



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

Кежемского района
Красноярского края
663491, г. Кодинск,
ул. Гидростроителей, 24
т. (39143) 2-19-46
rewkom-kodinsk@yandex.ru

№ 02 – 02- 06

«30» апреля 2020 года

Главе
Недокурского сельсовета
В.И. Просовой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2019 год
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности
об исполнении местного бюджета
(совместно с внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС)**

«30» апреля 2020 г.

г. Кодинск

Годовой отчет об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2019 год (далее по тексту – Годовой отчет об исполнении бюджета сельсовета, Годовой отчет) представлен Администрацией Недокурского сельсовета в Ревизионную комиссию Кежемского района (далее по тексту – Ревизионная комиссия) в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Годовой отчет представлен в целях реализации Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 10.12.2018 года № 2.

Настоящее заключение подготовлено Ревизионной комиссией в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее по тексту – ГАБС), администраторов бюджетных средств (далее по тексту – АБС), СФК № 3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой (бухгалтерской) отчетностью главных администраторов бюджетных средств», утвержденного приказом Ревизионной комиссии от 16 ноября 2013 года № 3.

Отчет об исполнении бюджета сельсовета за 2019 год для проведения внешней проверки и подготовки заключения направлен в контрольно-счетный орган муниципального района в полном объеме согласно ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ 26 февраля 2020 года.

Результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета и внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и АБС свидетельствуют о следующем.

Итоги внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета

1. Основные параметры бюджета Недокурского сельсовета. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Бюджет Недокурского сельсовета на 2019 год был утвержден до начала финансового года решением Недокурского сельского Совета депутатов «О бюджете Недокурского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» и официально опубликован в установленный законом срок.

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2019 год был определен

исходя из прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в местный бюджет. Составление, утверждение, исполнения бюджета сельсовета и контроль над его исполнением осуществлялся органами местного самоуправления сельского поселения с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также нормативными актами Недокурского сельсовета, принимаемыми в соответствии с законодательством.

Решением о бюджете в первоначальной редакции утверждены параметры бюджета сельсовета на 2019 год по доходам в сумме 10 011,94 тыс. рублей и расходам в сумме 10 011,94 тыс. рублей. Дефицит бюджета в сумме 0 тыс. рублей.

В течение 2019 года основные параметры бюджета сельсовета устанавливались 4 раза, на основе анализа параметров бюджета отмечен стабильный рост доли безвозмездных поступлений в общей структуре доходов. Последняя корректировка параметров бюджета принята Решением Недокурского сельского Совета депутатов от 27 декабря 2019 года № 41-219р.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет на 2019 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 2679,69 тыс. рублей и составила 12691,63444 тыс. рублей, расходная часть - на 3358,52 тыс. рублей и составила 13370,4642 тыс. рублей. Дефицит бюджета в сумме – 678,83 тыс. руб.

Изменения доходов, расходов и дефицита бюджета Недокурского сельсовета в 2019 году представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

параметры местного бюджета	Решения Недокурского сельского Совета депутатов					Отклонения от первоначальных назначений	% отклонения
	№ 31-165р от 29.12.2018	№ 34-178р от 15.03.2019г.	№ 39-192р от 13.09.2019 г.	№ 40-212р от 15.11.2019 г.	№ 41-219р от 27.12.2019 г.		
Доходы	10 011,940	11 154,54777	12 001,15558	12 572,83444	12 691,63444	2 679,69	26,76
Расходы	10 011,940	11 833,37753	12 679,98553	13 251,66420	13 370,46420	3 358,52	33,55
Дефицит"-", профицит"+"	0,000	-678,830	-678,830	-678,830	-678,830	-678,83	

Как и в предыдущие годы, за 2019 год бюджет муниципального образования исполнен с отклонениями от показателей, утвержденных Решением о бюджете на 2019 год, что свидетельствует о необходимости в дальнейшем проведения мониторинга хода исполнения бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

Анализ изменения основных характеристик бюджета муниципального образования Недокурский сельсовет за 2019 год в представлен в таблице № 2:

Таблица № 2

№	Основные характеристики бюджета	Утверждено Решением от 29.12.2018 № 31-165р	Утверждено Решением от 27.12.2019 № 41-219р	Исполнено, согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117)	Отклонения (+,-)
1	Доходы	10 011,940	12 691,63444	12 709,09333	17,45889
2	Расходы	10 011,940	13 370,4642	13 040,65739	-329,80681
3	Дефицит (профицит)	0	-678,82976	-331,56406	347,26570

Как видно из представленной таблицы, за отчетный период бюджет муниципального об-

разования Недокурский сельсовет исполнен по доходам в сумме 12709,09333 тыс. руб. или на 100 % к назначению, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год, и по расходам в сумме 13040,65739 тыс. руб. или на 97,5 %, дефицит бюджета – 331,56406 тыс. руб. Динамика поступлений относительно первоначальных бюджетных назначений составила 2679,69 тыс. руб. (рост 126,7%), расходов относительно первоначальных бюджетных назначений составила 3358,52 тыс. руб. (рост 133,55%).

При исполнении бюджета сельсовета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ по отношению к предельной величине основных параметров бюджета.

2. Отдельные вопросы исполнения доходов сельсовета за 2019 год.

Доходы бюджета сельсовета в 2019 году исполнены в сумме 12709,0933 тыс. рублей, что составляет 100 % утвержденных плановых назначений и на 1442,41 тыс. рублей увеличились по сравнению с прошлым годом, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 1136,84389 тыс. рублей или 100,6% от уточненного плана;

безвозмездные поступления – 11572,24944 тыс. рублей, что составляет 100 % от уточненного плана.

Анализ динамики доходов местного бюджета представлен в таблице № 3.

таблица № 3 (в тысячах рублей)

Показатель	Исполнено					Уточненный план 2019 г.	% исполнения от уточненного плана за 2019 год
	2015	2016	2017	2018	2019		
Итого доходов в т.ч.	9 912,64	9 804,75	11 959,26	11 266,68281	12 709,09333	12 691,63444	100,1
Налоговые и неналоговые доходы	1 181,15	2 181,57	4 004,49	667,95381	1 136,84389	1 119,38500	101,6
Безвозмездные поступления	8 731,49	7 623,19	7 954,77	10 571,97260	11 572,24944	11 572,24944	100,0
Доля безвозмездных поступлений в общих доходах %	88,08	77,75	66,52	93,83	91,05	91,18	x

За 2019 год объем доходов бюджета сельсовета увеличился по отношению к 2018 году на 468,89 тыс. рублей, уменьшился по отношению к 2017 году на 2867,646 тыс. рублей и по отношению к 2016 году на 1044,726 тыс. рублей.

В целом в 2015-2019 годах наблюдается устойчивая тенденция роста объема безвозмездных поступлений в бюджет поселения. Прирост по сравнению с 2016 годом составил 3949,059 тыс. рублей. По отношению к 2017 году безвозмездные поступления увеличились на 3617,47 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов в бюджет муниципального образования Недокурский сельсовет в 2019 году, по сравнению с плановыми назначениями 2019 года, а также с аналитическими показателями 2016-2018 годов, представлена в таблице № 4:

Таблица № 4

Наименование статьи доходов	Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017г		Исполнено за 2018г		Утверждено Решением № 41-219 р от 27.12.2019		Исполнено за 2019г		% исполнения от утвержденных	Утверждено Решением №31-165 р от 29.12.2018	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %		Сумма	Уд. вес %
Налоговые и неналоговые доходы	2202,96	22,40	4004,49	33,50	667,95381	5,93	1119,39	8,82	1136,84389	8,95	101,6	718,5	7,18
Налог на доходы физических лиц	1880,37	19,10	3796,43	31,70	452,69076	4,02	841,69	6,63	859,22388	6,76	102,1	496,8	4,96

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	112,44	1,10	80,57	0,70	87,14652	0,77	89,20	0,70	99,49288	0,78	111,5	89,2	0,89
Налог на имущество физических лиц	115,57	1,20	79,51	0,70	74,58766	0,66	63,00	0,50	65,94690	0,52	104,7	83,0	0,83
Государственная пошлина	36,50	0,40	13,10	0,10	5,9	0,05	7,00	0,06	5,80000	0,05	82,9	7,0	0,07
Прочие поступления (доходы от сдачи в аренду имущества)	49,92	0,51	7,20	0,06	13,69132	0,12	95,00	0,75	85,24910	0,67	89,7	15,0	0,15
Средства самообложения граждан			21,55	0,18	24,71000	0,22	16,00	0,13	15,8	0,12	98,8	20,0	0,20
Земельный налог	8,16	0,08	6,13	0,05	8,42755	0,07	7,50	0,06	5,33113	0,04	71,1	7,5	0,07
Безвозмездные поступления	7623,19	77,60	7954,77	66,50	10571,973	93,83	11553,962	91,04	11553,962	90,91	100,0	9293,44	92,8
Доходы от возвратов остатков субсидий прошлых лет					22,11482	0,20	18,28723	0,14	18,28723	0,14	100,0		
Доходы от возвратов остатков МБТ прошлых лет					4,64158	0,04		0,00		0,00	0,0		
ИТОГО ДОХОДОВ	9826,14	100,0	11959,26	100,00	11266,6828	100,0	12691,634	100,0	12709,0933	100,0	100	10011,94	100,0

Структура доходной части бюджета Недокурского сельсовета по сравнению с предыдущим годом существенно не изменилась. По сравнению с 2018 годом изменилась в сторону увеличения удельного веса в структуре налоговых и неналоговых доходов:

налога на доходы физических лиц (+2,74 %);

акцизы по подакцизным товарам (+0,01%),

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (+0,55 %),

Уменьшение поступлений налогов произошло:

налога на имущество (-0,14 %),

прочие неналоговые доходы (-0,1%).

По итогам 2019 года отмечается стопроцентное исполнение основного доходобразующего налога на доходы физических лиц, акцизов по подакцизным товарам (продукции) производимые на территории РФ, налога на имущество физических лиц.

Анализируя динамику поступления доходов в бюджет сельсовета (таблица № 4) можно сделать следующие выводы:

План по поступлению **налога на доходы физических лиц** исполнен на 102,1 % и составил 859,22388 тыс. руб. (исполнено в 2018 году- 452,69076 тыс. руб.), по сравнению с 2017 годом уменьшился на 2937,206 тыс. руб. Удельный вес налога на доходы физических лиц в общем объеме доходов составил 6,76 %.

Бюджетные назначения **по акцизам по подакцизным товарам** исполнены плановые назначения на 108,3 %, и составили 99,49288 тыс. руб. (исполнено в 2018 году-87,14652 тыс. руб.), по сравнению с 2017 годом поступление данного налога увеличилось на 18,922 тыс. руб., что обусловлено увеличением акцизных ставок. Доля поступлений в общем объеме за рассматриваемый период составила 0,78%.

Исполнение **налогов на имущество** в 2019 году составило 65,9469 тыс. руб. (исполнено в 2018 году-74,58766 тыс. рублей), или 100 % к плановым назначениям, по сравнению с 2017 года объем поступлений уменьшился на 13,5631 тыс. руб., или на 17,1 %. Удельный вес налога на имущество с физических лиц в общей сумме поступлений составил 0,52%.

План по **земельному налогу** выполнен на 71,1 % к утвержденным назначениям и составил 5,33113 тыс. руб. (исполнено в 2018 году-8,42755 тыс. руб.) по сравнению с 2017 годам объем платежей уменьшился на 0,79887 тыс. руб., или 86,96 %. Доля поступлений по земельному налогу в общем объеме составила 0,04%.

Бюджетные назначения **по доходам от государственной пошлины** исполнен в сумме 5,8 тыс. руб. (исполнено в 2018 году-5,9 тыс. руб.) или на 100 %, по сравнению с 2017 годом объем платежей сократился на 7,3 тыс. руб. Доля поступлений в общем объеме составила 0,05%.

Прочие неналоговые поступления были исполнены в сумме 85,24910 тыс. руб. (исполнено в 2018 году-13,69132 тыс.руб.).

Средства самообложения граждан в доход поселения планировались решением и были исполнены 100% или 15,8 тыс. рублей. Доля таких поступлений в общем объеме составила 0,12 %.

На 2019 год **безвозмездные поступления** первоначально планировались в сумме 9293,44 тыс.руб. Фактически в местный бюджет поступило 11553,96221 тыс.руб., или 90,9 % к уточненным плановым назначениям, в том числе:

- дотации – 9681,84 тыс.руб. (100% к уточненному плану);
- субвенции (за счет целевых средств краевого бюджета) – 122,314 тыс. руб. (100% к уточненному плану);
- иные межбюджетные трансферты (за счет средств бюджета) – 1768,0954 тыс. руб. (100 % от уточненного плана).

Уровень поступления безвозмездных перечислений в целом в 2019 году увеличился на 1000,2768 тыс. руб., или на 9,46 %, по сравнению с прошлым годом.

В абсолютных величинах отмечается увеличение объема доходов в соотношении к 2016 году на 2882,99 тыс. руб., в сравнении с 2017 годом объем доходов увеличился на 749,833 тыс. руб.

По налоговым и неналоговым доходам в двухлетней динамике отмечается увеличение поступлений, к уровню 2018 года (+ 468,89 тыс. рублей). Стабильными поступлениями в структуре доходных источников является доля безвозмездных поступлений (2017 год: + 331,58 тыс. рублей к исполнению 2016 года; 2018 год; + 2617,2026 тыс. рублей к исполнению 2017 года; + 981,9896 тыс. руб. к исполнению 2018 года).

Уровень дотационности местного бюджета в 2019 году (по результатам исполнения местного бюджета) составил 91 %, что меньше предыдущего года на 2,8 процентных пункта (2016 год – 88,4 %, 2017 год – 66,2 %, в 2018 год-93,8%).

Доля безвозмездных поступлений в общих доходов муниципального образования Недокурского поселения составила 91,1%. (таблица №3). Необходимо отметить, что доля безвозмездных поступлений в общих доходах с каждым финансовым годом повышается, что свидетельствует об увеличении зависимости от других бюджетов.

Таблица № 5

Наименование показателя	Решения Недокурского сельского Совета депутатов		Исполнено	Отклонение исполнено от уточненных назначений	% отклонения от исполнения
	31-165 п	41-219 п			
Безвозмездные поступления, в том числе	9293,4404	11572,24944	11572,24944	0	100,00
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4661,6	4661,6	4661,6	0	100,0
Дотация на сбалансированность бюджетов поселений	4509,54044	5020,24044	5020,24044	0	100,0
Субвенции бюджетам по первичному воинскому учету	120,7	120,7	120,7	0	100,0
Субвенции административных комиссий»	1,6	1,614	1,614	0	100,0
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций		18,28723	18,28723	0	100,0

Прочие МБТ на обеспечение первичных мер пожарной безопасности.		19,212	19,212	0	100,0
Прочие МБТ на частичное финансирование МРОТ		453,66582	453,66582	0	100,0
МБТ для предоставления транспортных услуг		43,63161	43,63161	0	100,00
Прочие МБТ на содержание автомобильных дорог дорог		251,55834	251,55834	0	100,0
Прочие МБТ на повышение размеров труда работников учреждений культуры		934	934	0	100,0
Прочие МБТ на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям		28,34	28,34	0	100,0
Прочие МБТ на повышение размеров оплаты труда основного и адм.управ.		19,4	19,4	0	100,0

Анализируя таблицу № 5 необходимо отметить, что стопроцентное исполнение достигнуто по всем видам безвозмездных поступлений, произошло значительное увеличение безвозмездных поступлений относительно первоначально утвержденных показателей на + 2278,809 тыс.рублей. Исполнение безвозмездных поступлений в общем итоге достигло 100% показателя.

3. Отдельные вопросы исполнения расходов бюджета Недокурского сельсовета.

В соответствии с Решением о бюджете на 2019 год утверждены расходы в сумме 13370,464 тыс. рублей, исполнение расходов бюджета поселения составило 13040,657 тыс. рублей или 97,5 %.

Стопроцентное исполнение годовых бюджетных назначений сложилось по 12 подразделам расходной части местного бюджета.

- ✓ «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и органов финансового надзора»
- ✓ «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»
- ✓ «Функционирование законодательных органов муниципального образования»
- ✓ «Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
- ✓ «Обеспечение пожарной безопасности»
- ✓ «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»
- ✓ «Другие общегосударственные вопросы»
- ✓ «Культура, кинематография»

Не достигли стопроцентного исполнения расходы по разделу 0104 «Функционирование местных администраций» -99,4%, 04 09 «Дорожное хозяйство» - 70,3%, по разделу 11 00 «Массовый спорт» - 40,3%.

Расходы бюджета поселения по разделам бюджета представлены в таблице № 6.

Таблица № 6

Р, ПР	Наименование расходов	Уточненные бюджетные назначения			Исполнено			Удельный вес исполнения, % 2019 года
		2017год	2018год	2019год	2017 год	2018 год	2019 год	
Расходы местного бюджета всего		12118,39	11897,21	13370,46	11521,41	11252,85	13040,66	100
0102	Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	785,58281	857,2866	717,55803	785,58231	857,2866	717,55803	5,5

0103	Функционирование законодательных органов муниципального образования		9,5	16,622		9,5	16,622	0,1
0104	Функционирование местных администраций	4959,5128	5780,4104	6095,4057	4486,1665	5312,8265	6055,7911	46,4
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и органов финансового надзора	145,766	108,2032	852,92	145,766	108,2032	852,92	6,5
0113	Другие общегосударственные вопросы	1,643	961,87215	523,68369	1,643	904,98348	523,68369	4,0
0203	Субвенции по первичному воинскому учету	108,9	120,708	120,7	108,9	120,708	120,7	0,9
0310	Обеспечение пожарной безопасности	14,48524	35,26749	42,19314	14,48524	35,26749	42,19314	0,3
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1155,4871	563,71725	456,27188	1073,8824	502,25584	320,98194	2,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1100,0064	1149,9041	1810,5948	1100,0054	1144,906	1810,5948	13,9
0501	Жилищное хозяйство	0	0	923,33383	0		923,33383	7,1
0503	Благоустройство	1062,3941	1112,2918	849,64861	1062,3931	1107,2936	849,64861	6,5
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	37,61232	37,61232	37,61232	37,61232	37,61232	37,61232	0,3
0800	Культура, кинематография	3556,1669	1991,986	2395,5858	3523,8349	1971,1725	2395,5858	18,4
0801	Культура	2596,4352	1991,986	2395,5858	2572,1598	1971,1725	2395,5858	18,4
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации	959,73177	0		951,67502			0,0
0909	Др. вопросы в здравоохранении	18,3	18,3		18,3	0		0,0
1000	Социальная политика		20	79,43421		14,62092	79,43421	0,6
1100	Массовый спорт	270,8943	280,056	259,495	262,8408	271,12303	104,59271	0,8

Анализируя динамику распределения доли расходов бюджета сельсовета в таблице № 6 в общей структуре по разделам в период 2016-2019 гг. как и предшествующем периоде установлено увеличение удельного веса по разделу: 01 «Общегосударственные расходы» на 5% относительно уровня 2018 года, относительно уровня 2016 года на 43%. По другим разделам (подразделам) бюджетной классификации РФ отклонения установлены в понижающихся индексах в параметрах диапазона исполнения местного бюджета Недокурского сельсовета в отчетном периоде.

Исполнение расходов бюджета поселения в разрезе КОСГУ отражено в нижеприведенной таблице № 7:

Таблица № 7

Наименование КОСГУ	КОСГУ	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019	доля от исполнения %
		Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	

Содержание служащих, замещающих государственные и гражданские должности	211010	2479,89744	1955,347	1227,0695	1273,36339	1497,67607	1490,86149	11,4
Оплата труда работников по НСОТ	211020	0	1288,681	1537,6515	1560,02331	1649,51663	1132,81494	8,7
Прочие выплаты	212000	111,96076	29,057	49,1206	230,64566	49,086	0	0,0
	214000						89,28	
Начисления на выплаты по оплате труда	213000	753,74668	964,591	837,6434	854,39866	1001,39438	781,04537	6,0
Услуги связи	221000	40,87335	33,076	39,22222	39,55173	29,57513	41,72461	0,3
Транспортные услуги	222000	75,7145	39,764	1,2	19,6	19,83857	43,6316	0,3
Коммунальные расходы	223000	1317,64098	1372,561	1476,9912	1483,51501	2367,98923	3295,73289	25,3
Безвозмездные перечисления организациям	241000	2600,76877	2482,9	2707,7201	1906,89363	285,30957	104,59271	0,8
Услуги по содержанию имущества	225020	323,65621	348,146	261,89808	444,39455	308,51678	855,04471	6,6
Текущий и кап.ремонт зданий					381,6			0,0
Прочие работы и услуги	226010	816,6861	410,574	1035,7691	949,03136	1505,52867	502,02932	3,8
Перечисления другим бюджетам	251000	16167,0433	5,4	33,337	1111,48532	2102,80152	3304,58458	25,3
социальная политика						14,62092	144,063	1,1
Прочие расходы	290000	4,74253	88,957	7,97233	9,75286	24,10268	7,87034	0,1
Увеличение стоимости основных средств	310000	532,6155	265,131	150,75779	113,1	27,896	31,8662	0,2
Приобретение ГСМ	340030				246,822	94,19931	151,39	1,2
Прочие расходные материалы и предметы снабжения	340050	96,7772	228,448	655,5171	393,89985	154,09405	357,82765	2,7
прочие услуги благоустройства 77410	0	0	0	0	394,43		585,59716	4,5
ВУС 17-365	0	0	0	0	108,9	120,708	120,7	0,9
Расходы всего		25322,1233	9512,633	10021,86992	11521,40733	11252,85351	13040,65657	100

✓ Наибольшая доля расходов приходится на оплату труда сотрудникам учреждений. Заработная плата муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и выборных должностных лиц составила в отчетном периоде 1623,676 тыс. рублей (20,1 % от общего исполнения расходной части бюджета), заработная плата работников учреждений в условиях новой системы оплаты труда составила 1132,81494 тыс. рублей (8,7 % от общего исполнения расходной части бюджета).

✓ Значительную часть расходов местного бюджета составляют коммунальные платежи, а это 3295,73289 тыс. рублей или 25,3 %.

✓ Возросли расходы по КОСГУ 225020 (услуги по содержанию имущества) в сравнении с 2016 годом на +593,146 тыс.рублей, по сравнению с 2017 годом на + 410,65 тыс.рублей, по сравнению с 2018 годом на + 546,527 тыс.рублей;

✓ Уменьшились в проверяемом периоде по сравнению с 2014-2019 годов расходы по КОСГУ 31000 (увеличение стоимости основных средств);

✓ На безвозмездные перечисления (субсидии на выполнение муниципального задания) приходится 0,8 % от общей доли расходов ГРБС Администрации сельсовета.

По итогам финансового года фактическое исполнение бюджета в 2019 году по расходам составило 97,5% или 13040,657 тыс.рублей, в предшествующем периоде исполнение было ниже на 2,6 процентных пункта (94,6 %) или 11252,854 тыс. рублей.

В соответствии с решением Недокурского сельского Совета депутатов от 16.09.2013 года № 42-186р создан муниципальный дорожный фонд. Пунктом 2 Приложения к решению от 16.09.2013 года «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Администрации Недокурского сельсовета» установлено: «2. Муниципальный дорожный фонд Администрации Недокурского сельсовета – часть средств бюджета Администрации Недокурского сельсовета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, относящихся собственности Администрации Недокурского сельсовета. Средства дорожного фонда имеют целевое значение, и не подлежат расходованию на нужды не связанные с обеспечением дорожной деятельности. В течение 2019 года на деятельность, связанную с содержанием, ремонтом и обустройством автомобильных дорог общего пользования местного значения было предусмотрено из всех источников (поступлений от акцизов, иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в рамках реализации государственных программ Красноярского края), в соответствии с решением Недокурского сельского Совета депутатов от 29.12.2018 года № 31-165р (в редакции от 27.12.2019 года № 41 – 219р) 456,27188 тыс. рублей, фактически израсходовано 320,98194 тыс. руб.

Между Финансовым управлением Администрации Кежемского района и Администрацией Недокурского сельсовета Кежемского района, являющейся получателем межбюджетных трансфертов из районного бюджета», заключено Соглашение от 20.12.2018 года № 1912/2018-1 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств на 2019 год, условиями которого предусмотрено:

п. 2.1.1.4. «Не превышать нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих, установленные Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на основе, лиц, замещающих иные муниципальных служащих» (далее - Постановление № 512-п);

п. 2.1.2.2. «Не допускать превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее – Постановление № 348-п);

пункт 2.1.2.3. «Не допускать увеличения численности работников органов местного самоуправления».

В соответствии с таблицей 2 приложения к Постановлению № 348-п предельная численность работников органов местного самоуправления Недокурского сельсовета (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований городских (сельских) поселений Красноярского края составляет 4 единицы.

Недокурский сельсовет относится к VIII группе муниципальных образований (численность населения до 5 тыс.), предельный размер фонда оплаты труда формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада «ведущего специалиста» с коэффициентом 1.08 и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда, равным 52,0.

По городским (сельским) поселениям предельный размер фонда оплаты труда, на осно-

вании приложения № 1 к Постановлению № 512-п, состоит из:

предельного размера фонда оплаты труда главы муниципального образования, который формируется из расчета 24-кратного среднемесячного предельного размера денежного вознаграждения главы муниципального образования с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями;

предельного размера фонда оплаты труда (за исключением главы муниципального образования), который формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями.

Предельный размер фонда оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) в 2019 году составляет $2\,046\,888,39$ рублей (глава муниципального образования $(14586 \cdot 24 \cdot 2,1) / 12 \cdot 9$) + $((14586 + 4,3\%) \cdot 24 \cdot 2,1) / 12 \cdot 3$ + ведущие специалисты $((3646 \cdot 1,08 \cdot 52 \cdot 2,1 / 12 \cdot 9) + (3646 + 4,3\%) \cdot 1,08 \cdot 52 \cdot 2,1 / 12 \cdot 3) \cdot 3$ единицы.

Фактический (начисленный) фонд оплаты сотрудников органов местного самоуправления Недокурского сельсовета составил в 2019 году $1\,490\,861,49$ рубля;

Превышение предельного размера фонда оплаты труда сотрудников органа местного самоуправления Администрации Недокурского сельсовета (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) в 2019 году отсутствует.

4. Исполнение муниципальных программ.

Согласно Сводной бюджетной росписью бюджета поселения с учетом изменений, оформленных в установленном порядке, общий объем финансирования муниципальных программ в 2019 году составил $1487,70$ тыс. руб. или $11,13\%$ от общего объема утвержденных расходов, в том числе по следующим муниципальным программам:

- муниципальная программа «Улучшение жизнедеятельности населения муниципального образования Недокурский сельсовет» (постановление администрации Недокурского сельсовета от 12.11.2013 года № 77-п, с учетом внесенных изменений от 12.12.2016 года № 58-п, от 28.12.2017 года № 70-п) исполнение составило $1184,24028$ тыс. рублей или $96,42\%$;
- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Недокурский сельсовет» (постановление администрации Недокурского сельсовета от 12.11.2013 года № 76-п с учетом внесенных изменений от 11.11.2015 года № 64-п, от 12.12.2016 года № 56-п, от 28.12.2017 года № 69-п) исполнение составило $107,21171$ тыс. рублей или $41,32\%$.

Относительно доли расходов в структуре исполненных расходов муниципальных программ следует отметить, что основная доля расходов в отчетном финансовом году, как и в предыдущем финансовом году, приходилась на муниципальную программу " Улучшение жизнедеятельности населения муниципального образования Недокурский сельсовет " – $14,12\%$, наименьшая доля приходится на муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Недокурский сельсовет» - $2,41\%$.

Для оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории сельского поселения была установлена система показателей, которая должна быть сформирована исходя из принципов их необходимости и достаточности для оценки уровня достижения заявленных целей и решаемых задач муниципальных программ.

Вместе с тем, дать оценку эффективности реализации муниципальных программ и степени достижения поставленных целей в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения, опираясь лишь на данные, представленные в годовом отчете и годовой бюд-

жетной отчетности ГАБС, не представляется возможным. В связи с чем, крайне важно органам местного самоуправления поселения организовать системную работу в соответствии со статьей 269.2. БК РФ по осуществлению внутреннего финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, а также закрепить в бюджетном процессе норму о предоставлении отчетов об исполнении муниципальных программ одновременно с бюджетной отчетностью.

Реализация муниципальных программ поселения, задачами которых являлось достижение стратегических целей социально-экономического развития Недокурского сельсовета, эффективное и экономное использование финансовых ресурсов для обеспечения местного бюджета средствами на исполнение собственных полномочий, в 2019 году осуществлялась ответственным исполнителем Администрацией Недокурского сельсовета, освоение бюджетных ассигнований составило 1291,45199 тыс. рублей (согласно бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Администрации Недокурского сельсовета).

В рамках непрограммных расходов предусмотрено содержание численности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, резервный фонд, реализация переданных государственных полномочий и передаваемых полномочий по исполнению бюджета и внешнему финансовому контролю на уровень муниципального района на общую сумму 11882,76 тыс. рублей, что составляет 88,87 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Выводы:

Годовой отчет об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2019 год представлен в Ревизионную комиссию Кежемского района без нарушения срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2019 год для проведения внешней проверки и подготовки заключения направлен в контрольно-счетный орган муниципального района в полном объеме согласно ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и главных распорядителей бюджетных средств установлено следующее:

- нарушений приказа Министерства финансов от 28.12.2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не выявлено;
- контрольные соотношения, установленные приказом Министерства финансов от 28.12.2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», соблюдены;
- отсутствие заключения по проверке достоверности представленного отчета, в нарушение ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, распорядителем бюджетных средств поселения.

В 2019 году исполнение местного бюджета осуществлялось в пределах установленных основных параметров, определенных решениями Недокурского сельского Совета депутатов. Осуществленные четырех корректировок основных параметров местного бюджета (доходов, расходов) на протяжении всего отчетного периода свидетельствуют о низком качестве прогнозов социально-экономического развития поселения, высоком риске недостижения прогнозируемых значений налоговых поступлений, индикативных значений целевых уровней программно-бюджета.

В отчетном периоде установленные плановые назначения по доходам выполнены на 100,0 %. Общий объем доходов составил 112709,09333 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам в 2019 году составило 13040,657 тыс. рублей, или 97,5 %. В разрезе разделов и подразделов расходы произведены в пределах плановых назначений.

Наибольшая доля исполнения направлена на общегосударственные вопросы.

Доля непрограммных расходов в общей структуре сельсовета составляет 90,1%. Необходимо отметить, что в проверяемом периоде действовало две муниципальные программы на общую сумму 1291,45 тыс. рублей. В целях реализации программно-целевого принципа управления бюджетными средствами необходимо повысить долю программных мероприятий, ответственность и заинтересованность исполнителей программ за достижения наилучших результатов.

Оценка полноты, достоверности и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2019 год Годового отчета об исполнении бюджета, представленного Администрацией Недокурского сельсовета, и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

При проверке бюджетной отчетности установлено следующее:

1. Нарушений приказа Министерства финансов от 28.12.2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не выявлено.
2. Контрольные соотношения, установленные приказом Министерства финансов от 28.12.2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», соблюдены.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2019 год Ревизионная комиссия Кежемского района предлагает:

1. Учесть выводы контрольно-счетного органа;
2. Недокурскому Совету депутатов принять проект решения «Об исполнении бюджета Недокурского сельсовета за 2019 год».

Аудитор
Ревизионной комиссии Кежемского района



Л.В.Греб