения (далее учреждения), которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов муниципального образования.

6. Кураторы налоговых расходов в течение 5 рабочих дней со дня получения от финансового управления реестра налоговых расходов обеспечивают его рассмотрение и согласование и в течение 7 рабочих дней со дня согласования реестра обеспечивают формирование, утверждение и представление в финансовое управление паспорта налоговых расходов.

Паспорт налогового расхода формируется по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

7. Финансовое управление на основании предоставленных паспортов налоговых расходов формирует проект перечня налоговых расходов в составе показателей согласно приложению № 2 к Порядку.

 Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется финансовым управлением в течение 5 дней с момента получения паспортов налоговых расходов от налоговых кураторов и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также иным органам, учреждениям, которые являются кураторами налоговых расходов.

8. Органы, учреждения, указанные в пункте 5 настоящего Порядка в течение 5 рабочих дней рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или), целями социально-экономической политики муниципального образования и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовое управление.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменения куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в финансовое управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансовое управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий органов, учреждений, указанных в пункте 7 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансовое управление в течение 5 рабочих дней обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, учреждениями. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний, рассматриваются Главой муниципального образования.

9. В срок не позднее 5 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 8 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и далее подлежит утверждению распоряжением Администрации Кежемского района.

10. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, учреждений, указанных в пункте 8 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в финансовое управление соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

11. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период).

III. Оценки эффективности налоговых расходов

12. В целях оценки налоговых расходов финансовое управление:

1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) осуществляет обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

13. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

1) Управление Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю представляет в финансовое управление информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

2) финансовое управление ежегодно в срок до 15 апреля, на основе данных представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю, направляет кураторам налоговых расходов:

а) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями, иными льготами по налогам и суммах выпадающих доходов по налоговым расходам за год, предшествующий отчетному году;

б) сведения об оценке сумм выпадающих доходов по каждому налоговому расходу за отчетный год;

в) оценку фактического объема налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик за год, предшествующий отчетному финансовому году.

3) кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовое управление.

14. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

15. Куратор налогового расхода в срок до 1 мая проводит оценку эффективности налоговых расходов и направляет в финансовое управление результаты такой оценки по макету согласно приложению № 3 Порядку.

16. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

востребованность льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма его действия.

 17. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговый расход муниципального образования.

 Оценка результативности налогового расхода производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам, и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

 Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

18. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

19. Сравнительный анализ результативности налоговых расходов включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета муниципального образования;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

20. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

21. По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

22. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Администрацию района и финансовое управление в срок до 10 августа текущего финансового года.

23. Финансовое управление обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде, а также при проведении оценке эффективности реализации программ муниципального образования.

.

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Кежемский район

ПЕРЕЧЕНЬ

ИНФОРМАЦИИ, ВКЛЮЧАЕМОЙ В ПАСПОРТ НАЛОГОВОГО РАСХОДА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристики | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования (далее - налоговый расход) |
| 1 | Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождение и иные преференции | реестр налоговых расходов муниципального образования  |
| 2 | Нормативный правовой акт, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам, сборам, платежам | реестр налоговых расходов муниципального образования |
| 3 | Категории плательщиков налогов, сборов, платежей для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | реестр налоговых расходов муниципального образования |
| 4 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, платежей для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 6 | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| 7 | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов и платежей | куратор налогового расхода |
| II. Целевые характеристики налогового расхода |
| 8 | Целевая категория налоговых расходов | куратор налогового расхода |
| 9 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей | куратор налогового расхода |
| 10 | Наименования муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | данные куратора налогового расхода |
| 11 | Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | данные куратора налогового расхода |
| 12 | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов | куратор налогового расхода |
| 13 | Фактическое значение показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов | куратор налогового расхода |
| 14 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 15 | Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов, финансового управления  |
| 16 | Оценка фактического объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | данные финансового управления |
| 17 | Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)  | данные главного администратора доходов |
| 18 | Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | данные главного администратора доходов |
| 19 | Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет района по видам налогов, сборов и платежа (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |
| 20 | Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Кежемский район

СОСТАВ

ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

1. Наименование муниципальной программы Кежемского района, структурного элемента и (или) направления деятельности, не относящегося к муниципальным программам Кежемского района, для достижения целей которых предоставлена налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам (далее - налоговая льгота).

2. Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота.

3. Наименование налоговой льготы.

4. Вид налоговой льготы.

5. Целевая категория налогового расхода.

6. Цели предоставления налоговой льготы.

7. Реквизиты нормативно-правового акта муниципального образования с указанием структурной единицы, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота.

8. Целевая категория плательщиков, которым предусматривается налоговая льгота.

9. Условия предоставления налоговой льготы.

10. Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется налоговая льгота.

11. Дата вступления в силу положений нормативно-правового акта муниципального образования, устанавливающего налоговую льготу.

12. Дата начала действия нормативно-правового акта муниципального образования права на налоговую льготу.

13. Период действия налоговой льготы.

14. Дата прекращения действия налоговой льготы.

15. Куратор налогового расхода.

Приложение № 3

к Порядку формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Кежемский район

МАКЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВОГО РАСХОДА

Результаты оценки эффективности налогового расхода

Кежемского района за \_\_\_\_ год

1. Общие характеристики налогового расхода Кежемского района (далее - налоговый расход).

1.1. Наименование налоговой льготы, освобождения, иных преференций по налогам (далее - налоговая льгота).

1.2. Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота.

1.3. Вид налоговой льготы (указывается одно из значений: освобождение, установление пониженной ставки, уменьшение размера налога).

1.4. Реквизиты нормативно-правового акта муниципального образования с указанием структурной единицы, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота.

1.5. Наименование куратора налогового расхода.

2. Целевые характеристики налогового расхода.

2.1. Целевая категория налогового расхода (указывается одно из значений: социальные налоговые расходы, стимулирующие налоговые расходы, технические налоговые расходы).

2.2. Цели предоставления налоговой льготы.

2.3. Наименование и реквизиты правовых актов Кежемского района, утверждающих муниципальные программы Кежемского района и (или) направления деятельности, не относящиеся к муниципальным программам Кежемского района, определяющие цели социально-экономической политики Кежемского района, для достижения которых предоставлена налоговая льгота.

2.4. Наименование показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы Кежемского района и (или) целей социально-экономической политики Кежемского района, не относящихся к муниципальным программам Кежемского района, либо иных показателей (индикаторов), на значение которых оказывает влияние налоговый расход, с указанием источника информации об установленных значениях указанных показателей (индикаторов).

2.5. Критерии целесообразности налогового расхода.

2.6. Критерии результативности налогового расхода.

3. Фискальные характеристики налогового расхода.

3.1. Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (указываются сведения за год, предшествующий отчетному году, отчетный год, текущий год и плановый период).

3.2. Суммы выпадающих доходов бюджета Кежемского района по налоговому расходу (указываются сведения за год, предшествующий отчетному году, отчетный год, текущий год и плановый период).

4. Результаты оценки эффективности налогового расхода.

5. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода.

5.1. Достижение целевых характеристик налогового расхода.

5.2. Вклад налогового расхода в достижение целей, ее структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики Кежемского района, не относящихся к муниципальным программам Кежемского района.

5.3. Необходимость сохранения (уточнения, отмены) налоговой льготы.

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| (должность) | (подпись) (ФИО) |