



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

Кежемского района

Красноярского края

663491, г. Кодинск ,
ул. Гидростроителей, 24

т. (39143) 2-19-46

rewkom-kodinsk@yandex.ru

№ 02 – 01 - 14

« 30 » ноября 2018 года

Председателю

Кежемского районного Совета депутатов
Журавлевой Н.М.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения очередной сессии Кежемского районного
Совета депутатов**

«О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2019-2020 годов»

Представленный проект решения рассмотрен Ревизионной комиссией Кежемского района на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 2 «Положения о районной ревизионной комиссии», утвержденного решением Кежемского районного Совета депутатов от 14.09.2012 года № 29-176.

Для проведения финансово-экономической экспертизы проекта районного бюджета были представлены следующие документы:

основные направления бюджетной и налоговой политики Кежемского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

копия решения Кежемского районного Совета депутатов от 28.10.2015 № 2-18 «Об утверждении Положения «О межбюджетных отношениях в Кежемском районе»;

пояснительная записка к проекту решения Кежемского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2019 и плановый период 2020 - 2021 годов»;

прогнозируемый объем доходов, расходов и дефицита (профицита) консолидированного бюджета Кежемского района;

верхний предел муниципального внутреннего долга Кежемского района по состоянию 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года;

оценка ожидаемого исполнения районного бюджета муниципального образования Кежемский район за 2018 год;

проект решения Кежемского районного Совета депутатов «О районном

бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

реестр источников доходов районного бюджета;

предварительные итоги социально-экономического развития Кежемского района за 10 месяцев 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Кежемского района за 2018 год;

прогноз показателей мониторинга социально-экономического развития муниципального образования Кежемский район за 2019-2021 годы;

проекты изменений в паспорта муниципальных программ Кежемского района:

- «Содействие развитию гражданского общества в Кежемском районе»)
- «Содействие занятости населения Кежемского района»
- «Система социальной защиты населения Кежемского района»
- «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»
- «Развитие транспортной системы Кежемского района»
- «Развитие сельского хозяйства в Кежемском районе»
- «Развитие молодежной политики в Кежемском районе»
- «Развитие образования Кежемского района»
- «Развитие физической культуры и спорта в Кежемском районе»
- «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Кежемском районе»
- «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов на территории Кежемского района»
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Кежемского района»
- «Развитие культуры и туризма на территории Кежемского района»
- «Захиста населения и территории Кежемского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- «Профилактика террористической и экстремистской деятельности в Кежемском районе»
- «Управление муниципальными финансами»

1. Предварительные итоги и прогнозные показатели социально-экономического развития Кежемского района

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 год № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», проекта пространственного развития России до 2025 года, основной целью направлений бюджетной политики при формировании проектов местных бюджетов является обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. При проведении экспертизы проекта районного бюджета на 2019 год и плановый период перед нами задача по оценке, анализу и мониторингу самых значимых составляющих бюджета Кежемского района, а именно:

доходной части районного бюджета,

расходов районного бюджета, муниципального долга и муниципальных

долговых обязательств;

межбюджетных трансфертов как в плоскости муниципальный район/ бюджеты поселений, так и по направлению сельские поселения/муниципальный район.

Целью бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов является обеспечение сбалансированной устойчивости бюджета Кежемского района в условиях финансовых ограничений, присущих нашему району в последнюю двухлетку. Перед исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления ставится решение глобальных задач, в относительно сжатые сроки, а именно:

- содействие устойчивому развитию муниципальных образований;
- повышению эффективности бюджетных расходов;
- взаимодействие с органами государственной власти края по проектированию доказательной базы по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;
- повышение открытости бюджетного процесса.

По поручению Губернатора Красноярского края в 2019 году решение поставленной задачи по содействию устойчивому развитию муниципальных образований (а соответственно и поселений) будет осуществляться через внесение изменений в Методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Итак, исполнение районного бюджета в 2018 году осуществляется в условиях тенденции минимальной динамики стабильности экономических процессов, сохранении тенденции финансовой устойчивости (относительно уровня 2016 года) во многих отраслях муниципальной экономики района. Формирование прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – прогноз СЭР) осуществлялось в условиях адаптации экономики к сложившимся внешним и внутренним условиям, проявившейся в сдержанном росте цен на нефть и цветные металлы, укреплении национальной валюты, восстановлении предпринимательской активности в производственном секторе, умеренном росте потребительских цен, улучшении ситуации на рынке труда при одновременном негативном снижении реальных доходов населения. Динамика прогнозных значений основных социально-экономических показателей развития муниципального образования Кежемский район на среднесрочную перспективу сопоставима с аналогичными параметрами прогноза социально-экономического развития Красноярского края.

Важной составляющей устойчивого развития муниципального образования является человеческий капитал, мотивационной составляющей которого является высокий уровень доходов, широкий спектр рабочих мест в различных отраслях муниципальной экономики, комфортные условия проживания, благоприятная экологическая обстановка. По сведениям Федеральной службы государственной статистики численность постоянного населения (в среднем, за период) Кежемского района в 2017 году составляла 20898 тыс. человек, оценка на 2019 год – 19969 тыс. человек. Численность постоянного населения в трудоспо-

собном возрасте в 2017 году составляла 12300 тыс. человек, по оценке на 2019 год предполагается снижение до 12128 тыс. человек. По данным прогноза СЭР миграционный прирост в Кежемском районе будет продолжать незначительно увеличивать свое отрицательное значение (превышение количества выбывших над количеством прибывших), так в 2017 году его уровень составлял минус 434 человек (прибывших – 1181 человек, выбывших – 1615 человек), по оценочным показателям до конца текущего года отток населения из района превысит уровень 2017 года на 27 человек и составит минус 442 человека.

Негативные изменения в численности и в структуре населения Кежемского района (уменьшение доли трудоспособного населения в общей численности населения) создают риски финансовой и налоговой нагрузки как на краевой (Кежемский район является территорией со значительным уровнем дотационности), так и на районный бюджет, не только в среднесрочной, но и в долгосрочной перспективе.

Номинальные темпы роста среднемесячной заработной платы в 2019 году (по оценке СЭР) незначительно выше аналогичного показателя в 2017 году.

По итогам аналитического сопоставления статистических показателей за 2017 год и оценочных показателей 2018 года выявлены факторы снижения стоимостных показателей уровня жизни населения Кежемского района в реальном выражении, что может привести:

к уменьшению покупательной способности и сокращению потребительского спроса на товары и услуги, производимыми субъектами малого и среднего предпринимательства, прошедших регистрацию в Кежемском районе и являющимися плательщиками налогов на совокупный доход;

увеличению объемов выплат социального характера (в том числе и по публичным нормативным обязательствам);

ухудшению финансового положения субъектов малого и среднего предпринимательства, и как следствие, ухудшению положения на рынке труда, сокращению занятых и потенциальных рабочих мест.

При проведении финансово-экономической экспертизы представленного проекта решения представительного органа местного самоуправления в целях оценки соответствия бюджетному законодательству, обоснованности показателей (параметров и характеристик) местного бюджета, установлено:

1) Статьей 8 проекта решения предусмотрены дополнительные основания по внесению изменений в сводную бюджетную роспись руководителем финансового управления, без внесения изменений в решение о районном бюджете, не установленные статьёй 217 БК РФ;

2) Предельный объем муниципального долга Кежемского района на 2018-2020 годы, установленный статьей 21 проекта решения, соответствует установленным статьей 107 БК РФ ограничительным долговым параметрам с учетом приказа Министерства финансов Красноярского края от 12.07.2017 № 74.

2. Доходы районного бюджета

Оценка доходов районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов произведена путем сопоставления одноименных оценочных показателей с учетом аналитических показателей бюджетной отчетности по результатам утверждения отчета об исполнении районного бюджета, полученных в 2017 году (решение Кежемского районного Совета депутатов от 28.06.2018 № 28-303) и запланированных на 2018 год (решение Кежемского районного Совета депутатов от 07.12.2017 № 22-255 в редакции № 31-328 от 10.10.2018).

При расчете объема доходов районного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах, изменения и дополнения в бюджетное законодательство, как на федеральном, так и на краевом уровнях, основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основные направления налоговой политики Красноярского края.

Динамика объемов доходов районного бюджета

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Показатели	доходы районного бюджета по годам					
	2016	2017	2018 (ожидаемое)	2019	2020	2021
в тысячах рублей						
налоговые и неналоговые доходы	244216,781	246400,097	240420,045	263886,9	266575,6	260564,3
Безвозмездные поступления	938945,258	1043505,457	1018049,794	881011,954	830647,416	847102,93
Всего доходов	1183162,039	1289905,554	1258469,839	1144898,854	1097223,016	1107667,23
Соотношение безвозмездных поступлений к общему объему доходов (%)	79,4	80,9	80,9	77,0	75,7	76,5
Соотношение налоговых и неналоговых поступлений к общему объему доходов (%)	20,6	19,1	19,1	23,0	24,3	23,5

Анализируя векторную динамику объемов доходов районного бюджета, представленных в таблице № 2, в 2016 - 2021 годы наблюдается положительная динамика поступления собственных налоговых и неналоговых доходов, начиная со следующего бюджетного цикла: так в 2018 году падение объема собственных доходов районного бюджета (налоговые и неналоговые доходы) составит 5980 тыс. рублей (относительно уровня 2017 года), в 2019 году составит + 23466 тыс. рублей (относительно уровня 2018 года), в 2020 году составит +26155 тыс. рублей (относительно уровня 2018 года).

Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходной части районного бюджета на протяжении 2017-2021 годов стабильно снижается, уменьшая зависимость районного бюджета от краевого бюджета, позволяя самостоятельно устанавливать приоритеты финансовой муниципальной политики, прогнозируя и планируя расходы районного бюджета без ориентирования на изме-

нения политики Красноярского края в рамках тенденции уменьшения объема дотаций, передаваемым из бюджета субъекта РФ на уровень муниципального района.

Структура доходной части районного бюджета по наиболее значимым источникам поступлений представлена в таблице № 2 .

По сравнению с 2018 годом (показатели отражены в редакции решения от 10.10.2018 № 31-328) структура доходной части районного бюджета изменяется незначительно, предусмотрено понижение доходного показателя на 9,1 % (или на 113571 тыс. рублей). Планируемый общий доход на 2019 год (относительно 2018 года) также предусмотрен в регressiveных условиях и снижается на 9 % , 2020 год на – 4,1 % (или на 47675 тыс. рублей), что характеризует базовый («осторожный») подход к динамике налоговых и неналоговых поступлений районного бюджета.

Значительные амплитудные колебания поступлений от налоговых доходов районного бюджета наблюдаются:

по налогу на прибыль + 128,03% (относительно 2018 года), +121 % (относительно исполнения 2017 года);

по государственной пошлине + 133,6 % (относительно 2018 года);

по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности + 112,5 % (относительно 2018 года);

по налогу на доходы физических лиц +107,9 % (относительно 2018 года);

по прочим неналоговым доходам + 225 % (относительно ожидаемому исполнению 2017 года).

Несмотря на запланированный рост налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в следующем бюджетном цикле (2019-2021 годы) предусматривается объективное падение объема плановых поступлений относительно уровня 2018 года:

по доходам от оказания платных услуг (-70,5 % от уровня 2018 года);

штрафы, санкции, возмещение ущерба (-12,7 % от уровня 2018 года).

Не подверглись изменению: земельный налог, налог на имущество физических лиц; прочие неналоговые доходы; доходы от продажи нематериальных активов.

***Структура доходов районного бюджета
за 2017 год, на 2018 год и плановый период 2019- 2021 годов***

таблица № 2(тыс. рублей)

Наименование доходов	2017	2018	2019 год	2020 год	2021 год
Всего налоговые и неналоговые доходы, в том числе:					
Налоги на прибыль	166355	157521	201898	207426	213381
Налог на доходы физических лиц	117420	126373	136635	141324	144975
Налоги на совокупный доход	12564	11924	11894	12194	3338
Налоги на имущество	309	252	297	297	297
Земельный налог	294	240	286	286	286
Государственная пошлина	4213	3207	4285	4285	4285

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	29922	32296	36360	32988	29666
Платежи при пользовании природными ресурсами	766	2150	2236	2308	2308
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	26261	16688	4918	5074	5272
Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории РФ	58	61	88	94	107
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3132	101	101	101	101
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2619	1990	1737	1737	1737
Прочие неналоговые доходы	197	70	70	70	70
Безвозмездные поступления	1043505	1018049	881011	830647	847102
Всего доходов бюджета	1289905	1258469	1144898	1097223	1107667

3. Источники внутреннего финансирования районного бюджета

Бюджетная политика на очередной год и плановый период, а также основные итоги реализации бюджетной политики в 2015 - 2017 годах отражены в представленных с проектом решения о бюджете Основных направления бюджетной и налоговой политики Кежемского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. При формировании бюджетной политики обеспечена максимальная преемственность целей и задач бюджетной политики. Новацией Основных направлений бюджетной и налоговой политики является включение задачи реализации подготовительного этапа и этапа развития проектного управления. Следует отметить, что кроме задачи развития проектного управления в структурах органов местного самоуправления, бюджетная политика также предусматривает развитие программно-целевых методов управления, к числу которых и относится проектное управление. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Кежемского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов обеспечить увязку расходов районного бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями (индикаторами) позволяет формирование районного бюджета не только по муниципальным программам (подпрограммам), но и по основным мероприятиям. Фактически в представленном проекте районного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий, в отличие от федерального бюджета, не выделяются.

В число основных задач бюджетной политики Кежемского района ежегодно включается задача снижения муниципального долга, и соответственно дефицита районного бюджета (обеспечение сбалансированности районного бюджета), при этом плановые значения дефицита на конкретный финансовый год претерпевают существенные изменения в течение отчетного периода и представлены в таблице № 3.

таблица № 3(тыс. рублей)

Наименование источника внутреннего финансирования дефицита	на 2015 год		на 2016 год		на 2017 год		2018 год	2019
	№ 51-285 от 24.12.2014	№ 3-38 от 10.12.2015	№ 4-53 от 23.12.2015	№ 12-162 от 27.12.2016	№ 11-138 от 08.12.2016	№ 20-231 от 26.10.2017	№ 22-55 от 07.12.2017	проект бюджета
Получение бюджетных кредитов	0	101978,7	0	10000	20000	35000	30100	0
Погашение бюджетных кредитов	222612,7	132612,7	186978,7	112000	119978,7	89978,7	35000	60100
Изменение остатков средств на счетах	0	5528,158	0	8726,742	0	5870,485	12245,57	0

На протяжении 2015-2018 годов наблюдается положительная динамика снижения объема «кредитного портфеля» муниципального образования Кежемский район, так финансовый показатель «получение бюджетных кредитов» в 2017 году (в редакции решения Кежемского районного Совета депутатов от 26.10.2017 года № 20-231) снизился в 2,47 раза и в 2018 году - в 3,4 раза. В представленном проекте решения на этапе формирования не предусмотрено получение бюджетных кредитов, погашение будет осуществлено в объеме 60,1 млн. рублей, расходы на обслуживание муниципального долга составят 88,621 тыс. рублей.

4. Расходы районного бюджета

4.1. Оценка расходов проекта районного бюджета

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ формирование проекта районного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств муниципального образования Кежемский район. По дополнительным запросам Ревизионной комиссии (№ 03-01-63 от 16.11.2018; № 03-01-65 от 22.11.2018) был представлен реестр расходных обязательств (далее – реестр) в электронном виде. Необходимо отметить, что представленный реестр составлен по состоянию на 01.06.2018 года и требовал актуализации на момент формирования проекта решения о районном бюджете, а указанный объем бюджетных ассигнований на все три предстоящих года не соответствует приложениям № 5, № 15, № 16, так объем бюджетных ассигнований: на 2019 год составляет 1 271 654,5 тыс. рублей (в проекте решения предусмотрено – 1 084 798,854 тыс. рублей); на 2020 год – 1 276 218 тыс. рублей (в проекте решения предусмотрено – 1 084 798,854 тыс. рублей); на 2021 год - 1 276 218 тыс. рублей (в проекте решения предусмотрено – 1 107 667,23 тыс. рублей).

Из 28 направлений предоставленных субсидий бюджету муниципального образования Кежемский район в 2018 году на общую сумму 108941,922 тысяч рублей, в представленном проекте на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланированы субсидии только по 3 направлениям (организацию и проведение акарицидных обработок мест массового отдыха населения 90,9 тыс. рублей ежегодно, на поддержку деятельности муниципальных молодежных центров 503 тыс. рублей, на частичное финансирование расходов на выплаты врачам, медицинским сестрам диетическим, шеф-поварам, старшим воспитателям муниципальных загородных оздоровительных лагерей 295,9 тыс. рублей).

Из 28 предоставленных субвенций бюджету муниципального образования Кежемский район на реализацию федерального и краевого законодательства в

2018 году на общую сумму 567273,351 тыс. руб., запланированы субвенции по 23 направлениям на общую сумму 499138,2 тыс. рублей.

Основными подходами формирования прогноза расходов районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов определены: эффективность системы принимаемых решений за счет концентрации финансовых, организационных и административных ресурсов в рамках реализации основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях (национальные, федеральные, ведомственные и региональные проекты). Будет обеспечена интеграция федеральных проектов и государственных программ Российской Федерации, включая проекцию на региональные проекты и государственные программы субъектов Российской Федерации, исходя из целевой роли государственных программ как эффективного инструмента организации проектной и процессной (текущей) деятельности государственных (муниципальных) органов, отражающего взаимосвязь ресурсного обеспечения и ожидаемых результатов.

Итоги реализации государственных программ, представляемые в сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, будут представлять информационно-аналитическую основу для принятия управленческих решений Правительством Российской Федерации в части повышения эффективности государственного управления. Будет осуществлено закрепление персональной ответственности за достижение целей и задач проектов. Будет обеспечено развитие инфраструктуры стратегического планирования и проектной деятельности на федеральном и региональном уровнях, сформирована система мониторинга достижения целей и задач проектов, исходя из радикального упрощения регламентных процедур, а также минимизации документооборота и исключения дублирования отчетности, обеспечено формирование федеральной системы управления рисками в сфере экономической безопасности.

На муниципальном уровне требуют решения проблемы, связанные с невысокой эффективностью решения вопросов местного значения в условиях ограниченных финансовых возможностей небольших муниципалитетов, особенно в сельской местности, несовершенной территориальной организацией местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления, с неоднозначным правовым регулированием в федеральном законодательстве в отдельных случаях содержания вопросов местного значения, полномочий и прав органов местного самоуправления, зарегулированностью деятельности органов местного самоуправления на федеральном уровне. Для решения указанных проблем необходимо создать условия для дальнейшего совершенствования территориальной организации местного самоуправления, в том числе возможности организации городских агломераций, укрупнения муниципалитетов, уточнив критерии, учитываемые при формировании муниципальных образований, а также введение для сельской местности нового вида муниципалитета - муниципального округа.

Потребуются уточнение законодательства о местном самоуправлении, предусматривающее возможности дальнейшей оптимизации организации органов местного самоуправления, уточнение содержания вопросов местного значе-

ния, их синхронизация в отраслевых федеральных законах и законодательстве о местном самоуправлении, разделение вопросов местного значения на обязательные к исполнению и добровольные.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 27 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кежемский район», утвержденного решением Кежемского районного Совета депутатов от 18.12.2013 года № 42-252, определено, что планирование бюджетных ассигнований районного бюджета осуществляется по утвержденному порядку и методике. В настоящее время на уровне муниципального района и сельских поселений ни порядок планирования, ни методика учета действующих расходных обязательств, а также расчета принимаемых расходных обязательств не разработана и не утверждена.

Формирование расходов по участникам бюджетного процесса осуществляется финансовым управлением Администрации Кежемского района методом применения совокупного индекса-дефлятора последующих периодов и иных субъективных подходов, частично ориентированных на краевое законодательство для муниципального образования в целом (Постановление Совета администрации края от 29.12.2007 года № 512-п), порядок и расчеты-обоснования по формированию плановых бюджетных ассигнований по расходам на оплату труда, расходы на служебные командировки, и иным расходам по главным распорядителям предоставлены в процессе проведения экспертизы проекта решения предоставлены не были, оценить обоснованность, правомерность и достаточность не представилось возможным.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, приказа Министерства финансов Красноярского края от 08.05.018 года № 50, Кежемский район отнесен к перечню муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета. Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих устанавливаются, в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» в виде предельного размера фонда оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих (далее - предельный размер фонда оплаты труда). Кежемский район отнесен к пятой группе муниципальных образований и расчет предельного размера фонда оплаты труда осуществляется по должностному окладу «главного специалиста» и составляет 35328,1 тыс. рублей (48 человек* 57,2*2,1*4706 рублей *30,2 % (страховые взносы)). Учитывая данные приложения № 6 к представленному проекту решения путем суммирования одноименных показателей в части вида расходов 120 по КБК 0104 3020000210, 0102 3020000220 (Администрация рай-

она), 0106 1130000210 (финансовое управление), 0103 302000210, 0103 3020000230 (Кежемский районный Совет депутатов), 0104 101000210 (Управление имущественных отношений), 0106 3020000210 (Ревизионная комиссия) установлено превышение запланированных бюджетных ассигнований от предельного размера фонда оплаты труда, которое составило 4693,93 тыс. рублей (по формуле 35328,1 тыс. рублей минус 40022,03 тыс. рублей (ведомственная структура на 2019 год), из них: Финансовое управление – 7819,307 т. р./9 шт. единиц; Кежемский районный Совет депутатов – 3425,972 т. р./3 шт.ед.; Ревизионная комиссия – 1569,195 т.р./2 шт.ед.; Управление имущественных отношений – 4821,671 т.р./7 шт.ед.; Администрация района – 22385,887 т.р./27 шт.ед.).

В адрес Администрации был направлен запрос от 25.11.2018 № 03-01-66 с отражением аналогичных данных и просьбой предоставления экономического обоснования полученного расчетным путем отклонения. В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н к виду расходов 120 кроме выплат на денежное содержание относятся также и расходы на служебные командировки, компенсация расходов к месту проведения отпуска и обратно и иные аналогичные выплаты. В адрес Ревизионной комиссии экономическое обоснование возникших отклонений как по каждому органу местного самоуправления (структурному подразделению) направлено не было, создавая высокие риски нарушений нормативно-правовых актов федерального и краевого законодательства, регулирующих бюджетные правоотношения, в части превышения норматива формирования предельного размера оплаты труда органов местного самоуправления на этапе планирования бюджетных ассигнований (расходных обязательств района).

Расходы районного бюджета составлены в новой бюджетной классификации. В разрезе бюджетной классификации расходов районного бюджета в 2019 году наибольший удельный вес занимают разделы:

- Образование – 51,9 % (2017 год – 50,7 %)
- Социальная политика – 4,6 % (2017 год – 5 %)
- Жилищно-коммунальное хозяйство – 25,3 % (2017 год – 17 %)
- Национальная экономика – 4,2 % (2017 год – 10,7 %)
- Общегосударственные вопросы – 5,9 % (2017 год – 5,1 %)
- Межбюджетные трансферты – 4,2 % (2017 год – 4,2 %)
- Культура, кинематография и спорт – 2,2 % (2017 год – 3,1 %)
- Физическая культура и спорт -1,3 % (2017 год - 3,0 %)
- Обслуживание муниципального долга - 0,16 % (2017 год – 0,003 %)

Сохраняется тенденция возрастания социальной направленности районного бюджета при формировании основных направлений бюджетных расходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, так в 2018 году совокупный удельный вес «социально ориентированных отраслей» (образование, социальная политика, здравоохранение, культура, спорт) составил 60 %, в 2019 году 61,3 %, в 2020 году 60,9 %.

Расходы районного бюджета в соответствии с ведомственной структурой в 2019 году и 2020-2021 годах будет осуществлять 7 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее крупными по объему плановых бюджетных ас-

сигнований из них являются:

Управление образования администрации Кежемского района (в 2018 году – 682811,366 тысяч рублей, или 52,2 %; в 2019 году – 718,49 тыс. рублей или 66,2 %),

Администрация Кежемского района (в 2018 году – 499924,649 тысяч рублей, или 38,2 %; в 2019 году – 220,088 тыс. рублей или 20,3 %),

Финансовое управление Администрации Кежемского района (в 2018 году – 70420,986 тысяч рублей, или 5,4 % в 2019 году – 81,305 тыс. рублей или 7,5 %),

Управление социальной защиты населения (в 2018 году – 44664,315 тысяч рублей, или 3,4 % в 2019 году – 51,835 тыс. рублей или 4,7 %).

На период 2020-2021 годов утверждены условно утвержденные расходы в сумме 37346,48 тыс. рублей (2020 год – 12549,015 тыс. рублей, 2021 год – 24797,465 тыс. рублей) и составляют от совокупного объема расходов районного бюджета в 2020 году 1,14 %, в 2021 году 2,24 %. Сравнительный анализ по ведомственной структуре расходов районного бюджета с детализацией по главным распорядителям бюджетных средств приведены в таблице № 4.

таблица № 4 (тыс. рублей)

<i>Наименование РБС</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>проект районного бюджета</i>		
				<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>
<i>Кежемский районный Совет депутатов / 827</i>	4060,674	4279,668	3567,504	3948,444	3948,444	3948,444
<i>Финансовое управление / 900</i>	98906,694	105236,385	111675,682	81305,792	79339,14	77247,204
<i>Администрация Кежемского района / 901</i>	276848,059	360685,191	403744,675	220088,076	221683,375	221693,475
<i>Управление имущественных отношений / 903</i>	5714,532	11423,155	9230,22	7047,111	7137,111	7217,111
<i>МУ Управление образования / 906-905</i>	659922,025	693924,155	732586,963	718490	718646,68	718,844,28
<i>Управление социальной защиты / 907</i>	36186,619	44974,006	49581,407	51835,596	518350596	51835,596
<i>Ревизионная комиссия 908</i>	2379,691	3029,208	2420,193	2083,655	2083,655	2083,655
<i>Итого расходов</i>	1084018,295	1223551,7	1312984,576	1084798	1097223	1107667

Публичные нормативные обязательства Кежемского района на 2019-2021 годы установлены в приложении № 10 к проекту решения:

2019 год – 1648,081 тыс. рублей,

2019 год – 1648,081 тыс. рублей,

2020 год – 1648,081 тыс. рублей.

Сумма инициативных расходов районного бюджета, то есть не связанных с решением вопросов, отнесенных статьями 15 и 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, в 2019 году составляет 1648,081 тыс. рублей (0,15 % от общего объема расходов). В соответствии с требованиями бюджетного законодательства об ограничении утверждения и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов ме-

стного значения, данные расходы будут производиться с нарушением пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и пункта 4 статьи 6 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

4.2. Соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15 проекта решения; приложение № 11, № 14).

В соответствии со статьей 7 Устава Кежемского района органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений, а также заключаются руководителями органов районного самоуправления при условии их предварительного согласования Кежемским районным Советом депутатов.

По запросам Ревизионной комиссии от 16.11.2018 № 03-01-63, от 22.11.2018 № 03-01-65 направлены сведения по Соглашениям о передаваемых полномочиях по решению вопросов местного значения от поселений, входящих в состав Кежемского района, на уровень муниципального района, объем иных межбюджетных трансфертов отражен в приложении № 16 в сумме на 2019 год – 15906,054 тыс. рублей, на 2020 год - 15906,054 тыс. рублей; на 2021 год – 15906,054 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета предоставляются расчеты распределения межбюджетных трансфертов, по запросам Ревизионной комиссии от 16.11.2018 № 03-01-63, от 22.11.2018 № 03-01-65 представлены: приложение № 2 «Параметры на 2019 год в разрезе поселений»; приложение № 4 «Расчет индекса налогового потенциала поселений»; приложении № 5 (свод бюджетных индексов по поселениям), представляющие собой лишь сводные таблицы индексов, расчетов (или ссылки на формульные составляющие отсутствуют).

По информации Администрации района предусмотрены иные межбюджетные трансферты:

- по организации исполнения бюджета (финансовое управление) - на сумму 3251,68 тыс. рублей по трем сельсоветам, из них по Недокурскому сельсовету соглашение (812,92 тыс. рублей) до сих пор не заключено (в проекте Соглашения от 17.11.2018 года из трех направлений, по которым предусматривается исполнение полномочий: в п. 1.1.3. - предусмотрено превышение бюджетных полномочий финоргана; в п. 1.1.2. – общие формулировки, в том числе предусмотренные и п. 1.1.1. и 1.1.4 данного соглашения;

- на осуществление внешнего финансового контроля (Кежемский районный Совет депутатов) – на сумму 324,46 тыс. рублей по 6 поселениям, соглашения до сих пор не заключены;
- по организации в границах поселения коммунальных услуг (Администрация района) – на сумму 470,801 тыс. рублей; по всем 5 поселениям соглашения до сих пор не заключены;
- на создание условий для организации досуга и обеспечения населения услугами организаций культуры (Администрация района) – на сумму 11859,113 тыс. рублей из 7 поселений не заключено соглашение по городу Кодинск.

Таким образом, из 21 соглашений о передаваемых полномочиях на уровень муниципального района, предусмотренных приложением № 16 к проекту решения о районном бюджете, по 12 соглашениям так и не принято решение представительного органа местного самоуправления об объемах межбюджетных трансфертов, что создает высокие риски нарушения бюджетного законодательства и не требует утверждения в данном проекте до подписания соответствующих соглашений.

Кроме того, необходимо отметить, что в направленных копиях Соглашений о передаче полномочий по организации исполнения бюджета (Финансовое управление) в нарушение решения Кежемского районного Совета депутатов от 08.12.2016 года № 11-148 отсутствуют расчеты объема иных межбюджетных трансфертов в соответствии с методикой (приложение № 1 к решению № 11-148), но предусмотренная сумма пропорциональна 1,5 ставкам сотрудника по должности «главный специалист» (предельная численность работников органов местного самоуправления по данным поселениям установлена краевым законодательством в количестве 3 шт. единиц).

В соответствии с ранее заключенным Соглашением о передаче полномочий по исполнению местного бюджета Ирбинского сельсовета, что подтверждено параметрами решения Кежемского районного Совета от 07.12.2017 года № 22-255 «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 10.10.2018 № 31-328), годовая сумма передаваемых иных межбюджетных трансфертов составляла 635,549 тыс. рублей, а при расчете данных объемов без изменения перечня передаваемых полномочий на 2019 год (а также 2020 год, 2021 год) произошел рост в 1,9 раза и составил 1219 тыс. рублей. В условиях отсутствия каких либо изменений в бюджетном законодательстве с 01.01.2019 года (принимая во внимание размещенный на сайте Министерства финансов РФ проект нового Бюджетного кодекса РФ), без явной правовой и экономической мотивации осуществляемых бюджетных правоотношений, наблюдаются риски по несоблюдению методики расчета иных межбюджетных трансфертов, передаваемых Ирбинским сельсоветом (объем финансовых ресурсов должен соответствовать нормативным трудозатратам).

Индекс налогового потенциала сельских поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, исходя из уровня развития и структуры экономики в среднем по сельским поселениям, входящим в состав Кежемского района. Оценка доходов, которые могут быть получены в предстоящем году (2019 год), рассматриваются с усредненным уровнем собираемо-

сти и эффективности. Итак, на основании подписанных актов сверки исходных данных для выполнения расчетов по распределению районного фонда финансовой поддержки (РФФП) между Главами сельских поселений и Главой Кежемского района сформированы следующие расчетные индексы налогового потенциала:

таблица № 5 (тыс. рублей)

наименование сельского поселения	численность населения	объем поступлений в бюджет поселений в 2017 году, тыс. рублей				индекс поселения	индекс консолидированного бюджета	суммированный индекс налогового потенциала
		НДФЛ	налог на имущество физических лиц	земельный налог	всего			
Недокурский	336	759,3	79,5	6,1	844,9	2,515	9,463	0,27
Яркинский	137	28,9	-2,8	7,1	33,2	0,243		0,03
Ирбинский	214	46,8	23,2	8,3	78,3	0,366		0,04
Имбинский	603	184,2	160,5	2,5	347,2	0,576		0,06
Тагарский	1433	489,9	166,3	83,5	739,7	0,517		0,06
Заледеевский	1226	378,3	197,6	33	608,9	0,497		0,05
итого	3949	1887,4	624,3	140,5	2652,2	0,672		0,07

По результатам анализа вышеприведенных значений индексов налогового потенциала, расчет которых производился в соответствии с решением Кежемского районного Совета депутатов от 28.10.2015 года № 2-18 «Об утверждении Положения «О межбюджетных отношениях в Кежемском районе» (вместе с Методикой распределения средств районного фонда финансовой поддержки поселений), можно утверждать, что все сельские поселения имеют относительно равный налоговый потенциал по налоговым доходам в диапазоне от 0,03 до 0,06 или от 243 рублей до 576 рублей на одного жителя, за исключением Недокурского сельсовета, по результатам бюджетной отчетности 2017 года имеющий достаточно высокий индекс среди всех сельских поселений Кежемского района в размере 0,27 или 2515 рублей на одного жителя.

В соответствии со статьей 13 проекта решения распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов распределялась из средней расчетной бюджетной обеспеченности в размере 4518 рублей на человека. В ходе сопоставительного анализа установлены отклонения от данных финансового органа Кежемского района в сторону увеличения по всем сельским поселениям, кроме Тагарского сельсовета, которому распределено меньше расчетного объема на 469,294 тыс. рублей и отражено в нижеприведенной таблице № 6.

таблица № 6 (тыс. рублей)

наименование сельского поселения	численность населения	средняя расчетная бюджетная обеспеченность на 2019-2021 годы	распределение дотации на выравнивание (численность* среднюю расчетную бюджетную обеспеченность)	приложение № 11 проекта районного бюджета на 2019 год
Недокурский	336	4518	1518,04	4549,0
Яркинский	137		618,966	3655,0
Ирбинский	214		966,852	7011,0
Имбинский	603		2724,354	4591,0
Тагарский	1433		6474,294	6005,0
Заледеевский	1226		5539,068	5654,0

Сопоставляя финансовый объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предполагающий передачу бюджетных средств из муниципального района в бюджеты сельских поселений в 2019 году (в сравнении с решением Кежемского районного Совета депутатов от 07.12.2017 № 22-255 «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в редакции от 10.10.2018 № 31-328) установлено следующее:

- в текстовой части проекта решения о районном бюджете предусмотрен рост средней расчетной бюджетной обеспеченности на 3,4 % или до 4518 рублей на человека;
- распределение дотации должно осуществляться только исходя из численности жителей поселений;
- предусмотрено в приложении № 11 проекта решения по трем сельским поселения: Яркинский сельсовет; Ирбинский сельсовет, Имбинский сельсовет значительное увеличение (Яркинский сельсовет +15,7 %; Ирбинский сельсовет +22,6 %; Имбинский сельсовет + 12,4 %) объема дотации при отсутствии объективных бюджетно-правовых оснований и наблюдающейся динамике оттока населения в Ирбинском и Яркинском муниципальных образованиях.

Учитывая вышеизложенное, и в условиях финансовых ограничений, характерных для Кежемского района, анализируя представленные сводные сведения об индексах налогового потенциала и бюджетных расходов и принятые действующие методики расчеты межбюджетных трансфертов, предоставляемых из муниципального района в поселения, по моему мнению, свидетельствуют о непрозрачности и непонятности экономической сущности, осуществляемых финансовым органом расчетов, свидетельствуют об искажении правовой природы дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, которая является дополнительным источником безвозмездных поступлений в местные бюджеты поселений в случае изменения в разграничении расходных обязательств или доходных источников, которые не удалось отразить при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности не должны превращаться в механизм, компенсирующий недостатки оценки доходов и расходных потребностей и (или) завышенного объема переданных полномочий и,

как следствие, недостаточность объема финансовых ресурсов, переданный муниципальным образованиям в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

По итогам внешней проверки отчетов об исполнении местного бюджета сельских поселений были установлены нарушения бюджетного законодательства в части превышения норматива формирования фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления в 2017 году и направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в финансовый орган Кежемского района : Яркинский сельсовет – от 11.05.2018 № 01-04-01; Имбинский сельсовет – от 24.05.2018 № 01-04-02; Ирбинский сельсовет – от 04.06.2018 № 01-04-05; Заледеевский сельсовет – от 04.06.2018 № 01-04-04; Недокурский сельсовет – от 04.06.2018 № 01-04-03; Тагарский сельсовет – от 04.06.2018 № 01-04-06. Только Тагарским сельсоветом были проведены исчерпывающие мероприятия по приведению в соответствие с требованиями бюджетного законодательства численности Администрации Тагарского сельсовета.

Таким образом, основываясь на требованиях статьи 142 Бюджетного кодекса РФ, межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений могут предоставляться только при условии соблюдения (приведения в соответствие) бюджетного законодательства РФ, создавая объективные правовые препятствия по принятию представительным органом местного самоуправления приложений № 11, № 14 к проекту решения о районном бюджете (в части сельских поселений).

5. Анализ реализации программно-целевого принципа формирования районного бюджета.

Проект районного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 16 муниципальных программ. По всем 16 муниципальным программам в целях реализации статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ предоставлены проекты изменений в действующие паспорта муниципальных программ, но только по МП-13, МП-15 планируемые бюджетные ассигнований соответствуют проектам паспортов.

Обращаю внимание, что в случае принятия объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ решением о районном бюджете в соответствии с представленным проектом, необходимо интерполировать планируемые объемы бюджетных ассигнований в рамках программных расходов с ранее установленными критериями результативности и эффективности в векторах целей и задач муниципальных программ (подпрограмм).

В предстоящий трехлетний бюджетный цикл практически по всем муниципальным программам предусматриваются в представленном проекте однородные значения объемов финансового обеспечения, за исключением МП-3 (предусмотрено в 2019-2021 годах снижение на 80 % от уровня 2018 года).

Сопоставление объема бюджетных ассигнований по муниципальным программам Кежемского района представлено в нижеприведенной таблице № 7.

наименование муниципальной программы	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Развитие образования Кежемского района (МП-1)	660867,244	695195,003	676663,729	712394,742	712551,242	712748,842
Система социальной защиты населения Кежемского района (МП-2)	36719,342	44747,65	44641,235	51812,516	51812,516	51812,516
Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности (МП-3)	118624,14	218320,468	328785,373	66894,615	68521,415	68521,415
Охрана окружающей среды, воспроизведение природных ресурсов на территории Кежемского района (МП-4)	2727,849	9500,18	1347,486	0	0	0
Развитие культуры и туризма на территории Кежемского района (МП-5)	43084,78	50035,234	41535,434	43961,923	43961,923	43961,923
Развитие физической культуры и спорта в Кежемском районе (МП-6)	11017,559	40091,698	17202,545	17095,32	17095,32	17095,32
Развитие молодежной политики в Кежемском районе (МП-7)	2264,507	2616,022	2576,713	3425,269	3425,269	3425,269
Развитие транспортной системы Кежемского района (МП-8)	36027,248	95800,727	25661,613	27710,494	27716,294	27729,294
Развитие сельского хозяйства в Кежемском районе (МП-9)	1684,304	1229,2	1228,6	1268,1	1268,1	1268,1
Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Кежемского района (МП-10)	6010,432	24813,323	33680,431	6229,18	6280,78	6360,78
Управление муниципальными финансами (МП-11)	98800,655	111716,696	68078,507	66957,485	66237,04	63642,504
Содействие развитию гражданского общества в Кежемском районе (МП-12)	370,0	75,0	72,187	72,0	72,0	72,0
Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Кежемском районе (МП-13)	3969,325	150,0	240,623	240,623	240,623	240,623
Зашита населения и территории Кежемского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (МП-14)	22,25	2614,889	2838,039	2426,936	2426,936	2426,936
Содействие занятости населения Кежемского района (МП-15)	583,941	598,329	575,886	673,08	673,08	673,08

Профилактика террористической и экстремистской деятельности в Кежемском районе (МП-16)	0	0	5,0	1,0	1,0	1,0
Непрограммные расходы	61244,719	63409,429	64167,778	83635,571	82390,463	82890,163
Итого расходы районного бюджета	1084018,295	1360913,848	1309301,179	1084798,854	1097223,016	1107667,23
Доля программных расходов, в % от общего объема	94,4	95,3	95,1	92,3	92,5	92,5

Районный бюджет сформирован на трехлетний период и в структуре муниципальных программ, в 2019 - 2021 годах: в пределах 92,5 % (с небольшим отклонением до -0,2 % в 2019 году). В условиях условно постоянной дотационной зависимости от краевого бюджета (индекс дотационности районного бюджета в 2016 году составил 65 %, в 2017 году составлял 79 %) и ограниченности финансовых ресурсов приоритетным принципом бюджетной политики Кежемского района на 2019-2021 годы является принцип эффективности использования бюджетных средств. Основным инструментом достижения, которого будет, является программно-целевой метод формирования районного бюджета, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ с учетом результативности и адекватно установленных целевых индикаторов.

Проектом районного бюджета на трехлетний бюджетный цикл (2018-2020 годы) в рамках среднесрочного планирования не предусмотрены бюджетные ассигнования на муниципальную программу Кежемского района на « Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов на территории Кежемского района» 2014 - 2021 годы, включенную в Перечень муниципальных программ Кежемского района постановлением Администрации Кежемского района от 19.11.2015 № 1061-п.

Большинство целевых показателей и показателей результативности муниципальных программ Кежемского района (МП-1, МП-7, МП-6, МП-11, МП-13, МП-14) планируется рассчитывать на основе ведомственной статистики, муниципальных форм отчетности, предоставляемых в Администрацию района, в результате чего будет невозможна или существенна затруднена внешняя оценка достоверности фактических показателей.

Предложения Администрации Кежемского района:

- 1) **В целях формирования расходных параметров планирование бюджетных ассигнований в форме межбюджетных трансфертов**, предоставляемых местным бюджетам поселений, входящим в состав Кежемского района, из районного бюджета (дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности; иные межбюджетные трансферты на сбалансированность) **осуществлять на основе принципов бюджетной системы Российской Федерации**: равенства прав муниципальных образований; сбалансированности бюджетов; прозрачности (открытости).

- 2) В течение срока, установленного статьей 179 Бюджетного кодекса РФ (не позднее трех месяцев после принятия решения о районном бюджете) **привести объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ** по соответствующей каждой программе (целевой статье расходов бюджета) в **соответствие** с решением представительного органа местного самоуправления.
- 3) В течение первого полугодия 2019 года необходимо **осуществить оценку эффективности действующих муниципальных программ по достигнутым целевым показателям и показателям результативности за 2017-2018 годы;** по результатам проведенного мониторинга **инвентаризировать перечень муниципальных программ Кежемского района** с изменением (уменьшением, увеличением) запланированных бюджетных ассигнований.
- 4) **В рамках обеспечения принципа равенства бюджетных прав участников бюджетного процесса районного бюджета при формировании фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений внести необходимые изменения в нормативно-правовые акты,** обеспечивающие доступность, открытость и понятность используемых методик и бюджетных правил, **которые будут применяться уже при формировании проекта районного бюджета на 2020 год и последующие плановые периоды.**
- 5) **Провести инвентаризацию** в первом квартале 2019 года, заключаемых и ранее заключенных **Соглашений о передаче полномочий** на уровень муниципального района от поселений, входящих в состав Кежемского района, на соответствие решению Кежемского районного Совета депутатов от 08.12.2016 № 11—148 «Об утверждении порядка заключения органами местного самоуправления Кежемского района соглашений о передаче осуществления части своих полномочий органам местного самоуправления поселений, входящих в состав Кежемского района и о принятии от поселений части их полномочий по решению вопросов местного значения» **в части оценки сопоставимости расчетного и фактического объема трудозатрат; оценки обоснованности и достаточности финансового обеспечения**, переданного на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений.
- 6) **Осуществлять контроль в рамках соблюдения статьи 142 Бюджетного кодекса РФ** за предоставлением межбюджетных трансфертов из муниципального района поселениям, к которым за нарушение бюджетного законодательства были применены финансовым органом бюджетные меры принуждения.
- 7) **Установить обязанность Администрации района предоставлять одновременно с проектом районного бюджета обоснование бюджетных ассигнований, подготовленных главными распорядителями**, с соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения Кежемскому районному Совету депутатов:

В связи с вышеизложенным Ревизионная комиссия Кежемского района поддерживает проект решения о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов при условии доработки с учетом замечаний и предложе-

ний, сформулированных при проведении экспертизы проекта решения при подготовке к его рассмотрению на очередной сессии Кежемского районного Совета депутатов.

Председатель
Ревизионной комиссии Кежемского района



С.А.Фраиндт

