



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

Кежемского района

Красноярского края

663491, г. Кодаинск,

ул. Гидростроителей, 24

т. (39143) 2-19-46

rewkom-kodinsk@yandex.ru

№ 02 – 02 – 10

«30 » апреля 2020 года

Главе Администрации

Тагарского сельсовета

Е.Н. Антонову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета Тагарского сельсовета за 2019 год
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности
об исполнении местного бюджета
(совместно с внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС)**

«30 » апреля 2020 г.

г. Кодаинск

Настоящее заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Тагарский сельсовет за 2019 год (далее по тексту – Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения, Годовой отчет) представлен Администрацией Тагарского сельского совета в Ревизионную комиссию Кежемского района (далее по тексту – Ревизионная комиссия) в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Проверка проводилась на основании Стандарта внешнего финансового контроля № 3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой (бухгалтерской) отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного приказом Ревизионной комиссии Кежемского района от 16.11.2013 № 3.

Отчет об исполнении бюджета сельсовета за 2019 год для проведения внешней проверки и подготовки заключения направлен в контрольно-счетный орган муниципального района в полном объеме согласно ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ 05 марта 2020 года.

Результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета и внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и АБС свидетельствуют о следующем.

Итоги внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета

1. Основные параметры бюджета Тагарского сельсовета. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Бюджет Тагарского сельсовета формируется на три календарных года в соответствии с Уставом муниципального образования Тагарский сельсовет, принятым Решением Тагарского сельского Совета Решением (с действующими изменениями и дополнениями).

Бюджет на 2019 год принимался Решением Тагарского сельского Совета депутатов «О бюджете Тагарского сельсовета Кежемского района Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов». Составление, утверждение, исполнения бюджета сельсовета и контроль над его исполнением осуществлялся органами местного самоуправления сельского поселения с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также нормативными актами Тагарского сельсовета, принимаемыми в соответствии с законодательством.

Бюджет Тагарского сельсовета на 2019 год, утвержденный Решением Тагарского сельского Совета депутатов от 28 декабря 2018 года № 46-124 первоначально принят по доходам в сумме в сумме 9536,617 тыс. рублей, по расходам – 9536,617 тыс. руб., с дефицитом в сумме 0,00 тыс. рублей.

В течение 2019 года основные параметры бюджета сельсовета устанавливались 5 раз, на основе анализа параметров бюджета отмечен стабильный рост доли безвозмездных поступлений в общей структуре доходов. Последняя корректировка параметров бюджета принята Решением Тагарского сельского Совета депутатов от 24 декабря 2019 года № 57-148.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет на 2019 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 4574,59556 тыс. рублей и составила 14111,21256 тыс. рублей, расходная часть - на 4798,77214 тыс. рублей и составила 14335,38914 тыс. рублей. Дефицит бюджета в сумме – 224,17658 тыс. руб.

Увеличение назначений обусловлено учетом в бюджете муниципального образования не спрогнозированных поступлений по налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям.

Изменения доходов, расходов и дефицита бюджета Тагарского сельсовета в 2019 году представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Параметры местного бюджета	Решения Тагарского сельского Совета депутатов						Отклонение от первоначальных назначений	% отклонения
	№ 46-124 от 28.12.2018	№48-127 от 31.01.2019	№49-128 от 28.02.2019	№50-129 от 26.03.2019	№52-133 от 01.07.2019	№57-148 от 24.12.2019		
Доходы	9536,617	11001,561	11000,083	11574,443	13340,886	14111,213	4574,5956	47,97
Расходы	9536,617	11225,738	11224,296	11798,619	13340,886	14335,389	4798,7721	50,32
Дефицит"-", профицит"+"	0	224,17658	224,21258	224,17658	0	224,17658	-224,17658	

На основании данных представленных в таблице № 1 размер дефицита имел отрицательную динамику увеличения, в начале первого квартала значительно увеличился (+224,21258 тыс. рублей) и сохранился до конца финансового года.

Как и в предыдущие годы, за 2019 год бюджет муниципального образования исполнен с отклонениями от показателей, утвержденных Решением о бюджете на 2019 год, что свидетельствует о необходимости в дальнейшем проведения мониторинга хода исполнения бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

Анализ изменения основных характеристик бюджета муниципального образования Тагарское сельское поселение за 2019 год в представлен в таблице № 2:

Таблица № 2

№	Основные характеристики бюджета	Утверждено Решением от 24.12.2019 № 57-148	Исполнено, согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117)	Отклонения (+,-)
1	Доходы	14 111,2126	14 036,47	-74,74
2	Расходы	14 335,3891	14 223,56	-111,83
3	Дефицит (профицит)	-224,1766	-187,09	-186,57

Как видно из представленной таблицы, за отчетный период бюджет муниципального образования Тагарское сельское поселение исполнен по доходам в сумме 14036,47 тыс.руб. или на 99,47 % к назначению, утвержденному Решением о бюджете на 2019 год, и по расходам в сумме 114223,56 тыс.руб. или на 99,22%, дефицит бюджета – 187,09 тыс.руб.

При исполнении бюджета сельсовета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ по отношению к предельной величине основных параметров бюджета.

1. Исполнение доходов бюджета Тагарского сельсовета.

Исполнение доходной части муниципального бюджета за 2019 год составило 14036,47 тыс.руб., что на 1227,694 тыс.руб. выше уровня исполнения 2018 года, на 6,8% выше исполнения доходной части в 2017 году.

Динамика поступления доходов в бюджет муниципального образования Тагарское сельское поселение в 2019 году, по сравнению с фактическим исполнением 2016, 2018 годов, а также с аналитическими показателями 2019 года, представлен в таблице № 3:

Таблица № 3

Наименование статьи доходов	Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017г		Исполнено за 2018г		Утверждено Решением № 57-148 от 24.12.2019		Исполнено за 2019г		% исполнения от утвержденных
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	
Налоговые и неналоговые доходы	2712,43	22,81	2970,0509	22,6	1126,47	8,8	1284,4	9,10	1209,66115	8,6	94,18
Налог на доходы физических лиц	2275,14	19,1	2449,46929	18,6	416,1	3,2	676,8	4,8	579,45163	4,1	85,62
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	167,21	1,4	119,78071	0,9	129,2	1,0	133,6	0,9	148,79125	1,1	111,37
Налог на имущество физических лиц	149,33	1,3	166,33553	1,3	224,5	1,8	176	1,2	169,25354	1,2	96,17
Государственная пошлина	20	0,2	11,30000	0,1	8,4	0,1	4	0,0	7,20000	0,1	180,00
Прочие неналоговые поступления	0	0,00	4,00000	0,03	17,50	0,10	10	0,0	13,13584	0,09	131,36
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	24,53	0,2	135,69883	1,03	65,58	0,50	75	0,0	101,82979	0,73	
Земельный налог	76,22	0,64	83,46658	0,64	265,12	2,10	209	1,48	189,99910	1,35	90,91
Безвозмездные поступления	9179,44	77,2	10166,30228	77,4	11665,7	91,1	12826,81256	90,9	12826,81256	91,4	100,00
ИТОГО ДОХОДОВ	11891,37	100	13 136,353	100	12 792,14	100	14 111,21	100	14 036,4737	100	99,47

По данным таблицы, в общей сумме доходов, поступивших в бюджет муниципального образования Тагарское сельское поселение за 2019 год, удельный вес собственных доходов со-

ставил лишь 8,6 % (в 2017 году – 22,6%, в 2016 году – 22,8 %), безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ – 91,4 %. В соответствующем периоде прошлого года удельный вес поступлений налоговых и неналоговых (собственных) доходов составлял 8,8%, безвозмездных поступлений – 91,1 %.

Налоговые и неналоговые доходы за 2019 год исполнены в размере 1209,66115 тыс. руб., и увеличились, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 82,528 тыс.руб., или на 7,3%).

План по поступлению **налога на доходы физических лиц** исполнен на 85,6% и составил 579,451 тыс.руб., по сравнению с 2018 годом увеличился на 163,321 тыс.руб. Удельный вес налога на доходы физических лиц в структуре налоговых и неналоговых доходов составил 47,9%.

По акцизам по подакцизным товарам исполнение плановых назначений составило 111,37 % или 148,79 тыс.руб. Доля поступлений в общем объеме за рассматриваемый период составила 1,1%.

Исполнение **налогов на имущество** в 2019 году составило 169,253 тыс. рублей, или 96,2% к плановым назначениям. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года объем поступлений уменьшился на 53,293 тыс.рублей, в сравнении с 2017 годом + 2,918 тыс.рублей. Удельный вес налога на имущество с физических лиц в общей сумме поступлений составил 1,2%.

Относительно уточненных показателей поступления **от земельного налога** составило 189,999 тыс.рублей, процент исполнения в 2019 году составил 90,9 %. Доля поступлений по земельному налогу в общем объеме составила 1,35%.

План **по доходам от государственной пошлины** исполнен в сумме 7,2 тыс.руб. , по сравнению с 2018 годом объем платежей снизился на 1,22 тыс.руб., Доля поступлений в общем объеме составила 0,1%.

Доходы от использования муниципального имущества в доход поселения Решением от 24.12.2019 № 57-148 планировались в сумме 75,0 тыс.руб. фактическое исполнение составило 135,8% , по сравнению с 2018 годом объем доходов значительно увеличился на 36,2518 тыс.рублей, доля в общем объеме составила 0,7 %.

На 2019 год **безвозмездные поступления** планировались в сумме 12826,81256 тыс.руб. Фактически в местный бюджет поступило 12826,81256 тыс.руб., или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с прошлым годом уровень поступления безвозмездных перечислений в целом в 2019 году увеличился на 1161,146 тыс.руб., или на 9,9 %.

Анализируя динамику поступления доходов в бюджет поселения (таблица №4) можно сделать следующие выводы:

Таблица № 4

Показатель	Исполнено					Уточненный план 2019 г.	% исполнения от уточненного плана за 2019 год
	2015	2016	2017	2018	2019		
Итого доходов в т.ч.	14418,67	11891,87	13	12	14	14111,2126	99,47
Налоговые и неналоговые доходы	2967,59	2 712,43	2	1	1 209,66	1284,4	94,18
Безвозмездные поступления	11451,08	9 179,44	10	11	12	12826,8126	100,00
Доля безвозмездных поступлений в общих доходах %	79,42	77,19	77,39	91,20	91,38	90,90	

В абсолютных величинах отмечается снижение объема доходов (налоговых и неналого-

вых) в соотношении к 2015 году на 1757,93 тыс. руб., в сравнении с 2016 годом объем доходов уменьшился на 1502,77 тыс. руб. По доходам в трехлетней динамике отмечается нестабильная динамика поступлений, так в сравнении с 2017 годом доходная часть местного бюджета увеличилась на 900,12 тыс.рублей, к уровню 2018 года на 1227,69 тыс. руб. Опережающими темпами увеличивается доля безвозмездных поступлений в структуре доходных источников (2015 год: + 1375,7 тыс. рублей к исполнению 2016 года + 3647,37 тыс. рублей; 2017 год: + 2660,5 тыс. рублей, к 2018 году 1145 тыс.рублей).

Уровень дотационности местного бюджета в 2019 году (по результатам исполнения местного бюджета) составил 91,3% (2016 год – 79,6 %, 2017 год- 77,13%, 2018 год - 91,1%). Расчет дотационности муниципального образования Тагарский сельсовет за отчетный период осуществлялся на основании объема безвозмездных поступлений (12826,812 тыс. рублей), поступивших субвенций из краевого бюджета на исполнение переданных государственных полномочий (128,062 тыс. рублей).

Структура доходов бюджета поселения в трехлетней оценке практически не изменилась. Как и прежде, основная доля доходов приходится на безвозмездные поступления, которые составили в 2015 году – 79,42 %, 2016 году – 77,19 %, в 2017 году –77,39%, 2018 году – 91,2%. В отчетном периоде безвозмездные поступления возросли 0,18 процентных пунктов к уровню 2018 года (таблица № 5).

таблица № 5

Наименование показателя	Решения Тагарского сельского Совета депутатов	Исполнено	Отклонение исполнено от плана	% отклонения от исполнения
	57-148			
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	8351,6	8351,6	0	0,00
Дотация на сбалансированность бюджетов поселений	166,817	166,817	0	0,00
Субвенции бюджетам по первичному воинскому учету	120,7	120,7	0	0,00
Субвенции административных комиссий»	7,362	7,362	0	0,00
Прочие МБТ на осущ.дорож.деят. В отношении автодорог общего пользования	500,59497	500,59497	0	0,00
Прочие МБТ на обеспечение первичных мер пожар.безопас.	67,671	67,671	0	0,00
Прочие МБТ на частичное финанс. МРОТ	1102,61682	1102,61682	0	0,00
Прочие МБТ на кап.ремонт и ремонтдорог	810,94257	810,94257	0	0,00
Прочие МБТ на повышение безопасности дорож.движ.	79,3	79,3	0	0,00
Прочие МБТ на повышение размеров оплаты труда основного и адм.управ.перс.учр.культуры	877,9	877,9	0	0,00
Почие МБТ на обеспечение и развитие мат.тех базы муниц.ДК	540,944	540,944	0	0,00
прочие МБТ на повышени заработной платы	56,357	56,357	0	0,00
Доходы от возврата субвенций	128,407	128,4072	0,0	0,00
Прочие безвозм.поступ.в бюджет сел.пос.	15,6	15,6	0	0,00
Безвозмездные поступления, всего	12826,812	12826,8126	0,0	0,00

Анализируя таблицу № 5 необходимо отметить, что сто процентное достигнуто по всем

безвозмездным поступлениям.

3. Исполнение расходов бюджета Тагарского сельсовета.

В соответствии с Решением о бюджете на 2019 год утверждены расходы в сумме 14335,38914 тыс. рублей, исполнение расходов бюджета поселения составило 14223,56245 тыс. рублей или 99,2 %.

Стопроцентное исполнение годовых бюджетных назначений сложилось по 8 подразделам расходной части местного бюджета.

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и органов финансового надзора»
- «Функционирование законодательных органов муниципального образования»
- «Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
- «Обеспечение пожарной безопасности»
- «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»
- «Культура, кинематография»
- «Дорожное хозяйство»
- «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»

Не достигли стопроцентного исполнения расходы по разделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»-94,3 %, по разделу 0104 «Функционирование местных администраций» -99,2%, по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»-99,4%.

Расходы бюджета поселения по разделам бюджета представлены в таблице № 6.

Таблица № 6

Р, ПР	Наименование расходов	Исполнено				Утвержденные бюджетные назначения на 2019 год	доля исполнения в %	%,исполнения
		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год			
<i>Расходы местного бюджета всего</i>		11657	13165,239	12871,7	14223,6	14335,4	100	99,22
0102	Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	850,74	771,7345	837,066	849,347	900,722	5,97	94,30
0103	Функционирование представительного органа			2,55	2,65936	2,65936	0,02	100,00
0104	Функционирование местных администраций	3818,8	3995,58456	6388,36	5713,78	5760,72	40,17	99,19
0106	Межбюджетные трансферты на внешний финансовый контроль	5,4	145,766	145,766	50	50	0,35	100,00
0111	Резервные фонды	0	0	0	0	0	0,00	0,00
0113	Другие общегосударственные вопросы	1200,8	1117,87742	1411,46	2283,08	2296,6	16,05	99,41
0203	Субвенции по первичному воинскому учету	148,21	143,5	120,708	120,7	120,7	0,85	100,00
0310	Обеспечение пожарной безопасности	67,77	67,77	67,77	71,055	71,055	0,50	100,00
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2111,6	1239,756	772,042	1429,87	1429,87	10,05	100,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	629,48	1312,01389	1122,49	735,043	735,043	5,17	100,00
0503	Благоустройство	599,37	1261,86414	1112,49	697,431	697,431	4,90	100,00

0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	30,11	50,14975	10	37,6123	37,6123	0,26	100,00
800	Культура, кинематография	2824,2	4361,23662	2001,97	2968,03	2968,03	20,87	100,00
0801	Культура	2824,2	3236,7689	2001,97	2968,03	2968,03	20,87	100,00
0801	Иные МБТ	0	1124,46772		0	0	0,00	0,00
1003	Социальная помощь	0	10	1,5	0	0	0,00	0,00

Анализируя динамику распределения доли расходов бюджета сельского поселения в таблице № 6 в общей структуре по разделам в период 2016-2019 гг. как и в предшествующем периоде установлено снижение удельного веса по разделу: 01 «Общегосударственные расходы» на 4,6% относительно уровня 2016 года. По другим разделам (подразделам) бюджетной классификации РФ отклонения установлены в понижающихся индексах в параметрах диапазона исполнения местного бюджета Тагарского сельсовета в отчетном периоде.

Исполнение расходов бюджета поселения в разрезе КОСГУ отражено в нижеприведенной таблице № 7:

Таблица № 7

Наименование КОСГУ	КОСГУ	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	% доля исполнения
		Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	
Содержание служащих, замещающих государственные и гражданские должности	211010	3689,79	3804,81	1795,05695	2024,33021	1895,418	13,33
Оплата труда работников по НСОТ	211020	0	0	2045,41778	2570,4946	2856,06332	20,08
Прочие выплаты	212000	45,13	28,73	60,6619	46,05133	5,324	0,04
Начисления на выплаты по оплате труда	213000	1090,68	1168,85	1169,80579	1374,41907	1442,436	10,14
Услуги связи	221000	41,89	43,16	75,38771	77,49951	61,574	0,43
Транспортные услуги	222000	15,43	0	3,5928	0	4,4	0,03
Коммунальные расходы	223000	513,78	590,71	837,43583	2766,33768	1842,258	12,95
Безвозмездные перечисления организациям	241000	3140,88	2824,17	3236,7689	0	0	0,00
Услуги по содержанию имущества	225000	4586,78	511,44	1102,53731	621,96078	819,054	5,76
Прочие работы и услуги	226010	249,72	520,25	1163,17735	747,72882	570,083	4,01
Перечисления другим бюджетам	251000	5,4	1655,78	1320,38347	2157,735	2514,696	17,68
Прочие расходы	290000	156,02	24,9	14,83929	18,51824	17,21	0,12
Увеличение стоимости основных средств	310000	783,87	201,76	69,26894	73,06817	38,944	0,27
Приобретение ГСМ	340030	0	282,46	153,80762	124,522	112,873	0,79
Прочие расходные материалы и предметы снабжения	340050	214,94	0	107,16848	61,6	80,389	0,57

соц.поддержка населения	262000	0	0	10	205,92032	506,563	3,56
Расходы всего		14534,31	11657,02	13165,23901	12871,68573	14223,56245	100

✓ Наибольшая доля расходов приходится на оплату труда сотрудникам учреждений. Заработная плата муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и выборных должностных лиц составила в отчетном периоде 1895,418 тыс. рублей (13,3 % от общего исполнения расходной части бюджета), заработная плата работников учреждений в условиях новой системы оплаты труда составила 2856,06332 тыс. рублей (20,1% от общего исполнения расходной части бюджета).

✓ Значительную часть расходов местного бюджета составляют коммунальные платежи, а это 1842,258 тыс.руб. или 12,95 %.

Увеличились расходы на коммунальные услуги поселения, в сравнении с 2015 годом на +1328,478 тыс.руб, в сравнении с расходами 2017 года на + 1004,82 тыс.рублей;

✓ снизились в проверяемом периоде по сравнению с 2017 годом расходы по КОСГУ 31000 и 340050 (увеличение стоимости основных средств, прочие расходные материалы);

✓ На перечисления другим бюджетам приходится 17,7 % от общей доли расходов ГРБС Администрации сельсовета.

Между Финансовым управлением Администрации Кежемского района и Администрацией Тагарского сельсовета Кежемского района, являющейся получателем межбюджетных трансфертов из районного бюджета», заключено соглашение на 2019 год (период действия 01.01.2019-31.12.2019) от 29.12.2018 года № 1912/2018-7 (далее Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств), условиями которого предусмотрено:

п. 2.1.1.4. «Не превышать нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих, установленные Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на основе, лиц, замещающих иные муниципальных служащих» (далее - Постановление № 512-п);

п. 2.1.2.2. «Не допускать превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее – Постановление № 348-п);

пункт 2.1.2.3. «Не допускать увеличения численности работников органов местного самоуправления».

В соответствии с таблицей 2 приложения к Постановлению № 348-п предельная численность работников органов местного самоуправления Тагарского сельсовета (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований городских (сельских) поселений Красноярского края составляет 5 единиц.

Тагарский сельсовет относится к VIII группе муниципальных образований (численность населения до 5 тыс.), предельный размер фонда оплаты труда формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада «ведущего специалиста» с коэффициентом 1.08 и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда, равным 52,0.

По городским (сельским) поселениям предельный размер фонда оплаты труда, на основании приложения № 1 к Постановлению № 512-п, состоит из:

предельного размера фонда оплаты труда главы муниципального образования, который формируется из расчета 24-кратного среднемесячного предельного размера денежного вознаграждения главы муниципального образования с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями;

предельного размера фонда оплаты труда (за исключением главы муниципального образования), который формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями.

Предельный размер фонда оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) в 2019 году составляет 2 481 505,49 рублей (глава муниципального образования $(14586*24*2,1)/12*9$) + $((14586+4,3%)*24*2,1)/12*3$ + ведущие специалисты $((3646*1,08*52*2,1/12*9) + (3646+4,3%) * 1,08*52*2,1/12*3) * 4$ единицы.

Фактический (начисленный) фонд оплаты сотрудников органов местного самоуправления Тагарского сельсовета составил в 2019 году 1 895 418,05 рублей.

Превышения предельного размера фонда оплаты труда сотрудников органа местного самоуправления Администрации Тагарского сельсовета (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) не установлено.

Расходная часть бюджета поселения в 2019 году преимущественно направлена на общегосударственные вопросы, культуру, на благоустройство поселения. Наблюдается стабильный рост оплаты труда работников учреждения.

По итогам финансового года исполнение расходов местного бюджета составило 14223,56245 тыс.рублей или 99,2%, что ниже исполнения 2018 года на 0,4 процентных пункта.

4. Исполнение муниципальных программ.

В соответствии с Решением о бюджете на 2019 год исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по программно-целевому принципу путем реализации 2 муниципальных программы.

Согласно Сводной бюджетной росписью бюджета поселения с учетом изменений, оформленных в установленном порядке, общий объем финансирования муниципальных программ в 2019 году составил 2198,3547 тыс. руб. или 15,46% от общего объема утвержденных расходов : в том числе по следующим муниципальным программам:

➤ муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в муниципальном образовании Тагарский сельсовет» (постановление администрации Тагарского сельсовета от 14.10.2013 года № 76-п с учетом внесенных изменений) исполнение составило 71,055 или 100%.

➤ муниципальная программа «Благоустройство в муниципальном образовании Тагарский сельсовет » (постановление администрации Тагарского сельсовета от 14.10.2013 года № 75-п с учетом внесенных изменений) исполнение составило 100 % или 2127,2997 тыс.рублей.

Относительно доли расходов в структуре исполненных расходов муниципальных программ следует отметить, что основная доля расходов в отчетном финансовом году, приходилась на муниципальную программу «Благоустройство в муниципальном образовании Тагарский сельсовет » – 14,9 %, наименьшая доля приходится на муниципальную программу " Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в муниципальном образовании Тагарский сельсовет "- 0,53 %.

Для оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории сельского поселения была установлена система показателей, которая должна быть сформирована исходя из принципов их необходимости и достаточности для оценки уровня достижения заявленных целей и решаемых задач муниципальных программ.

Вместе с тем, дать оценку эффективности реализации муниципальных программ и степени достижения поставленных целей в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения, опираясь лишь на данные, представленные в годовом отчете и годовой бюджетной отчетности ГАБС, не представляется возможным. В связи с чем, крайне важно органам местного самоуправления поселения организовать системную работу в соответствии со статьей 269.2. БК РФ по осуществлению внутреннего финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, а также закрепить в бюджетном процессе норму о предоставлении отчетов об исполнении муниципальных программ одновременно с бюджетной отчетностью.

Анализируя фактическую реализацию на территории Тагарского сельсовета четырех муниципальных программ установлено, что в настоящее время при планировании расходов по программным мероприятиям используется подход «от достигнутого» путем корректировки фактических расходов предыдущего года.

Реализация муниципальных программ поселения, задачами которых являлось достижение стратегических целей социально-экономического развития Тагарского сельсовета, эффективное и экономное использование финансовых ресурсов для обеспечения местного бюджета средствами на исполнение собственных полномочий, в 2019 году осуществлялась ответственным исполнителем Администрацией Тагарского сельсовета, освоение бюджетных ассигнований составило 2198,3547 тыс. рублей (согласно бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Администрации Тагарского сельсовета).

В рамках непрограммных расходов предусмотрено содержание численности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, реализация переданных государственных полномочий и передаваемых полномочий по исполнению бюджета и внешнему финансовому контролю на уровень муниципального района на общую сумму 12025,20775 тыс. рублей, что составляет 84,54 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Вывод:

Оценка полноты и достоверности Годового отчета об исполнении бюджета, представленного Администрацией Тагарского сельсовета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В ходе проверки Годового отчета за 2019 год представленного Администрацией Тагарского сельского совета выявлено следующее:

- Пояснительная записка (ф.0503160, ф. 0503360), составленная по всем ПБС, не содержит полной информации о деятельности учреждений, составлена без учета разделов, предусмотренных пунктом 56 Инструкции № 33н, пунктами 152-164 Инструкции № 191н;
- в нарушении ст.19 № 402 –ФЗ «О бухгалтерском учете» экономический субъект не организовал и осуществлял внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни;
- неисполнение возложенных полномочий главным распорядителем бюджетных средств поселения, установленных ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, по проверке достоверности предоставленного отчета;
- неполнота предоставления обязательных форм годовой бюджетной отчетности в участников бюджетного процесса;
- в нарушение п. 11.2. Инструкции № 191н не предоставлена бюджетная отчетность органа, осуществляющего исполнение местного бюджета Тагарского сельсовета;
- в нарушение п.7, п. 10 не обеспечена консолидация одноименных, идентичных, однородных показателей бюджетной отчетности ГРБС;

- не полное заполнение заголовочной, оформляющей и содержательной частей унифицированных форм бюджетной отчетности; предоставление бюджетной отчетности в нарушении пункта 4. Инструкции № 191н и пункта 6 Инструкции № 33н.

Вывод:

В 2019 году исполнение местного бюджета осуществлялось в пределах установленных основных параметров, определенных решениями Тагарского сельского Совета депутатов. Осуществленные пять корректировок основных параметров местного бюджета (доходов, расходов) на протяжении всего отчетного периода свидетельствуют о низком качестве прогнозов социально-экономического развития поселения, высоком риске недостижения прогнозируемых значений налоговых поступлений, индикативных значений целевых уровней программного бюджета.

В отчетном периоде установленные плановые назначения по доходам выполнены на 99,5 %. Общий объем доходов составил 14036,474 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам в 2019 году составило 14223,56245 тыс. рублей, или 99,2 %. В разрезе разделов и подразделов расходы произведены в пределах плановых назначений. Наибольшая доля исполнения направлена на общегосударственные вопросы.

Доля непрограммных расходов в общей структуре сельсовета составляет 84,5%. Необходимо отметить, что в проверяемом периоде действовало две муниципальные программы на общую сумму 2198,3547 тыс. рублей. В целях реализации программно-целевого принципа управления бюджетными средствами необходимо повысить долю программных мероприятий, ответственность и заинтересованность исполнителей программ за достижения наилучших результатов.

При сопоставлении показателей форм консолидируемой годовой бюджетной отчетности (ф. 0503369) установлен негативный рост объема кредиторской задолженности на 01.01.2020 года в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

В целом исполнение бюджета поселения по доходам и расходам за 2019 год можно считать удовлетворительным с точки зрения поддержания бюджетной стабильности и социально-экономического развития поселения, исходя из возможностей собственных доходных источников и полученных межбюджетных трансфертов.

Вместе с тем, Ревизионная комиссия Кежемского района считает, что актуальной остаётся работа органов местного самоуправления поселения над повышением качества муниципального управления и финансового планирования в целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов и обеспечения их максимально эффективного расходования для достижения целей социально-экономического развития поселения.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами муниципального образования, а также результативности расходов поселения, Ревизионная комиссия рекомендует:

Тагарскому сельскому Совету депутатов:

При рассмотрении проекта решения «Об исполнении бюджета Тагарского сельсовета за 2019 год» учесть результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета.

Администрации Тагарского сельсовета:

1. Усилить контроль и установить ответственность за должностными лицами органа местного самоуправления за исполнением полномочий главного администратора (администратора) бюджетных средств за качеством годовой бюджетной отчетности с целью обеспечения полноты сведений об итогах исполнения местного бюджета.

2. С целью повышения эффективности расходования бюджетных средств провести анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности.

3. При формировании местного бюджета на трехлетний период по программно-целевому принципу исключить утверждение муниципальных программ без предусмотренной методики оценки эффективности (социальной, экономической), целевые показатели (показатели результативности) должны отражаться в статистической или бюджетной отчетности, осуществить увязку обоснованных бюджетных показателей с конкретными достижимыми показателями результативности.

4. Разработать порядок и план мероприятий по внутреннему финансовому контролю участниками бюджетного процесса.

5. Проанализировать причины многочисленных корректировок в решение о бюджете Тагарского сельсовета; исключить выявленные недостатки бюджетного планирования на стадии формирования проекта бюджета.

Аудитор
Ревизионной комиссии Кежемского района

Л.В. Греб