



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

Кежемского района

Красноярского края

663491, г. Козинск,

ул. Гидростроителей, 24

т. (39143) 2-19-46

rewkom-kodinsk@yandex.ru

№ 02 – 02 - 12

« 30 » апреля 2020 года

Главе

Яркинского сельсовета

Кежемского района

Рукоосуевой И.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета Яркинского сельсовета за 2019 год
по результатам внешней проверки
бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета
(совместно с внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС)**

«29» апреля 2020 года

г. Козинск

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Яркинский сельсовет за 2019 год (далее по тексту – Годовой отчет об исполнении бюджета, Годовой отчет) представлен Администрацией Яркинского сельского совета в Ревизионную комиссию Кежемского района (далее по тексту – Ревизионная комиссия) с сопроводительным письмом в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Годовой отчет предоставлен в целях реализации Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 06.11.2019 года № 2.

Проверка проводилась на основании статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и Стандарта внешнего финансового контроля № 3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой (бухгалтерской) отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного приказом Ревизионной комиссии Кежемского района от 16.11.2013 № 3.

Информация об итогах внешней проверки годового отчета представлена в приложении к заключению. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Администрации Яркинского сельсовета свидетельствуют о следующем.

Итоги внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета

1. Общие вопросы

Решением Яркинского сельского Совета депутатов от 24.12.2018 года № 24 «О бюджете муниципального образования Яркинский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее - решение о бюджете) бюджет муниципального образования Яркинский сельсовет был утвержден по бюджетным параметрам на 2019 год:

- по доходам 8895,9284 тыс. рублей
- по расходам 8895,92844 тыс. рублей
- дефициту 0 тыс. рублей.

В течение 2019 года Яркинским сельским Советом депутатов (далее – Совет депутатов) в решение о бюджете Яркинского сельсовета на 2019 год восемь раз вносились изменения и дополнения:

- ✓ решением Совета депутатов от 31.01.2019 года № 2 (далее – решение № 2);
- ✓ решением Совета депутатов от 20.03.2019 года № 3 (далее – решение № 3);
- ✓ решением Совета депутатов от 20.04.2019 года № 5 (далее – решение № 5);
- ✓ решением Совета депутатов от 17.05.2019 года № 8 (далее – решение № 8);
- ✓ решением Совета депутатов от 01.08.2019 года № 10 (далее – решение № 10);
- ✓ решением Совета депутатов от 01.09.2019 года № 15 (далее – решение № 15);
- ✓ решением Совета депутатов от 30.10.2019 года № 16 (далее – решение № 16);
- ✓ решением Совета депутатов от 27.12.2019 года № 23 (далее – решение № 23);

Аналитика изменения основных бюджетобразующих параметров местного бюджета поселения на 2019 год представлена в таблице № 1 по группировочным показателям и группам направлений.

таблица № 1 (т. рублей)

параметры местного бюджета	решения Яркинского сельского Совета депутатов								
	№ 24	№ 2	№ 3	№ 5	№ 8	№ 10	№ 15	№ 16	№ 23
доходы	8895,928	9556,848	10410,509	12764,956	12874,053	13994,245	14010,556	14931,84	15703,665
расходы	8895,928	9562,114	10415,775	12770,222	12879,319	13999,511	14015,822	14937,106	15708,931
дефицит "-", профицит «+»	0	5,266	5,266	5,266	5,266	5,266	5,266	5,266	5,266

Решением Яркинского сельсовета Совета депутатов № 2 (в сравнении с решением № 24 от 24.12.2018 года):

- ✓ увеличены плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Яркинского сельсовета) на общую сумму 666,183 тыс. рублей, в том числе:
 - по разделу 0104 в части расходов на содержание местных администраций (+123,862 тыс.

рублей):

- по разделу 0113 на решение других общегосударственных вопросов (+ 157,426 тыс. рублей);
- по разделу 0801 доназначены бюджетные ассигнования (+124,887 тыс. рублей);
- по разделу 0310 для реализации мероприятий в целях первичной пожарной безопасности -231.88 тыс. рублей);
- по разделу 0409 в целях расходования средств муниципального дорожного фонда на содержание дорог общего пользования (+70,382 тыс. рублей);
- по разделу 0801 на решение вопросов местного значения в области культуры и кинематографии (- 1010.1 тыс. рублей);
 - ✓ увеличены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Ярkinского сельсовета на 5.266 тыс. рублей;
 - ✓ увеличены плановые назначения по безвозмездным поступлениям по главному администратору доходов бюджета поселения (Администрация Ярkinского сельсовета) на общую сумму 660.919 тыс. рублей, в том числе:
 - по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (+ 131 тыс. рублей);
 - по иным МБТ на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожных фондов в рамках подпрограммы "Дороги Красноярья" государственной программы «Развитие транспортной системы» (+67,405 тыс. рублей);
 - по иным МБТ на обеспечение пожарной безопасности в рамках подпрограммы "Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях" государственной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности движения» (+6,514 тыс. рублей);
 - по прочим межбюджетным трансфертам на увеличение оплаты труда работников культуры (-101.1 тыс. рублей);
 - по прочим МБТ на региональные выплаты и выплаты не ниже МРОТ (+485,9 тыс. рублей).

Решением Ярkinского сельсовета Совета депутатов № 3 (в сравнении с решением № 2 от 31.01.2019 года):

- ✓ увеличены плановые бюджетные ассигнования по главному администратору доходов бюджета (Администрация Ярkinского сельсовета) на общую сумму 853,66 тыс. рублей, в том числе:
 - по иным МБТ на обеспечение сбалансированности местных бюджетов (+169,141 тыс. рублей);
 - по прочим МБТ на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (-17.631 тыс. рублей);
 - по иным МБТ на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (-242.003 тыс. рублей);
 - прочие межбюджетные трансферты на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда (+ 424,884 тыс. рублей);
- ✓ вносились изменения в плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Ярkinского сельсовета) на общую сумму 853.66 тыс. рублей, в том числе:
 - по разделу 0104 в части расходов на содержание местных администраций (- 104.379 тыс. рублей);
 - по разделу 0113 на решение других общегосударственных вопросов (+ 40.7 тыс. рублей);
 - по разделу 0409 по содержанию дорожного хозяйства (+ 262,056 тыс. рублей);
 - по разделу 0503 на благоустройство поселения (- 147,5 тыс. рублей);
 - по разделу 0801 по оказанию услуг культуры населению (+ 594,025 тыс. рублей).

Решением Ярkinского сельского Совета депутатов № 5 (в сравнении с решением № 3 от 20.03.2019 года):

- ✓ предусмотрено дополнительное поступление неналоговых доходов из краевого бюджета в форме безвозмездных поступлений по главному администратору доходов бюджета поселения (Администрация Ярkinского сельсовета) на общую сумму 3015,365 тыс. рублей, в том числе:
 - по прочим межбюджетным трансфертам на создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах в рамках подпрограммы «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» государственной программы «Развитие информационного общества» (+ 213,506 тыс. рублей);
 - по прочим межбюджетным трансфертам на создание условий для предоставления транспортных услуг по передаваемым полномочиям (+ 2040,94 тыс. рублей);
 - по прочим МБТ на поддержку отрасли культуры в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» (+ 100 тыс. рублей).
- ✓ вносились изменения в плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Ярkinского сельсовета) на общую сумму 2354,445 тыс. рублей, в том числе:
 - по разделу 0104 в части расходов на содержание местных администраций (+57,28 тыс. рублей);
 - по разделу 0113 на решение других общегосударственных вопросов (- 23,9 тыс. рублей);
 - по разделу 0310 на обеспечение пожарной безопасности (-41,443 тыс. рублей);
 - по разделу 0408 на решение вопросов по созданию условий для предоставления транспортных услуг (+ 2040,94 тыс. рублей);
 - по разделу 0801 по оказанию услуг культуры населению (+100 тыс. рублей);
 - по разделу 0503 на благоустройство поселения (+8,062 тыс. рублей).

Решением Ярkinского сельского Совета депутатов № 8 (в сравнении с решением № 5 от 20.04.2019 года):

- ✓ увеличены плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Ярkinского сельсовета) на содержание исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления (+109,097 тыс. рублей);
- ✓ предусмотрено дополнительное поступление доходов от возврата субсидий прошлых лет на общую сумму 109,097 тыс. рублей.

Решением Ярkinского сельского Совета депутатов № 10 (в сравнении с решением № 8 от 17.05.2019 года):

- ✓ плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Ярkinского сельсовета) изменились в сторону увеличения и предусмотрены в объеме 90,533 тыс. рублей, а именно доназначены по разделам 0104 в части расходов на содержание местных администраций на сумму 9,476 тыс. рублей, по разделу 0113 по решению иных общегосударственных вопросов на сумму 19,612 тыс. рублей, по разделу 0310 на обеспечение мер пожарной безопасности на сумму 68,649 тыс. рублей;
- ✓ предусмотрены поступления по доходам от возврата бюджетными учреждениями субсидий прошлых лет (+20,177 тыс. рублей);
- ✓ увеличены доходные поступления по иным МБТ на сбалансированность местного бюджета (-502,514 тыс. рублей); прочие МБТ на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень не ниже МРОТ (-293,264 тыс. рублей); по прочим МБТ на увеличение опла-

ты труда отдельным категориям работников культуры (+124,9 тыс. рублей); предусмотрено софинансирование МБТ на создание условий для развития услуг связи (0,213 тыс. рублей).

Решением Яркинского сельского Совета депутатов № 15 (в сравнении с решением № 10 от 01.08.2019 года):

- ✓ увеличены доходные поступления по субвенции на обеспечение деятельности административной комиссии (+0,006 тыс. рублей); по прочим МБТ на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы с 01.10.2019 года на 4,3 % (+16,305 тыс. рублей);
- ✓ плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Яркинского сельсовета) изменились по разделам 0102 на функционирование Главы муниципального образования (-2,713 тыс. рублей); по разделу 0104 в части расходов на содержание местных администраций (-12,245 тыс. рублей); по разделу 0310 на обеспечение мер пожарной безопасности (+31,263 тыс. рублей).

Решением Яркинского сельского Совета депутатов № 16 (в сравнении с решением № 15 от 01.09.2019 года):

- ✓ исключены прочие неналоговые доходы (179,123 тыс. рублей); увеличены доходные поступления по доходам от оказания платных услуг (+205,589 тыс. рублей); по иным МБТ на обеспечение сбалансированности местного бюджета (+912,9 тыс. рублей);
- ✓ плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Яркинского сельсовета) изменились по разделам 0102 на функционирование Главы муниципального образования (+13 тыс. рублей); по разделу 0104 в части расходов на содержание местных администраций +151,166 тыс. рублей); по разделу 0113 на решение иных общегосударственных вопросов (+168,583 тыс. рублей); по разделу 0310 на обеспечение мер пожарной безопасности (+198,012 тыс. рублей); по разделу 0503 на благоустройство поселений (-112,479 тыс. рублей); по разделу 0801 на решение вопросов местного значения в области культуры (+503 тыс. рублей).

2. Отдельные вопросы исполнения доходов бюджета Яркинского сельсовета.

Решением Яркинского сельского Совета депутатов от 24.12.2018 года № 24 «О бюджете Яркинского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» первоначальные прогнозные поступления от налоговых и неналоговых доходов составили 8895,928 тыс. рублей, что соответствовало параметрам исполнения местного бюджета 2016 года. После внесенных восьми корректировок уточненные прогнозные значения доходных поступлений составили 98,4 % от фактического исполнения 2018 года только решением № 23 от 27.12.2019 года.

В течение отчетного периода доходы бюджета Яркинского сельсовета были подвергнуты восьми корректировкам по методу возрастающей динамики, имеющей разнонаправленный индекс корреляции относительно предыдущего решения представительного органа местного самоуправления: решение № 2 – (+ 7,4%); решение № 3 – (+ 8,9 %); решение № 5 – (- 22.6 %); решение № 8 – (-0.9 %); решение № 10 – (+8,7%); решение № 15 – (+0.1%); решение № 16 – (-6.6 %); решение № 23 – (-5.2 %).

В течение отчетного периода наибольшее изменение (относительно первоначальных бюджетных назначений) в рамках решений представительного органа местного самоуправления произошло по налогу на имущество физических лиц в 4.9 раза (на 11.932 тыс. рублей). по прочим доходам бюджета (+207,683 тыс. рублей) и по безвозмездным поступлениям – 174.5 % (на 6579,548 тыс. рублей). Прирастание прогнозных плановых значений доходных источников осуществлялось, в основном, за счет безвозмездных поступлений. их доля в общей структуре доходной части местного бюджета незначительно снизилась относительно

предыдущего года и в 2019 году составила 98,1 % . Структурный состав поступивших безвозмездных поступлений в отчетном периоде включает: 11040,783 тыс. рублей - поступления из районного бюджета в виде дотации на выравнивание (далее – дотация на выравнивание) бюджетной обеспеченности (4164,8 тыс. рублей), иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее - дотация на сбалансированность) 6875,983 тыс. рублей; 4365,893 тыс. рублей – поступления из краевого бюджета в виде субвенций 73,106 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий на территории сельсовета в рамках государственных программ Красноярского края «Развитие транспортной системы», «Дороги Красноярья», «Развитие информационного общества», «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности движения».

Несмотря на многочисленные корректировки прогнозных собственных доходных показателей (восемь корректировок) объемы плановых поступлений по налогу на имущество физических лиц, налогу на доходы физических лиц и акцизам в течение 2019 года оставались равными первоначальному значению (3 тыс. рублей, 32,3 и 26,5 тыс. рублей соответственно), только решением № 23 были откорректированы плановые поступления с учетом наличия уже факта поступлений в доходы поселения и увеличены по налогу на доходы физических лиц от 32,3 до 35,32 тыс. рублей; по налогу на имущество от 3 до 14,932 тыс. рублей и по акцизам от 7 до 9,473 тыс. рублей.

По итогам на конец отчетного периода были исполнены: акцизы на 100 % (2018 год – 108,7 %), налог на имущество физических лиц был исполнен с отрицательным значением - 114,3% (2018 год -93%). Незначительное перевыполнение (на фоне недопоступлений) было достигнуто по налогу на доходы физических лиц 102,8 % (36,253 тыс. рублей. Безвозмездные поступления стабильно исполнены от окончательно утвержденных прогнозных показателей на 100 %, так как планировались под факт поступлений на основании уведомлений финансовых органов.

Стабильная градиентная зависимость на протяжении последних трех лет (2016-2019 годы) свидетельствует о уже сложившемся графике поступлений в части налоговых доходов, позволяющем исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления Яркинского сельсовета учитывать «системность» поступлений доходных источников по налоговым доходам и расчетным объемам дотаций (на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность расходов местного бюджета), поступающим из районного бюджета и оптимизировать бюджетный процесс и количество корректировок в решение о местном бюджете, которые влекут за собой и дополнительную правовую нагрузку на депутатский корпус Яркинского сельсовета при организации и проведении депутатских комиссий, сессий представительного органа местного самоуправления при принятии изменений и дополнений в действующее решение о местном бюджете.

Доходная часть местного бюджета за 2019 год исполнена в общей сумме 15706,447 тыс. рублей, что составляет 100 % от уточненного плана. Высокий процент исполнения достигли суммовые показатели налоговых и неналоговых доходов, и составили относительно уточненных назначений, 101 % (утверждено – 296,983 тыс. рублей, исполнено – 299,765 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в 2019 году были исполнены на 100 %, причем необходимо отметить, что высокие курсовые разницы зафиксированы:

по прочим межбюджетным трансфертам из краевого бюджета: во втором квартале (решение от 20.04.2019 года № 5) на 2354,44 тыс. рублей и в третьем квартале (решение от 01.08.2019 года № 10) на 438,554 тыс. рублей;

по дотации на сбалансированность из районного бюджета +45,7 % (или на 2155,76 тыс. рублей).

При сопоставлении динамики объема иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований, утвержденных приложением № 14 к ре-

шению Кежемского районного Совета депутатов от 06.12.2018 года № 34-342 « О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» установлено, что объем дотации на сбалансированность по Яркинскому сельсовету изменялся в течение 2019 года решениями Кежемского районного Совета депутатов трижды: от 27.06.2019 года № 42-380 (утвержден в объеме 5260,883 тыс. рублей); от 17.10.2019 года № 44-403 (утвержден в объеме 6173,783 тыс. рублей); от 12.12.2019 года № 47-423 (утвержден в объеме 6875,983 тыс. рублей).

Основную долю перевыполнения планового доходного показателя в 2019 году составляют:

- налог на доходы физических лиц (+102,8 % к плановому уточненному показателю);
- налог на имущество физических лиц (+ 114,3 % к плановому уточненному показателю).

В отчетном периоде наблюдается поступательная динамика увеличения доходной части местного бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, так их объем относительно: 2014 года составил 127,431 тыс. рублей, 2015 года – 123,338 тыс. рублей, 2016 года – 162,794 тыс. рублей, 2017 год – 172,504 тыс. рублей, 2018 год – 113,369 тыс. рублей; 2019 год – 299,765 тыс. рублей.

Темпы роста объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в отчетном периоде продемонстрировали наоборот понижающую динамику и составили от уровня предыдущего отчетного года: в 2015 году + 112,5 %, в 2016 году +111,6 %, в 2017 году –117,9 %, в 2018 году +155,1 %, а в 2019 году минус 2,4 %. Наибольшее влияние в 2019 году на снижение доли безвозмездных поступлений в общей структуре доходов муниципального образования оказали поступающие из районного бюджета дотации: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Снижение уровня собственных доходов местного бюджета, опережающий рост доли безвозмездных поступлений в структуре доходных источников свидетельствует о продолжающемся росте дотационности бюджета и возрастании зависимости от поступлений из других уровней бюджетной системы РФ.

Динамика поступления доходов в бюджет Яркинского сельсовета представлена в таблице № 2.

таблица № 2 (т. рублей)

Бюджетные параметры местного бюджета	Исполнено						Уточненный план 2019 год	% исполнения от уточненного плана за 2019 год
	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
Доходы местного бюджета	7003,96	7861,525	8801,495	10353,645	15905,656	15706,447	15703,665	100
Налоговые и неналоговые доходы	127,431	123,338	162,794	172,504	113,369	299,765	296,983	101
Безвозмездные поступления (субвенции, дотации, иные межбюджетные трансферты)	6876,528	7738,187	8638,701	10181,141	15792,287	15406,681	15406,681	100
Доля безвозмездных поступлений в общих доходах	98,2	98,4	98,1	98,3	99,3	98,1	98,1	

Анализируя динамику поступления доходов в бюджет поселения, представленную в таблицах № 2 и № 3, можно сделать следующие выводы. В отчетном периоде наблюдается положительная динамика возрастания доходной части местного бюджета, так рост поступлений, относительно 2014 года, составил 227,1 %. Основную тенденцию динамики роста составили безвозмездные поступления от уровня 2014 года + 229,7 %, собственные доходы в части налоговых и неналоговых поступлений достигли снижения на 11,02 %.

Уровень дотационности местного бюджета в 2019 году (по результатам исполнения

местного бюджета) составил 99,3 % (2016 год - 98,2 %, 2017 год – 98,4 %). Расчет дотационности муниципального образования Яркийский сельсовет за отчетный период осуществлялся на основании объема безвозмездных поступлений (15792,287 тыс. рублей), поступивших субвенций из краевого бюджета на исполнение переданных государственных полномочий (87,425 тыс. рублей), исполненного объема собственных доходов (15905,656 – 87,425 тыс. рублей) и составил 99,3 % $((15792,287-87,425)/(15905,656-87,425))*100$.

Сопоставительная динамика процесса планирования и исполнения доходных источников местного бюджета Яркийского сельсовета в 2019 году представлена в таблице № 3.

таблица № 3 (т. рублей)

Наименование доходов	Первоначальные назначения	Уточненный план	Отклонения от первоначальных назначений	Исполнено	% исполнения от уточненного плана
Всего налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	68,8	296,983	228,183	299,765	101
Налог на доходы физических лиц	32,3	35,32	3,02	36,253	102,8
Налог на имущество физических лиц	3	14,932	11,932	16,775	114,3
Земельный налог	7	9,473	2,473	9,473	100
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	26,5	29,575	3,075	29,578	100
Доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат	-	207,683	+207,683	207,683	100
Безвозмездные поступления, всего (дотации, субвенции, межбюджетные трансферты)	8827,128	15406,676	6579,548	15406,681	100
Иные межбюджетные трансферты (из общего объема безвозмездных поступлений)	4720,228	11059,678	6339,45	11059,678	100

Прочие межбюджетные трансферты на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений, на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, на региональную выплату и доплату до МРОТ, на создание условий для развития услуг связи, на создание условий для предоставления транспортных услуг населению, на повышение оплаты труда персоналу учреждений культуры на общую сумму 2748,115 тыс. рублей предусмотрены в структуре доходов местного бюджета на основании решений представительного органа местного самоуправления: № 5 от 20.04.2019 года; № 8 от 17.05.2019 года; № 10 от 01.08.2019 года; № 15 от 01.09.2019 года.

Динамика изменений структуры безвозмездных поступлений в 2019 году по планируемым показателям на основании муниципальных правовых актов Совета депутатов представлена в таблице № 4.

таблица № 4 (т. рублей)

Наименование показателя доходного источника местного бюджета поселения	Решения Яркинского сельского Совета депутатов								
	№ 24 от 24.12.2018	№ 2 от 31.01.2019	№ 3 от 20.03.2019	№ 5 от 20.04.2019	№ 8 от 17.05.2019	№ 10 от 01.08.2019	№ 15 от 01.09.2019	№ 16 от 30.10.2019	№ 23 от 27.12.2019
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	8827,128	9488,05	10341,7	12696,1	12805,3	13746,3	13762,6	14657,4	15406,7
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	4033,8	4164,8	4164,8	4164,8	4164,8	4164,8	4164,8	4164,8	4164,8
иные межбюджетные трансферты на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов	4720,2	4589,2	4758,4	4758,4	4758,4	5260,9	5260,9	6173,8	6875,9
субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты	72,4	72,4	72,4	72,4	72,4	72,4	72,4	72,4	72,4
межбюджетные трансферты на выполнение государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,706	0,706	0,706
иные МБТ на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений в рамках государственной программы Красноярского края «Дороги Красноярья»	-	67,405	85,036	85,036	85,036	85,036	85,036	85,036	119,036
иные МБТ на обеспечение пожарной безопасности в рамках реализации государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	6,514	6,514	6,514	6,514	6,514	6,514	6,514	6,514	6,514
Прочие межбюджетные трансферты по исполнению переданных полномочий на оказание транспортных услуг	-	-	-	2040,94	2040,94	2040,94	2040,94	2040,94	1798,194
Прочие межбюджетные трансферты на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы с 1 октября на 4,3 % в рамках непрограммных расходов	-	-	-	-	-	-	16,305	16,305	16,305
Прочие МБТ на финансирование региональной выплаты и выплаты заработной платы до уровня минимальной заработной платы, установленной в Красноярском крае	-	485,9	910,784	910,784	910,784	1204,048	1204,048	1204,048	1428,848
доходы от возврата остатков субсидий по ликвидируемым учреждениям культуры	-	-	-	-	109,097	109,097	109,097	109,097	109,097
Прочие МБТ на частичное финансирование расходов на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы	-	101,1	101,1	101,1	101,1	226	226	226	226
Прочие межбюджетные трансферты на создание условий для развития услуг связи в рамках подпрограммы "Инфраструктура информационного общества и электронного правительства" государственной программы Красноярского края "Развитие информационного общества"	-	-	-	213,506	213,506	213,506	213,506	213,506	213,506
Прочие межбюджетные трансферты на создание условий для развития услуг связи в рамках подпрограммы "Инфраструктура информационного общества и электронного правительства" государственной программы Красноярского края "Развитие информационного общества"	-	-	-	-	-	0,213	0,213	0,213	0,213
Доходы бюджетов поселений от возврата бюджетных кредитов прошлых лет	-	-	-	-	-	20,177	20,177	20,94	-

3. Отдельные вопросы исполнения расходов бюджета Ярkinского сельсовета.

При анализе расходной части местного бюджета за 2019 год (отчетный период) установлено, что в целях реализации программно-целевого принципа формирования и исполнения местного бюджета в формате трехлетнего периода, на основании ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ в отчетном периоде осуществлялась реализация четырех муниципальных программ:

- «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности на территории Ярkinского сельсовета на 2019-2021 годы» (далее МП-1);
- «Благоустройство территории Ярkinского сельского поселения на 2019-2021 годы» (далее-МП-2);
- «Развитие услуг связи в МО Ярkinский сельсовет» (далее-МП-3).

Две муниципальных программы начинают реализацию в отчетном году, но утверждены постановлениями Администрации сельсовета в конце отчетного периода, что свидетельствует о том, что в течение 11 месяцев расходы осуществлялись на реализацию муниципальных программ в рамках непрограммных расходов, так:

- муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности на территории Ярkinского сельсовета на 2019 - 2021 годы» утверждена постановлением администрации Ярkinского сельсовета от 17.12.2018 года № 28;

- муниципальная программа «Благоустройство территории Ярkinского сельского поселения на 2019-2021 годы» утверждена постановлением администрации Ярkinского сельсовета от 17.12.2019 года № 29.

В соответствии с постановлением Администрации Ярkinского сельсовета № 28 МП-1 не содержит подпрограмм, что противоречит приложениям № 4 и № 5 к решению о бюджете на 2019 год, так как предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности» в отчетном периоде на общую сумму 2025,692 тыс. рублей. Необходимо отметить, что постановлением № 28 предусмотрено осуществление контроля за исполнением МП-1 за органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, наделенными правами юридического лица, муниципального образования Кежемский район и является нарушением бюджетного законодательства, свидетельствует об отсутствии системного и квалифицированного подхода уполномоченных должностных лиц при утверждении критериев, целей и задач программных мероприятий.

На протяжении последних пяти лет (2015-2019 годы) все выявленные нарушения по реализации программного принципа расходования бюджетных средств при проведении внешней проверки носят системный характер, не учитываются и не устраняются в последующие отчетные периоды, несмотря на снижение числа программных мероприятий и их объемов финансового обеспечения, и позволяют констатировать факты отсутствия какого либо контроля за методологией программного бюджета со стороны руководителя исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

Необходимо отметить, что представленные программы не являются по своей сущности муниципальными программами, не содержат комплекса планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, не обеспечивают эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Наименование и наличие подпрограмм, в также ресурсное обеспечение представленных программ на период действия муниципальной программы не соответствуют последней корректировке решения о бюджете (№ 23 от 27.12.2019 года), отсутствуют обязательные показатели оценки результативности экономической и социальной эффективности, в тексте программ не установлены вновь разработанные и общепринятые методики оценки, основной целью стратегического планирования данных программ в аспекте развития муниципального образования является освоение назначенных бюджетных ассигнований. Таким

образом, показатели реализуемых муниципальных программ не позволяют дать объективную оценку достижения результатов муниципальной политике в соответствующих сферах муниципалитета. Не утратило актуальности замечание Ревизионной комиссии Кежемского района, связанное с неприменением данных государственного статистического наблюдения при определении показателей муниципальных программ. Расчет показателей на основании ведомственной и внутренней отчетности существенно затрудняет контроль исполнения и внешнюю оценку достоверности фактических значений. Кроме того, в соответствии письмом Министерства финансов РФ от 30.09.2014 № 09-05-05/48843, действующие на территории муниципального образования программы не порождают расходных обязательств, поскольку не соответствуют требованиям статей 84, 85, 86 Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса представленные муниципальные программы не включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств и не содержат предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 172-ФЗ), муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Основываясь на статье 6 Федерального закона № 172-ФЗ Администрация Яркинского сельсовета, при определении долгосрочных целей и задач муниципального управления в муниципальных программах должна обеспечить мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, оценку результативности и эффективности ответственности участников стратегического планирования, реалистичность и соответствие показателей программы целям и программно-целевым принципам. Анализируя фактическую реализацию на территории Яркинского сельсовета трех муниципальных программ установлено, что в настоящее время при планировании расходов по программным мероприятиям используется подход «от достигнутого» путем корректировки фактических расходов предыдущего года. Отсутствие в действующих программах какой либо методики (метода, формулы сравнения или прямого счёта) по расчету эффективности реализации муниципальной программы, мониторинга ее реализации и достижения поставленных целей ставит под сомнение необходимость разработки и реализации муниципальных программ на территории Яркинского сельсовета путем «распределения» прогнозных и (или) понесенных расходов на содержание работников пожарного поста (МП-1), очистки и грейдирования улично-дорожной сети протяженностью 3,2 км (МП-2). Качество разработки и принятия муниципальных программ Яркинского сельсовета на протяжении всего периода 2014-2019 годов является стабильно неудовлетворительным, по итогам отчетного периода также установлены значимые недостатки, приведенные в таблице № 4.1.

таблица № 4.1.

Выявленные отклонения в реализации муниципальных программ на уровне нормативно-правовых актов ОМС Ярkinского сельсовета			
наименование программы	текст постановления Администрации Ярkinского сельсовета	решение «О бюджете Ярkinского сельсовета на 2019 год и плановый период 2019-2021 годов» (в редакции от 27.12.2019 № 23)	иные недостатки
МП-1	подпрограммы отсутствуют	подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности»	Контроль за реализацией возложен на Администрацию Кежемского района, что противоречит ст. 14.1, 14, 15.1, 15 Федерального закона № 131-ФЗ
МП-2	- подпрограмма «Дорожное хозяйство» - подпрограмма «Благоустройство» - подпрограмма «Сохранение и развитие культуры в сельском поселении»	- подпрограмма «Уличное освещение» - подпрограмма «Содержание автомобильных дорог»	допущены значительные отклонения как по детализации подпрограмм, объемам финансирования, отсутствие мотивированных целей и задач
МП-3	- подпрограмма «Создание условий для развития услуг связи»	- подпрограмма «Развитие услуг связи в муниципальном образовании Ярkinский сельсовет»	постановлением Администрации от 05.02.2019 № 03 предусмотрена реализация программных мероприятий в 2019-2022 годах, решением о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов только на 2019 год

Анализ соответствия показателей муниципальных программ, реализуемых на территории Ярkinского сельсовета, показателям Указа Президента РФ от 07.05.2012 N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», государственных программ Красноярского края: «Развитие транспортной системы», «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности дорожного движения», «Развитие информационного общества» показал, что во всех представленных программах (подпрограммах) показатели результативности не имеют зависимости со стратегическими задачами и приоритетными целями реализации программных мероприятий.

Установлено, что в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ по муниципальной программе МП-2 («Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности на территории Ярkinского сельсовета на 2019 - 2020 годы»), МП-1 («Благоустройство территории Ярkinского сельсовета на 2019-2020 годы») не установлены прогнозные целевые показатели и показатели результативности. Из трех действующих в 2019 году программ и 4 подпрограмм ни один прогнозный показатель результативности не соответствует стратегическим целям развития сельских муниципальных образований Красноярского края до 2030 года в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2019 № 647-п «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года».

Кроме того, необходимо отметить, что начиная с 2019 года на территории муниципального образования началась реализация, в рамках подпрограммы «Инфраструктура информа-

ционного общества и электронного правительства» государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества», муниципальная программа «Развитие услуг связи МО Яркий сельсовет» с финансовым обеспечением за счет средств краевого бюджета на общую сумму 213,506 тыс. рублей, софинансирование за счет средств местного бюджета сельсовета – 0,213 тыс. рублей.

При проведении экспертизы итогов реализации данной муниципальной программы выявлено, что установленные в государственной программе:

(цель подпрограммы - повышение уровня взаимодействия граждан, организаций и государства на основе информационных и телекоммуникационных технологий;

задача подпрограммы - развитие сервисов на основе информационных технологий для упрощения процедур взаимодействия и коммуникации общества и государства;

показатели и значения показателей результативности подпрограммы: доля государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронной форме; количество точек общественного доступа к государственным информационным ресурсам; количество учреждений, подключенных к единой сети передачи данных),

не нашли отражение в муниципальной программе, что создает высокие риски безрезультативности и неэффективности целевых бюджетных средств в общей сумме 213,719 тыс. рублей.

Письмом Администрации Яркий сельсовета от 25.02.2019 года № 32 представлена информация о плановых и фактически достигнутых показателях эффективности МП-1, МП-2, МП-3, которая свидетельствует об отсутствии каких либо установленных показателей эффективности и результативности расходования программных бюджетных средств, более 90 % которых составляют средства краевого бюджета и дорожного фонда Красноярского края.

При оценке фактов соблюдения муниципальным образованием Яркий сельсовет требований по соблюдению требований бюджетного законодательства РФ, Красноярского края и муниципальных правовых актов Кежемского района в соответствии с подпунктами е), ж) пункта 5.3. СФК № 3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой (бухгалтерской) отчетности главных администраторов бюджетных средств» как получателем межбюджетных трансфертов из районного бюджета установлено следующее:

1. В соответствии с пунктом 115 приложения № 3 к Приказу Министерства финансов Красноярского края от 08.05.2018 года № 50, Яркий сельсовет Кежемского района входит в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местных бюджетов из трех последних отчетных финансовых лет.

2. В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, статьей 13 Закона Красноярского края от 10.07.2007 года № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», статьей 4 решения Кежемского районного Совета депутатов от 8.10.2015 года № 2-18 «Об утверждении Положения «О межбюджетных отношениях в Кежемском районе» сельские поселения, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местных бюджетов из трех последних отчетных финансовых лет, подписывают и выполняют Соглашения с финансовым органом муниципального района о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

3. Между Финансовым управлением Администрации Кежемского района и Администрацией Яркий сельсовета Кежемского района, являющейся получателем межбюджет-

ных трансфертов из районного бюджета», заключено соглашение на 2019 год (период действия 01.01.2019-31.12.2019) от 20.12.2018 года № 1912/2018-2 (далее Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств), условиями которого предусмотрено:

п. 2.1.1.4. «Не превышать нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих, установленные Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на основе, лиц, замещающих иные муниципальных служащих» (далее - Постановление № 512-п);

п. 2.1.2.2. «Не допускать превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее – Постановление № 348-п);

пункт 2.1.2.3. «Не допускать увеличения численности работников органов местного самоуправления».

4. В соответствии с таблицей 2 приложения к Постановлению № 348-п предельная численность работников органов местного самоуправления Ярkinского сельсовета (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований городских (сельских) поселений Красноярского края составляет 2 единицы.

Ярkinский сельсовет относится к VIII группе муниципальных образований (численность населения до 5 тыс.), предельный размер фонда оплаты труда формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада «ведущего специалиста» с коэффициентом 1,08 и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда, равным 52,0.

По городским (сельским) поселениям предельный размер фонда оплаты труда, на основании приложения № 1 к Постановлению № 512-п, состоит из:

предельного размера фонда оплаты труда главы муниципального образования, который формируется из расчета 24-кратного среднемесячного предельного размера денежного вознаграждения главы муниципального образования с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями;

предельного размера фонда оплаты труда (за исключением главы муниципального образования), который формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями.

5. Предельный размер фонда оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) в 2019 году составляет 1 177 660,8 рублей (глава муниципального образования $(14586*24*2,1)/12*9$ + $((14586+4,3%)*24*2,1)/12*3$) + ведущий специалист $((3646*1,08*52,0*2,1)/12*9$ + $(3646+4,3%)*1,08*52,0*2,1/12*3$).

6. Фактический (начисленный) фонд оплаты сотрудников органов местного самоуправления Ярkinского сельсовета составил в 2019 году 1 164 007,12 рублей и не превысил предельных размеров,

в том числе глава муниципального образования 742 884,12 рублей (раздел 4 ф. 0503323 КБК 0102 211010);

бухгалтер 421 123 рублей (раздел 4 ф. 0503323 КБК 0113 211020).

Реализация муниципальных программ поселения, задачами которых являлось достижение стратегических целей социально-экономического развития Яркинского сельсовета, эффективное и экономное использование финансовых ресурсов для обеспечения местного бюджета средствами на исполнение собственных полномочий, в 2019 году осуществлялась ответственным исполнителем Администрацией Яркинского сельсовета, освоение бюджетных ассигнований составило 4408,982 тыс. рублей (согласно бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Администрации Яркинского сельсовета).

В рамках непрограммных расходов предусмотрено содержание численности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, резервный фонд, реализация переданных государственных полномочий и передаваемых полномочий по исполнению бюджета и внешнему финансовому контролю на уровень муниципального района на общую сумму 11299,515 тыс. рублей (2018 год – 4275,883 тыс. рублей; 2017 год - 5144,214 тыс. рублей), что составляет 28,1 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Распределение уточненных бюджетных назначений по главному распорядителю бюджетных средств, фактические параметры исполнения бюджетных показателей с детализацией разделов, подразделов за 2019 год предоставлены в таблице № 6. Анализируя представленные оценочные бюджетные показатели в данной таблице, можно сделать следующие выводы:

- фактическое исполнение бюджета по расходам составило 100 % или 15708,497 тыс. рублей;

- произошло снижение расходной части бюджета поселения в 2019 году (в сравнении с 2018 годом) по уточненным бюджетным назначениям на 201,07 тыс. рублей, по исполнению расходов на 199.503 тыс. рублей в связи с изменением доходной части бюджета поселения (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений);

- произошли значительные изменения по расходной части местного бюджета расходов (относительно 2018 года):

- по содержанию местных администраций + 128,2 % (на 881 тыс. рублей);
- на содержание дорожного хозяйства +188 % (на 185 тыс. рублей);
- на решение вопросов местного значения в области культуры на 133,8 % (на 1083 тыс. рублей);
- по услугам связи – 64,7 % (на 390 тыс. рублей);
- по расходам на организации транспортной доступности -51, % (на 1899 тыс. рублей);
- по расходам на благоустройство территории в границах муниципального образования – 72,5 % (на 470 тыс. рублей).

Сравнительный анализ по уточненным бюджетным назначениям и фактическое исполнение бюджетных расходов местного бюджета в период 2015-2019 годов представлен в таблице № 6.

таблица № 6 (т. рублей).

Р, ПР	Наименование расходов	Уточненные бюджетные назначения					Исполнено					% исполнения (2019)
		2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019	
0102	Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	185	675	765	845	967	185	675	765	845	967	100
0104	Функционирование местных администраций	1980	1917	1929	3124	4025	1980	1917	1920	3123	4004	99,5
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора	948	959	1099	1161	1246	948	959	1099	1161	1246	100
0111	Обеспечение проведения выборов и референдумов	80	80	0	0	0	80	80	0	0	0	0
0113	Другие общегосударственные вопросы	65	63	0,6	482	396	65	63	0,6	482	396	100
0203	Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	46	61	65	87	72	46	61	65	87	72	100
0310	Обеспечение пожарной безопасности	1161	1274	1329	1788	2066	1161	1274	1329	1788	2066	100
0408	Транспорт	0	0	0	3697	1798	0	0	0	3697	1798	100
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	78	205	293	208	393	78	205	293	208	393	100
0410	Связь и информатика	0	0	0	603	213	0	0	0	603	213	100
0503	Благоустройство	159	175	713	649	178	159	175	711	648	178	100
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0	14	25	25	25	0	14	25	25	25	100
0801	Культура, кинематографии	2829	2982	3599	3204	4287	2829	2982	3599	3204	4287	100
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	396	418	506	0	0	396	418	506	0	0	0
1001	Пенсионное обеспечение	66	37	37	37	37	41	37	37	37	37	100

Стопроцентное исполнение годовых бюджетных назначений сложилось по всем разделам, за исключением раздела бюджетной классификации 0104 исполнение, по которому составило 99,5 %, поименованным в ведомственной структуре расходов бюджета Ярkinского сельсовета (приложение № 6 к решению № 24 от 24.12.2018 года в отчетном периоде с учетом корректировок, внесенных решением Совета депутатов № 23 от 27.12.2019 года (внесены изменения в 7 позиций бюджетной классификации расходов), № 5 от 20.04.2019 года и № 16 от 30.10.2019 года (внесены изменения в 6 позиций бюджетной классификации расходов), № 2 от 31.01.2019 года и № 3 от 20.03.2019 года (внесены изменения в 5 позиций бюджетной классификации расходов), № 10 от 01.08.2019 года и № 15 от 01.09.2019 года (внесены изменения в 4 и 3 позиции бюджетной классификации расходов соответственно).

В соответствии с решением Ярkinского сельского Совета депутатов от 28.10.2013 года № 28 «О создании муниципального дорожного фонда Администрации Ярkinского сельсовета» (вступившим в действие с 01.01.2014 года) создан муниципальный дорожный фонд. Пунктом 2 Приложения к решению от 28.10.2013 года «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Администрации Ярkinского сельсовета» установлено: «2. Муниципальный дорожный фонд Администрации

Яркинского сельсовета – часть средств бюджета Администрации Яркинского сельсовета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, относящихся собственности Администрации Яркинского сельсовета. Средства дорожного фонда имеют целевое значение, и не подлежат расходованию на нужды не связанные с обеспечением дорожной деятельности.».

В течение 2019 года на деятельность, связанную с содержанием, ремонтом и обустройством автомобильных дорог общего пользования местного значения было израсходовано из всех источников (поступлений от акцизов, иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в рамках реализации государственных программ Красноярского края), в соответствии с решением Яркинского сельского Совета депутатов от 24.12.2018 года № 24 (в редакции от 27.12.2019 года № 23) 393 тыс. рублей. В соответствии с бюджетной отчетностью главного распорядителя средств местного бюджета (ф. 0503130 Администрация Яркинского сельсовета) на балансе по счету 010100000 (основные средства), 010800000 (нефинансовые активы имущества казны) не числится какая либо протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения (а именно 3,2 км). Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Яркинского сельсовета утвержден решением о местном бюджете в размере более прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленного решением представительного органа муниципального образования с учетом межбюджетных трансфертов, поступивших из краевого бюджета, на сумму 361,039 тыс. Таким образом, расходование средств муниципального дорожного фонда на автомобильные дороги, не учтенные в составе основных средств на балансе главного распорядителя (казне муниципального образования Яркинский сельсовет), создают высокие риски непропорциональных и (или) нецелевых расходов средств местного бюджета и субсидий (прочих межбюджетных трансфертов) из других бюджетов бюджетной системы РФ. Аналогичная позиция содержится в Письме Минфина России от 18.04.2014 N 02-03-10/18157, указывая на возможность осуществления муниципальной функции и принятии денежных обязательств в пределах лимитов бюджетных обязательств только по нефинансовым активам, находящимся в казне муниципального образования. Кроме того, в соответствии с информацией, отраженной в ф. по ОКУД 0503168, Администрация Яркинского сельсовета (ГРБС) не имеет имущества, переданного ей в оперативное управление, возмездное пользование (аренду) или безвозмездное пользование из казны муниципального образования Яркинский сельсовет, что создает высокие риски нецелевого расходования бюджетных средств на оплату коммунальных услуг, арендную плату и услуг по содержанию имущества на общую сумму 1639,1 тыс. рублей.

Анализируя динамику распределения доли расходов бюджета сельского поселения в таблице № 7 в общей структуре по разделам и подразделам в период 2014-2019 годов установлено значительное увеличение удельного веса в 2019 году: по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» (+119,3 %); по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+117,9 %); по разделу 0800 «Культура, кинематография» (+136,3 %). По другим разделам (подразделам) бюджетной классификации РФ отклонения установлены в понижающихся индексах в параметрах диапазона исполнения местного бюджета Яркинского сельсовета в отчетном периоде (0400 «Национальная экономика» минус 46,1 %; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» минус 69,8 %).

таблица № 7

раздел, подраздел	Наименование расходов	доля от общего расхода местного бюджета, в %					
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
0100	Общегосударственные расходы						
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования						
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	36,7	40,4	41,3	36,6	35,3	42,1
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора						
0107	Обеспечение проведения выборов и референдума						
0113	Другие общегосударственные вопросы						
0200	Национальная оборона						
0203	Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	0,7	0,6	0,7	0,6	0,5	0,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14,7	14,7	14,5	12,8	11,2	13,2
0310	Обеспечение пожарной безопасности						
0400	Национальная экономика						
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	5,2	1,0	2,3	2,8	28,4	15,3
0412	Другие вопросы в области национальной экономики						
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство						
0501	Жилищно-коммунальное хозяйство	2,3	2,0	2,1	7,1	4,3	1,3
0503	Благоустройство						
0800	Культура, кинематография	39,5	40,8	38,6	39,7	20,1	27,4
0801	Культура						
1000	Социальная политика						
1001	Пенсионное обеспечение	0,9	0,5	0,5	0,4	0,2	0,2

Значительная часть (72,4 % об общего объема расходов) бюджетных ассигнований, предусмотренных в муниципальном правовом акте в отчетном периоде, направлена: сферу муниципального управления и реализацию возложенных полномочий в соответствии со статьями 14, 14.1. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ): дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, например:

- по разделу «Общегосударственные расходы» (6613 тыс. рублей), что составляет 42,1 % от общей доли расходов;
- по разделу «Культура и кинематография» (4287 тыс. руб.) составляет 27,4 % от общей доли расходов;
- по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (2066 тыс. рублей) составляет 13,2 % от общей доли расходов;
- по разделу «Национальная экономика» (2404 тыс. рублей) составляет 15,3 % от общей доли расходов.

В нарушение Закона № 131-ФЗ в отчетном периоде главным распорядителем бюджетных средств Ярkinского сельсовета (Администрация сельсовета) осуществлялись инициативные расходы на пенсионное обеспечение в рамках непрограммных расходов на общую сумму 37,968 тыс. рублей.

Сравнительное сопоставление показателей исполнения расходов местного бюджета по-

селения в разрезе КОСГУ за 2015-2019 годы отражено в таблице № 8.

таблица № 8 (т. рублей)

Наименование операций государственного управления	КОСГУ	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
		исполнено	исполнения %	исполнено	исполнения, %	исполнено	исполнения, %	исполнено	исполнения, %	исполнено	исполнения, %
Оплата труда и начисления по оплате труда	210	5505,754	70	3213,9	66,8	3706,9	35,8	4 622,89	100	4304,7	99,8
Зарботная плата (муниципальные служащие)	211010	488,029	52,6	687,263	7,8	766,02	7,4	851,798	100	1219,6	100
Зарботная плата (НСОТ)	211020	3654,897		1812,405	50,9	2074,9	20	2696,591	99,9	3085,1	100
Прочие выплаты	212	61,110	0,8	9,328	0,1	26,5	19,6	20,828	100	-	-
Начисления на выплаты по оплате труда	213	1301,718	16,5	704,994	8,0	838,5	8,1	1053,677	100	1269,9	99
Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме	214	-	-	-	-	-	-	-	-	44,6	100
Оплата работ, услуг	220	675,952	8,6	845,631	9,6	952,3	9,2	4816,534	95,6	3948,6	100
Услуги связи	221	0		29,159	0,3	28,3	0,3	102,22	74,5	279,8	100
Транспортные услуги	222	7,26	0,09	0	0	0	0	3696,638	100	1798,2	100
Коммунальные услуги	223	510,142	6,5	437,558	4,9	350,9	3,4	473,355	99,8	1006	100
Арендная плата за пользование имуществом	224	60,0	0,8	80,0	0,9	80,0	0,8	80	100	80	100
Работы, услуги по содержанию имущества	225	79,007	1,0	166,253	1,9	229,1	2,2	149,452	100	553,1	100
Прочие работы, услуги	226	19,543	0,2	132,629	1,6	263,9	2,5	314,869	99,4	225,3	100
Страхование	227	-	-	-	-	-	-	-	-	6,2	100
Безвозмездные перечисления организациям	240	3225,387	13	2981,716	4,0	2377,2	22,9	113,991	100	-	-
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	241	3225,387		2981,716	4,0	2377,2	22,9	113,991	100	-	-
Безвозмездные перечисления бюджетам	251	948,231		972,694	11,1	2764,4	26,7	4275,882	100	5577,7	100
Пособия по социальной помощи населению	263			37,1	0,1	37,9	0,4	37,968	100	37,968	100
Прочие расходы	290	80,0	1,0	130	1,5	9,5	0,1	17,924	100	3,1	100
Поступление нефинансовых активов	300	283,430	7,4	614,845	7,0	504,6	4,9	2024,029	100	521,8	100
Увеличение стоимости основных средств	310	0		16,816	0,2	16,7	0,2	1051,519	100	-	-
Увеличение материальных запасов	340	583,430		598,029	6,8	487,9	4,7	972,51	100	521,8	100

Наибольшая доля расходов местного бюджета приходится на оплату труда сотрудникам учреждений. Зарботная плата муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и выборных должностных лиц, работников учреждений в условиях новой системы оплаты труда составила в отчетном периоде 4304,7 тыс. рублей (27,4 % от общего исполнения расходной части бюджета).

При сопоставлении показателей форм годовой бюджетной отчетности учреждений установлена значительная недостоверность, неполнота и несоответствие финансовых показателей в отчетном периоде.

4. Оценка полноты и достоверности Годового отчета об исполнении бюджета, представленного Администрацией Ярkinского сельсовета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В ходе проверки Годового отчета за 2019 год представленного Администрацией Ярkinского сельского совета выявлено следующее:

- Пояснительная записка (ф.0503160, ф. 0503360, 0503760), не содержит достоверной и полной информации о деятельности учреждений, составлена в нарушение группировочной информации в разделах, предусмотренной пунктом 56 Инструкции № 33н, пунктами 152-164 Инструкции № 191н;

- неисполнение возложенных полномочий главным распорядителем бюджетных средств поселения, установленных ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, по проверке достоверности предоставленного отчета;

- неполнота предоставления обязательных форм годовой бюджетной отчетности в участников бюджетного процесса;

- в нарушение п.7, п. 10 не обеспечена консолидация одноименных, идентичных, однородных показателей бюджетной отчетности ГРБС, отсутствует выверка соответствия взаимосвязанных показателей операций;

- выявленные нарушения и недостатки по результатам внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год и бюджетной отчетности за 2018 год не учтены при составлении отчетности за 2019 год, что свидетельствует о системных нарушениях действующего законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения (заключение от 06.05.2019 года № 02-02-10; заключение от 06.05.019 года № 02-02-11);

- не полное (или некорректное) заполнение заголовочной, оформляющей и содержательной частей унифицированных форм бюджетной отчетности; предоставление бюджетной отчетности в нарушении пункта 4. Инструкции № 191н и пункта 6 Инструкции № 33н.

Вывод:

В 2019 году исполнение местного бюджета осуществлялось в пределах установленных основных параметров, определенных решениями Ярkinского сельского Совета депутатов. Осуществленные восемь корректировок основных параметров местного бюджета (доходов, расходов) на протяжении всего отчетного периода свидетельствуют о низком качестве прогнозов социально-экономического развития поселения, высоком риске недостижения прогнозируемых значений налоговых поступлений, индикативных значений целевых уровней программного бюджета.

В течение отчетного периода наибольшее изменение (относительно первоначальных бюджетных назначений) в рамках решений представительного органа местного самоуправления произошло по налогу на имущество физических лиц в 4,9 раза (на 11,932 тыс. рублей), по прочим доходам бюджета (+207,683 тыс. рублей) и по безвозмездным поступлениям + 174,5 % (на 6579,548 тыс. рублей). Прирастание прогнозных плановых значений доходных источников осуществлялось, в основном, за счет безвозмездных поступлений, их доля в общей структуре доходной части местного бюджета незначительно снизилась относительно предыдущего года и в 2019 году составила 98,1 % . Структурный состав поступивших безвозмездных поступлений в отчетном периоде включает: 11040,783 тыс. рублей - поступления из районного бюджета в виде дотации на выравнивание (далее – дотация на выравнивание) бюджетной обеспеченности (4164,8 тыс. рублей), иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее - дотация на сбалансированность) 6875,983 тыс. рублей; 4365,893 тыс. рублей – поступления из краевого бюджета в виде субвенций 73,106 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий на территории сельсовета в рамках государственных программ Красноярского края «Развитие транспортной системы», «Дороги Красноярья», «Развитие информационного общества», «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности движения».

Уровень дотационности местного бюджета в 2019 году (по результатам исполнения местного бюджета) составил 98,1 % (2016 год - 98,2 %, 2017 год – 98,4 %, 2018 год – 99,3 %). Расчет дотационности муниципального образования Ярkinский сельсовет за отчетный период осуществлялся на основании объема безвозмездных поступлений (15406,681 тыс. рублей),

поступивших субвенций из краевого бюджета на исполнение переданных государственных полномочий (73,106 тыс. рублей), исполненного объема собственных доходов (15706,447 – 73,106 тыс. рублей) и составил 98,1 % $((15406,681-73,106)/(15706,447-73,106))*100$.

Установлено, что в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ по муниципальной программе МП-2 («Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности на территории Яркинского сельсовета на 2019 - 2021 годы»), МП-1 («Благоустройство территории Яркинского сельсовета на 2019-2021 годы») не установлены прогнозные целевые показатели и показатели результативности. Из трех действующих в 2019 году программ и 4 подпрограмм ни один прогнозный показатель результативности не соответствует стратегическим целям развития сельских муниципальных образований Красноярского края до 2030 года в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2019 № 647-п «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года».

В рамках непрограммных расходов предусмотрено содержание численности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, резервный фонд, реализация переданных государственных полномочий и передаваемых полномочий по исполнению бюджета и внешнему финансовому контролю на уровень муниципального района на общую сумму 11299,515 тыс. рублей (2018 год – 4275,883 тыс. рублей; 2017 год - 5144,214 тыс. рублей), что составляет 28,1 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Стопроцентное исполнение годовых бюджетных назначений сложилось по всем разделам, за исключением раздела бюджетной классификации 0104 исполнение, по которому составило 99,5 %, поименованным в ведомственной структуре расходов бюджета Яркинского сельсовета (приложение № 6 к решению № 24 от 24.12.2018 года в отчетном периоде с учетом корректировок, внесенных решением Совета депутатов № 23 от 27.12.2019 года (внесены изменения в 7 позиций бюджетной классификации расходов), № 5 от 20.04.2019 года и № 16 от 30.10.2019 года (внесены изменения в 6 позиций бюджетной классификации расходов), № 2 от 31.01.2019 года и № 3 от 20.03.2019 года (внесены изменения в 5 позиций бюджетной классификации расходов), № 10 от 01.08.2019 года и № 15 от 01.09.2019 года (внесены изменения в 4 и 3 позиции бюджетной классификации расходов соответственно).

Значительная часть (72,4 % об общего объема расходов) бюджетных ассигнований, предусмотренных в муниципальном правовом акте в отчетном периоде, направлена: сферу муниципального управления и реализацию возложенных полномочий в соответствии со статьями 14, 14.1. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ): дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения.

В нарушение Закона № 131-ФЗ в отчетном периоде главным распорядителем бюджетных средств Яркинского сельсовета (Администрация сельсовета) осуществлялись инициативные расходы на пенсионное обеспечение в рамках непрограммных расходов на общую сумму 37,968 тыс. рублей.

Яркинскому сельскому Совету депутатов:

При рассмотрении проекта решения «Об исполнении бюджета Яркинского сельсовета за 2019 год» учесть результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета.

Администрации Яркинского сельсовета:

1. Усилить контроль и установить ответственность за должностными лицами органа местного самоуправления за исполнением полномочий главного администратора (адми-

нистратора) бюджетных средств за качеством годовой бюджетной отчетности с целью обеспечения полноты сведений об итогах исполнения местного бюджета.

2. Главе Яркинского сельсовета принять оперативные меры по обязательству внедрения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

3. Установить контроль за соблюдением условий Соглашения с финансовым органом муниципального района о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, обеспечить достоверное предоставление отчетности (квартал, полугодие, год) по итогам реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств в соответствии с нормативно-правовыми документами в области бюджетных правоотношений;


4. При формировании местного бюджета на трехлетний период по программно-целевому принципу исключить утверждение муниципальных программ без предусмотренной методики оценки эффективности (социальной, экономической), целевые показатели (показатели результативности) должны отражаться в статистической или бюджетной отчетности, не допускать полного освоения бюджетных ассигнований, в рамках реализации муниципальной программы, при не достижении плановых целевых показателей более чем на 10 %; осуществить увязку обоснованных бюджетных показателей с конкретными достижимыми показателями результативности с учетом направлений социально-экономического развития поселения и «майскими» Указами Президента РФ.

5. Разработать порядок и план мероприятий по внутреннему финансовому контролю участниками бюджетного процесса.

6. Принять меры по обеспечению целевого расходования бюджетных средств муниципального дорожного фонда и дорожного фонда Красноярского края.

7. Представить в Ревизионную комиссию информацию о принятых мерах по устранению недостатков и нарушений, привлечению ответственных сотрудников к ответственности (дисциплинарной, финансовой), установленных в ходе внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета в срок до 16 июня 2020 года.

Председатель
Ревизионной комиссии Кежемского района



С.А. Фраиндт