



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

Кежемского района

Красноярского края

663491, г. Кодинск,

ул. Гидростроителей, 24

т. (39143) 2-19-46

rewkom-kodinsk@yandex.ru

№ 02 – 02 - 14

« 30 » апреля 2020 года

Главе

Ирбинского сельсовета

Кежемского района

Ярославцевой А.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета Ирбинского сельсовета за 2019 год
по результатам внешней проверки
бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета
(совместно с внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС)**

« 29 » апреля 2020 года

г. Кодинск

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Ирбинский сельсовет за 2019 год (далее по тексту – Годовой отчет об исполнении бюджета, Годовой отчет) представлен Администрацией Ирбинского сельского совета в Ревизионную комиссию Кежемского района (далее по тексту – Ревизионная комиссия) с сопроводительным письмом в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Годовой отчет предоставлен в целях реализации Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 10.12.2018 года № 4.

Проверка проводилась на основании статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и Стандарта внешнего финансового контроля № 3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой (бухгалтерской) отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного приказом Ревизионной комиссии Кежемского района от 16.11.2013 № 3.

Информация об итогах внешней проверки годового отчета представлена в приложении к заключению. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Администрации Ирбинского сельсовета свидетельствуют о следующем.

Итоги внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета

1. Общие вопросы

Решением Ирбинского сельского Совета депутатов от 25.12.2018 года № 10-432 «О бюджете муниципального образования Ирбинский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее - решение о бюджете) бюджет муниципального образования Ирбинский сельсовет был утвержден по бюджетным параметрам на 2019 год:

- по доходам 8266,176 тыс. рублей
- по расходам 8266,176 тыс. рублей
- дефициту 0 тыс. рублей.

В течение 2019 года Яркинским сельским Советом депутатов (далее – Совет депутатов) в решение о бюджете Ирбинского сельсовета на 2019 год четыре раза вносились изменения и дополнения:

- ✓ решением Совета депутатов от 27.03.2019 года № 1-437 (далее – решение № 1-437);
- ✓ решением Совета депутатов от 29.06.2019 года № 3-444 (далее – решение № 3-444);
- ✓ решением Совета депутатов от 30.09.2019 года № 5-452 (далее – решение № 5-452);
- ✓ решением Совета депутатов от 26.12.2019 года № 7-460 (далее – решение № 7-460);

Аналитика изменения основных бюджетобразующих параметров местного бюджета поселения на 2019 год представлена в таблице № 1 по группировочным показателям и группам направлений.

таблица № 1 (т. рублей)

основные параметры местного бюджета поселения	решения Ирбинского сельского Совета депутатов				
	№ 10-432	№ 1-437	№ 3-444	№ 5-452	№ 7-460
доходы местного бюджета	8266,176	9967,916	10328,316	10948,91	11395,13
расходы местного бюджета	8266,176	9976,196	10336,596	10957,19	11403,41
дефицит "-", профицит «+»	0	0	-8280,09	-8280,09	-8280,09

Решением Ирбинского сельсовета Совета депутатов № 1-437 (в сравнении с решением № 10-432 от 25.12.2018 года):

- ✓ увеличены плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Ирбинского сельсовета) на общую сумму 1710,018 тыс. рублей, в том числе:
 - по разделу 0104 в части расходов на содержание местных администраций (+203,029 тыс. рублей);
 - по разделу 0113 на решение других общегосударственных вопросов (+ 156,724 тыс. рублей);
 - по разделу 0310 в части решения вопросов противопожарной безопасности (+68,886 тыс. рублей);
 - по разделу 0410 по развитию услуг связи в сельских поселениях (+213,506 тыс. рублей);
 - по разделу 0801 до назначены бюджетные ассигнования на решение вопросов местного зна-

чение в области культуры и кинематографии (+581,093 тыс. рублей);

- по разделу 0310 для реализации мероприятий в целях первичной пожарной безопасности -231,88 тыс. рублей);
- по разделу 0409 в целях расходования средств муниципального дорожного фонда на содержание дорог общего пользования (+505,272 тыс. рублей);
- ✓ увеличены плановые назначения по безвозмездным поступлениям по главному администратору доходов бюджета поселения (Администрация Ирбинского сельсовета) на общую сумму 1701,737 тыс. рублей, в том числе:
 - по иным межбюджетным трансфертам на обеспечение сбалансированности местного бюджета (+ 63,264 тыс. рублей);
 - по иным МБТ на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожных фондов в рамках подпрограммы "Дороги Красноярья" государственной программы "Развитие транспортной системы" (+193,969 тыс. рублей);
 - по иным МБТ на обеспечение пожарной безопасности в рамках подпрограммы "Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях" государственной программы "Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности движения" (+10,76 тыс. рублей);
 - по прочим межбюджетным трансфертам на увеличение оплаты труда работников культуры (+281,6 тыс. рублей);
 - по прочим МБТ на региональные выплаты и выплаты не ниже МРОТ (+629,629 тыс. рублей).

Решением Ирбинского сельсовета Совета депутатов № 3-444 (в сравнении с решением № 1-437 от 27.03.2019 года):

- ✓ увеличены плановые бюджетные ассигнования по главному администратору доходов бюджета (Администрация Ирбинского сельсовета) на общую сумму 360,4 тыс. рублей, в том числе:
 - прочие межбюджетные трансферты на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда (+ 360,4 тыс. рублей);
 - ✓ увеличены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Ирбинского сельсовета на 8,28 тыс. рублей;
 - ✓ вносились изменения в плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Ирбинского сельсовета) на общую сумму 360,4 тыс. рублей, в том числе:
 - по разделу 0104 в части расходов на содержание местных администраций (+ 194,534 тыс. рублей);
 - по разделу 0310 на обеспечение первичных мер пожарной безопасности (+ 156,6 тыс. рублей);
 - по разделу 0409 по содержанию дорожного хозяйства поселения (+ 9,266 тыс. рублей).

Решением Ирбинского сельского Совета депутатов № 5-452 (в сравнении с решением № 3-444 от 29.06.2019 года):

- ✓ предусмотрено дополнительное поступление неналоговых доходов из краевого бюджета в форме безвозмездных поступлений по главному администратору доходов бюджета поселения (Администрация Ирбинского сельсовета) на общую сумму 620,594 тыс. рублей, в том числе:
 - по прочим межбюджетным трансфертам на создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах в рамках подпрограммы «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» государственной программы «Развитие информационного общества» в части софинансирования (+ 0,213 тыс. рублей);

- по прочим межбюджетным трансфертам на обеспечение сбалансированности (- 250,149 тыс. рублей);
- по прочим МБТ на повышение должностных окладов с 01.10.2019 на 4,3 % (-22,323 тыс. рублей);
- по прочим МБТ на поддержку отрасли культуры в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» (+ 347 тыс. рублей).
- ✓ вносились изменения в плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Ирбинского сельсовета) на общую сумму 620,595 тыс. рублей, в том числе:
 - по разделу 0104 в части расходов на содержание местных администраций (+278,254 тыс. рублей);
 - по разделу 0113 на решение других общегосударственных вопросов (- 13,706 тыс. рублей);
 - по разделу 0801 по оказанию муниципальных услуг культуры населению сельского поселения (+347,9 тыс. рублей);
 - по разделу 0503 на благоустройство поселения (+48,374 тыс. рублей).

Решением Ирбинского сельского Совета депутатов № 7-460 (в сравнении с решением № 5-452 от 30.09.2019 года):

- ✓ плановые бюджетные ассигнования по главному распорядителю средств бюджета (Администрация Ирбинского сельсовета) изменились в сторону увеличения и предусмотрены в объеме 446 тыс. рублей, а именно:
 - до назначены по разделам: 0102 по расходам на содержание Главы поселения на сумму 8,268 тыс. рублей; 0104 в части расходов на содержание местных администраций на сумму 745 тыс. рублей; по разделу 0113 по решению иных общегосударственных вопросов на сумму 230,418 тыс. рублей; по разделу 0310 на обеспечение мер пожарной безопасности на сумму 46,26 тыс. рублей; по разделу 0409 на содержание дорожного хозяйства на общую сумму 68,156 тыс. рублей;
 - сняты бюджетные ассигнования по разделам: 0503 по расходам на благоустройство поселения минус 78,423 тыс. рублей; 0801 по исполнению полномочий в области культуры минус 573,934 тыс. рублей.
- ✓ предусмотрены поступления по доходам от компенсации затрат (+39,31 тыс. рублей);
- ✓ предусмотрены изменения по доходным источникам: по налогу на имущество физических лиц (+28,588 тыс. рублей); по иным МБТ на сбалансированность местного бюджета (+427,5 тыс. рублей); прочие МБТ на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень не ниже МРОТ с 01.10.2019 года (+20,4 тыс. рублей); по прочим МБТ на увеличение оплаты труда отдельным категориям работников культуры (-231,934 тыс. рублей); предусмотрены доходы от возврата субсидий бюджетными учреждениями прошлых лет (1,043 тыс. рублей).

2. Отдельные вопросы исполнения доходов бюджета Ирбинского сельсовета.

Решением Ирбинского сельского Совета депутатов от 25.12.2018 года № 10-432 «О бюджете Ирбинского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» первоначальные прогнозные поступления от налоговых и неналоговых доходов составили 8266,176 тыс. рублей, что незначительно ниже параметров исполнения местного бюджета 2016 года. После внесенных четырех корректировок уточненные прогнозные значения доходных поступлений составили 75 % от фактического исполнения 2018 года только решением № 7-460 от 26.12.2019 года.

В течение отчетного периода доходы бюджета Ирбинского сельсовета были подвергнуты четырем корректировкам по методу возрастающей динамики, имеющей разнонаправленный индекс корреляции относительно предыдущего решения представительного органа местного самоуправления: решение № 1-437 – (+ 20,6 %); решение № 3 -444 – (+ 3,6 %); решение

№ 5–452- (+ 6 %); решение № 7-460– (+4,1 %).

В течение отчетного периода наибольшее изменение (относительно первоначальных бюджетных назначений) в рамках решений представительного органа местного самоуправления произошло по налогу на имущество физических лиц в 2,2 раза (на 28,588 тыс. рублей), по прочим доходам бюджета (+39,31 тыс. рублей) и по безвозмездным поступлениям – 137,8 % (на 3059,64 тыс. рублей). Прирастание прогнозных плановых значений доходных источников осуществлялось, в основном, за счет безвозмездных поступлений, их доля в общей структуре доходной части местного бюджета незначительно снизилась относительно предыдущего года и в 2019 году составила 97,8 %. Структурный состав поступивших безвозмездных поступлений в отчетном периоде включает: 7300,3 тыс. рублей - поступления из районного бюджета в виде дотации на выравнивание (далее – дотация на выравнивание) бюджетной обеспеченности, иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее - дотация на сбалансированность) 1460,989 тыс. рублей; 2392,176 тыс. рублей – поступления из краевого бюджета в виде субвенций 73,509 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий на территории сельсовета в рамках государственных программ Красноярского края «Развитие транспортной системы», «Дороги Красноярья», «Развитие информационного общества», «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности движения».

Несмотря на многочисленные корректировки прогнозных собственных доходных показателей (четыре корректировки) объемы плановых поступлений по налогу на имущество физических лиц, налогу на доходы физических лиц и акцизам в течение 2019 года оставались равными первоначальному значению (23 тыс. рублей, 52 и 81,3 тыс. рублей соответственно), только решением № 7-460 были откорректированы плановые поступления с учетом наличия уже факта поступлений в доходы поселения и увеличены по налогу на имущество от 23 до 51,588 тыс. рублей и по акцизам от 81,3 до 82,611 тыс. рублей.

По итогам на конец отчетного периода были исполнены: акцизы на 109,8 % (2018 год – 108,7 %), земельный налог был исполнен с отрицательным значением - 22,04 % (2018 год - 93 %). Значительное перевыполнение (на фоне недопоступлений) было достигнуто по налогу на совокупный доход 120,7 % (4,828 тыс. рублей). Безвозмездные поступления стабильно исполнены от окончательно утвержденных прогнозных показателей на 100 %, так как планировались под факт поступлений на основании уведомлений финансовых органов.

Стабильная градиентная зависимость на протяжении последних трех лет (2016-2019 годы) свидетельствует о уже сложившемся графике поступлений в части налоговых доходов, позволяющем исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления Ирбинского сельсовета учитывать «системность» поступлений доходных источников по налоговым доходам и расчетным объемам дотаций (на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность расходов местного бюджета), поступающим из районного бюджета и оптимизировать бюджетный процесс и количество корректировок в решение о местном бюджете, которые влекут за собой и дополнительную правовую нагрузку на депутатский корпус Ирбинского сельсовета при организации и проведении депутатских комиссий, сессий представительного органа местного самоуправления при принятии изменений и дополнений в действующее решение о местном бюджете.

Доходная часть местного бюджета за 2019 год исполнена в общей сумме 11401,02 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от уточненного плана. Высокий процент исполнения достигли суммовые показатели налоговых и неналоговых доходов, и составили относительно уточненных назначений, 102,5 % (утверждено – 241,61 тыс. рублей, исполнено – 247,5 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в 2019 году были исполнены на 100 %, причем необходимо отметить, что высокие курсовые разницы зафиксированы:

по прочим межбюджетным трансфертам из краевого бюджета: в первом квартале (решение от 27.03.2019 года № 1-437) на 1635,473 тыс. рублей и в третьем квартале (решение от 30.09.2019 года № 5-542) на 347 тыс. рублей;

по дотации на сбалансированность из районного бюджета в третьем квартале +131,9 % (или на 250,149 тыс. рублей) и в четвертом квартале + 141,3 % (или на 427,5 тыс. рублей).

При сопоставлении динамики объема иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований, утвержденных приложением № 14 к решению Кежемского районного Совета депутатов от 06.12.2018 года № 34-342 « О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» установлено, что объем иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Ирбинского сельсовета изменялся в течение 2019 года решениями Кежемского районного Совета депутатов четыре раза: от 26.02.2019 года № 38-354 (утвержден в объеме 783,34 тыс. рублей); от 27.06.2019 года № 42-380 (утвержден в объеме 1033,489 тыс. рублей); от 17.10.2019 года № 44-403 (утвержден в объеме 1339,689 тыс. рублей); от 12.12.2019 года № 47-423 (утвержден в объеме 1460,689 тыс. рублей).

Основную долю перевыполнения планового доходного показателя в 2019 году составляют:

- акцизы (+109,8 % к плановому уточненному показателю);
- единый сельскохозяйственный налог (+120,7 % к плановому уточненному показателю).

В период 2014-2017 годов наблюдается стабильно отрицательная динамика изменения доходной части местного бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, так объем относительно отчетного периода: в 2014 году составил минус 72,1 тыс. рублей, в 2015 году минус 40,1 тыс. рублей, в 2016 году минус 1313,5 тыс. рублей, в 2017 году минус 128,7 тыс. рублей. В 2018 году поступление собственных доходов резко снизилось до отметки ниже критического уровня на 15,8 % от удельного корреляционного коэффициента и составило 160,179 тыс. рублей, поэтому значение исполненных налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составило 154,4 % относительно предыдущего периода, но его значение является негативным по причине нарушенных диспропорций в части налогообложения на территории поселения.

В связи со стабильно постоянным снижением поступлений доходных источников от налоговых и неналоговых доходов закономерно темпы роста объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в отчетном периоде продемонстрировали повышающую динамику (за исключением 2018 года) и составили от уровня предыдущего отчетного года: в 2014 году +164,4 %, в 2015 году + 149,9 %, в 2016 году +138,9 %, в 2017 году +116,5 %. В 2019 году объем безвозмездных поступлений составил 11153,52 тыс. рублей, что в 45 раз превышает собственные доходы поселения и свидетельствует о высокой зависимости от поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ и отсутствии каких либо законодательных и административных мероприятий главного администратора бюджетных средств поселений по увеличению доходной части местного бюджета, так как при увеличении расходной части местного бюджета взаимобразно возрастает объем иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности и составил в 2019 году 1460,989 тыс. рублей (первоначальный размер 720,076 тыс. рублей). Кроме того, местный бюджет Ирбинского поселения получает из районного бюджета дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме в отчетном периоде 7300,3 тыс. рублей и краевые целевые субвенции и иные межбюджетные трансферты на решение практически всех вопросов местного значения в общей сумме 2392,176 рублей в 2019 году.

Снижение уровня собственных доходов местного бюджета, опережающий рост доли безвозмездных поступлений в структуре доходных источников свидетельствует о продолжающемся росте дотационности бюджета и возрастании зависимости от поступлений из других уровней бюджетной системы РФ.

Динамика поступления доходов в бюджет Ирбинского сельсовета представлена в таблице № 2.

таблица № 2 (т. рублей)

Бюджетные параметры местного бюджета сельского поселения	Исполнено по доходам местного поселения, в том числе по годам						Уточненный план 2019 год	% исполнения от уточненного плана за 2019 год
	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
Доходы местного бюджета сельского поселения	7058,3	7726,84	9592,87	9949,113	15163,1	11401,02	11395,13	99,9
Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета	289,6	287,57	1 561,93	376,24	160,179	247,5	241,61	102,5
Безвозмездные поступления (субвенции, дотации, иные межбюджетные трансферты) местного бюджета поселения	6768,7	7439,27	8 030,94	9 572,6	15003,01	11153,52	11153,52	100
Доля безвозмездных поступлений в общих доходах поселения, %	95,9	96,28	83,72	96,22	98,9	97,8	97,9	

Анализируя динамику поступления доходов в бюджет поселения, представленную в таблицах № 2 и № 3, можно сделать следующие выводы. В отчетном периоде наблюдается отрицательная динамика снижения доходной части местного бюджета, так консолидированный показатель снижения, относительно 2014 - 2017 годов, составил 97,4 %. Основную тенденцию падения темпов собственных доходов составили земельный налог и налог на доходы физических лиц. безвозмездные поступления от уровня 2014 года + 164,4 %, собственные доходы в части налоговых и неналоговых поступлений достигли снижения на уровне критического порога относительно 2015 года.

Уровень дотационности местного бюджета в 2019 году (по результатам исполнения местного бюджета) составил 97,8 % (2016 год – 83,6 %, 2017 год – 98,4 %, 2018 год – 96,2 %). Расчет дотационности муниципального образования Ирбинский сельсовет за отчетный период осуществлялся на основании объема безвозмездных поступлений (11153,52 тыс. рублей), поступивших субвенций из краевого бюджета на исполнение переданных государственных полномочий (73,509 тыс. рублей), исполненного объема собственных доходов (11401,02 – 73,509 тыс. рублей) и составил 97,8 % $((11153,52 - 73,509) / (11401,02 - 73,509)) * 100$.

Сопоставительная динамика процесса планирования и исполнения доходных источников местного бюджета Ирбинского сельсовета в 2019 году представлена в таблице № 3.

таблица № 3 (т. рублей)

Наименование доходов	Первоначальные назначения	Уточненный план	Отклонения от первоначальных назначений	Исполнено	% исполнения от уточненного плана
Всего налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	172,3	241,61	69,31	247,5	102,4
Налог на доходы физических лиц	52	52	-	51,236	98,5
Налог на имущество физических лиц	23	51,588	28,588	51,588	100
Земельный налог	9,5	9,5	-	7,406	77,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	81,3	82,611	1,311	90,529	109,6
Доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат	-	39,31	39,31	39,31	100

Безвозмездные поступления, всего (дотации, субвенции, межбюджетные трансферты)	8093,876	11153,52	3059,64	11153,52	100
Иные межбюджетные трансферты (из общего объема безвозмездных поступлений)	-	3778,667	3778,667	3778,667	100

Прочие межбюджетные трансферты на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений, на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, на региональную выплату и доплату до МРОТ, на создание условий для развития услуг связи, на создание условий для предоставления транспортных услуг населению, на повышение оплаты труда персоналу учреждений культуры на общую сумму 2392,227 тыс. рублей предусмотрены в структуре доходов местного бюджета на основании решений представительного органа местного самоуправления: № 1-437 от 27.03.2019 года; № 3-344 от 29.06.2019 года; № 5-452 от 30.09.2019 года; № 7-460 от 26.12.2019 года.

Динамика изменений структуры безвозмездных поступлений в 2019 году по планируемым показателям на основании муниципальных правовых актов Совета депутатов представлена в таблице № 4.

таблица № 4 (т. рублей)

Наименование показателя доходного источника местного бюджета поселения	Решения Ирбинского сельского Совета депутатов					Отклонения от первоначальных значений
	№ 10-432 от 25.12.2018	№ 1-437 от 27.03.2019	№ 3-444 от 29.06.2019	№ 5-452 от 30.09.2019	№ 7-460 от 26.12.2019	
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	8093,876	9795,613	10156,013	10776,607	11153,516	3059,64
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	7300,3	7300,3	7300,3	7300,3	7300,3	-
иные межбюджетные трансферты на обеспечение мер по сбалансированности местных бюджетов	720,076	783,34	783,36	1033,489	1460,989	740,913
субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты	72,472,4	72,4	72,4	72,4	72,4	-
межбюджетные трансферты на выполнение государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях	1,1	1,1	1,1	1,109	1,109	0,009
иные МБТ на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений в рамках государственной программы Красноярского края «Дороги Красноярья»	-	193,969	193,969	193,969	193,969	193,969
иные МБТ на обеспечение пожарной безопасности в рамках реализации государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	-	10,76	10,76	10,76	10,76	10,76
Прочие межбюджетные трансферты на обеспечение безопасности дорожного движения	-	34,3	34,3	34,3	34,3	34,3
Прочие межбюджетные трансферты на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы с 1 октября на 4,3 % в рамках непрограммных расходов	-	-	-	22,323	22,323	22,323
Прочие МБТ на финансирование региональной выплаты и выплаты заработной платы до уровня минимальной заработной платы, установленной в Красноярском крае	-	629,629	991,029	990,029	1149,929	1149,929
Прочие МБТ на повышение МРОТ с 01.10.2019 года	-	-	-	-	20,4	1,043
Прочие МБТ на частичное финансирование расходов на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы	-	281,6	281,6	629,5	397,566	397,566
Прочие межбюджетные трансферты на создание условий для развития услуг связи в рамках подпрограммы "Инфраструктура информационного общества и электронного правительства" государственной программы Красноярского края "Развитие информационного общества"	-	213,056	213,056	213,056	213,056	213,056
Прочие межбюджетные трансферты на создание условий для развития услуг связи в рамках подпрограммы "Инфраструктура информационного общества и электронного правительства" государственной программы Красноярского края "Развитие информационного общества" (софинансирование)	-	-	-	0,213	0,213	0,213
Доходы бюджетов поселений от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	-	-	-	-	1,043	1,043

3. Отдельные вопросы исполнения расходов бюджета Ирбинского сельсовета.

При анализе расходной части местного бюджета за 2019 год (отчетный период) установлено, что в целях реализации программно-целевого принципа формирования и исполнения местного бюджета в формате трехлетнего периода, на основании ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ в отчетном периоде осуществлялась реализация трех муниципальных программ:

- «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности муниципального образования Ирбинский сельсовет» (далее МП-1);
- «Благоустройство территории муниципального образования Ирбинский сельсовет» (далее-МП-2);
- «Информационное общество на 2017-2021 годы» (далее-МП-3).

Муниципальные программы утверждены постановлениями Администрации сельсовета в конце отчетного периода:

- муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности муниципального образования Ирбинский сельсовет» утверждена постановлением администрации Ирбинского сельсовета от 01.11.2013 года № 38;
- муниципальная программа «Информационное общество на 2017-2021 годы» утверждена постановлением администрации Ирбинского сельсовета от 01.08.2017 года № 22-п;
- муниципальная программа «Благоустройство территории муниципального образования Ирбинский сельсовет» утверждена постановлением администрации Ирбинского сельсовета от 01.11.2013 года № 37.

В соответствии с постановлением Администрации Ирбинского сельсовета № 22-п МП-3 содержит три подпрограммы: № 1 «Информационное обеспечение деятельности администрации Ирбинского сельсовета на 2017-2021 годы», № 2 «Информатизация в Ирбинском сельсовете на 2017-2021 годы», № 3 «Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Красноярского края», что противоречит приложениям № 6 и № 7 к решению о бюджете на 2019 год, кроме того предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию всей муниципальной программы на общую сумму 213,752 тыс. рублей.

Приложениями № 6,7 к решению о местном бюджете на 2019 год предусмотрено финансовое обеспечение МП-2 на 664,269 тыс. рублей меньше относительно постановления Ирбинского сельсовета № 37 от 01.11.2013 года.

Необходимо отметить, что постановлением № 38 предусмотрено осуществление контроля за исполнением МП-1 за органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, наделенными правами юридического лица, муниципального образования Кежемский район и является нарушением бюджетного законодательства, свидетельствует об отсутствии системного и квалифицированного подхода уполномоченных должностных лиц при утверждении критериев, целей и задач программных мероприятий.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы МП-1 и МП-2 не содержат показателей результативности и эффективности программных мероприятий, краткие цели и задачи отражены только в тексте паспортов программ и содержат абстрактные направления, например: «повышение эффективности энергетических ресурсов», «совершенствование нормативных и правовых условий для поддержки энергосбережения», «создание мест размещения для пострадавших в чрезвычайных ситуациях».

На протяжении последних пяти лет (2015-2019 годы) все выявленные нарушения по реализации программного принципа расходования бюджетных средств при проведении внешней проверки носят системный характер, не учитываются и не устраняются в последующие отчетные периоды, несмотря на снижение числа программных мероприятий и их объемов финансового обеспечения, и позволяют констатировать факты отсутствия какого либо контроля за методологией программного бюджета со стороны руководителя исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

Необходимо отметить, что представленные программы не являются по своей сущности муниципальными программами, не содержат комплекса планируемых мероприятий, взаимо-

увязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, не обеспечивают эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Наименование и наличие подпрограмм, в также ресурсное обеспечение представленных программ на период действия муниципальной программы не соответствуют последней корректировке решения о бюджете (№ 47-423 от 26.12.2019 года), отсутствуют обязательные показатели оценки результативности экономической и социальной эффективности, в тексте программ не установлены вновь разработанные и общепринятые методики оценки, основной целью стратегического планирования данных программ в аспекте развития муниципального образования является освоение назначенных бюджетных ассигнований. Таким образом, показатели реализуемых муниципальных программ не позволяют дать объективную оценку достижения результатов муниципальной политике в соответствующих сферах муниципалитета. Не утратило актуальности замечание Ревизионной комиссии Кежемского района, связанное с неприменением данных государственного статистического наблюдения при определении показателей муниципальных программ. Расчет показателей на основании ведомственной и внутренней отчетности существенно затрудняет контроль исполнения и внешнюю оценку достоверности фактических значений. Кроме того, в соответствии письмом Министерства финансов РФ от 30.09.2014 № 09-05-05/48843, действующие на территории муниципального образования программы не порождают расходных обязательств, поскольку не соответствуют требованиям статей 84, 85, 86 Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса представленные муниципальные программы не включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств и не содержат предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 172-ФЗ), муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Основываясь на статье 6 Федерального закона № 172-ФЗ Администрация Ирбинского сельсовета при определении долгосрочных целей и задач муниципального управления в муниципальных программах должна обеспечить мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, оценку результативности и эффективности ответственности участников стратегического планирования, реалистичность и соответствие показателей программы целям и программно-целевым принципам. Анализируя фактическую реализацию на территории Ирбинского сельсовета трех муниципальных программ установлено, что в настоящее время при планировании расходов по программным мероприятиям используется подход «от достигнутого» путем корректировки фактических расходов предыдущего года. Отсутствие в действующих программах какой либо методики (метода, формулы сравнения или прямого счёта) по расчету эффективности реализации муниципальной программы, мониторинга ее реализации и достижения поставленных целей ставит под сомнение необходимость разработки и реализации муниципальных программ на территории Ирбинского сельсовета путем «распределения» прогнозных и (или) понесенных расходов на содержание работников пожарного поста (МП-1), очистки и грейдирования улично-дорожной сети протяженностью 3,2 км (МП-2). Качество разработки и принятия муниципальных программ Ирбинского сельсовета на протяжении всего периода 2014-2019 годов является стабильно неудовлетворительным, по итогам отчетного периода также установлены значимые недостатки, приведенные в таблице № 4.1.

таблица № 4.1.

Выявленные отклонения в реализации муниципальных программ на уровне нормативно-правовых актов ОМС Ирбинского сельсовета			
наименование программы	текст постановления Администрации Ирбинского сельсовета	решение «О бюджете Ирбинского сельсовета на 2019 год и плановый период 2019-2021 годов» (в редакции от 27.12.2019 № 23)	иные недостатки
МП-1	подпрограммы отсутствуют	подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности»	Контроль за реализацией возложен на Администрацию Кежемского района, что противоречит ст. 14.1, 14, 15.1, 15 Федерального закона № 131-ФЗ
МП-2	- подпрограмма «Уличное освещение» - подпрограмма «Содержание автомобильных дорог» - подпрограмма «Содействие центра занятости населения»	- подпрограмма «Уличное освещение» - подпрограмма «Содержание автомобильных дорог»	допущены значительные отклонения как по детализации подпрограмм, объемам финансирования, отсутствие мотивированных целей и задач
МП-3	- подпрограмма «Информационное обеспечение деятельности администрации Ирбинского сельсовета на 2017-2021 годы», - подпрограмма «Информатизация в Ирбинском сельсовете на 2017-2021 годы», - подпрограмма «Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Красноярского края»	- подпрограмма «Развитие услуг связи в муниципальном образовании Ирбинский сельсовет»	постановлением Администрации от 01.08.2017 № 22-п предусмотрена реализация программных мероприятий в 2017-2021 годах, решением о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов только на 2019 год

Анализ соответствия показателей муниципальных программ, реализуемых на территории Ирбинского сельсовета, показателям Указа Президента РФ от 07.05.2012 N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», государственных программ Красноярского края: «Развитие транспортной системы», «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности дорожного движения», «Развитие информационного общества» показал, что во всех представленных программах (подпрограммах) показатели результативности не имеют зависимости со стратегическими задачами и приоритетными целями реализации программных мероприятий.

Установлено, что в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ по муниципальной программе МП-1 («Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения противопожарной безопасности МО Ирбинский сельсовет»), МП-2 («Благоустройство территории МО-Ирбинский сельсовет») не установлены прогнозные целевые показатели и показатели результативности. Из трех действующих в 2019 году программ и 4 подпрограмм ни один прогнозный показатель результативности не соответствует стратегическим целям развития сельских муниципальных образований Красноярского края до 2030 года в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2019 № 647-п «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года».

Кроме того, необходимо отметить, что начиная с 2019 года на территории муниципального образования началась реализация, в рамках подпрограммы «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» государственной программы Краснояр-

ского края «Развитие информационного общества», муниципальная программа «Информационное общество» с финансовым обеспечением за счет средств краевого бюджета на общую сумму 213,506 тыс. рублей, софинансирование за счет средств местного бюджета сельсовета – 0,213 тыс. рублей.

Письмом Администрации Ирбинского сельсовета от 04.03.2019 года № б/н представлена информация о плановых и фактически достигнутых показателях эффективности МП-1, МП-2, МП-3 только в части утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований, которая свидетельствует об отсутствии достигнутых показателей эффективности и результативности расходования программных бюджетных средств, более 90 % которых составляют средства краевого бюджета и дорожного фонда Красноярского края.

При оценке фактов соблюдения муниципальным образованием Ирбинский сельсовет требований по соблюдению требований бюджетного законодательства РФ, Красноярского края и муниципальных правовых актов Кежемского района в соответствии с подпунктами е), ж) пункта 5.3. СФК № 3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой (бухгалтерской) отчетности главных администраторов бюджетных средств» как получателем межбюджетных трансфертов из районного бюджета установлено следующее:

1. В соответствии с пунктом 115 приложения № 3 к Приказу Министерства финансов Красноярского края от 08.05.2018 года № 50, Ирбинский сельсовет Кежемского района входит в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местных бюджетов из трех последних отчетных финансовых лет.

2. В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, статьей 13 Закона Красноярского края от 10.07.2007 года № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», статьей 4 решения Кежемского районного Совета депутатов от 8.10.2015 года № 2-18 «Об утверждении Положения «О межбюджетных отношениях в Кежемском районе» сельские поселения, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местных бюджетов из трех последних отчетных финансовых лет, подписывают и выполняют Соглашения с финансовым органом муниципального района о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

3. Между Финансовым управлением Администрации Кежемского района и Администрацией Ирбинского сельсовета Кежемского района, являющейся получателем межбюджетных трансфертов из районного бюджета», заключено соглашение на 2019 год (период действия 01.01.2019 - 31.12.2019) от 24.12.2018 года № 1912/2018-6 (далее Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств), условиями которого предусмотрено:

п. 2.1.1.4. «Не превышать нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих, установленные Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на основе, лиц, замещающих иные муниципальных служащих» (далее - Постановление № 512-п);

п. 2.1.2.2. «Не допускать превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного

бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее – Постановление № 348-п);

пункт 2.1.2.3. «Не допускать увеличения численности работников органов местного самоуправления».

4. В соответствии с таблицей 2 приложения к Постановлению № 348-п предельная численность работников органов местного самоуправления Ирбинского сельсовета (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований городских (сельских) поселений Красноярского края составляет 2 единицы.

Ирбинский сельсовет относится к VIII группе муниципальных образований (численность населения до 5 тыс.), предельный размер фонда оплаты труда формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада «ведущего специалиста» с коэффициентом 1,08 и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда, равным 52,0.

По городским (сельским) поселениям предельный размер фонда оплаты труда, на основании приложения № 1 к Постановлению № 512-п, состоит из:

предельного размера фонда оплаты труда главы муниципального образования, который формируется из расчета 24-кратного среднемесячного предельного размера денежного вознаграждения главы муниципального образования с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями;

предельного размера фонда оплаты труда (за исключением главы муниципального образования), который формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями.

5. Предельный размер фонда оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) в 2019 году составляет 1 612 271,29 рублей (глава муниципального образования $(14586*24*2,1)/12*9 + ((14586+4,3%)*24*2,1)/12*3$) + ведущий специалист $((3646*1,08*52,0*2,1)/12*9 + (3646+4,3%)*1,08*52,0*2,1/12*3)) * 2$ человека.

6. Фактический (начисленный) фонд оплаты сотрудников органов местного самоуправления Ирбинского сельсовета составил в 2019 году общую сальдированную сумму 1 501 778,96 рублей и не превысил предельных размеров.

Реализация муниципальных программ поселения, задачами которых являлось достижение стратегических целей социально-экономического развития Ирбинского сельсовета, эффективное и экономное использование финансовых ресурсов для обеспечения местного бюджета средствами на исполнение собственных полномочий, в 2019 году осуществлялась ответственным исполнителем Администрацией Ирбинского сельсовета, освоение бюджетных ассигнований составило 1 626,294 тыс. рублей (согласно бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Администрации Ирбинского сельсовета).

В рамках непрограммных расходов предусмотрено содержание численности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, резервный фонд, реализация переданных государственных полномочий и передаваемых полномочий по исполнению бюджета и внешнему финансовому контролю на уровень муниципального района на общую сумму 9571 тыс. рублей, что составляет 83,9 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Распределение уточненных бюджетных назначений по главному распорядителю бюджетных средств, фактические параметры исполнения бюджетных показателей с детализацией разделов, подразделов за 2019 год предоставлены в таблице № 6. Анализируя представленные

оценочные бюджетные показатели в данной таблице, можно сделать следующие выводы:

○ фактическое исполнение бюджета по расходам составило 99,97 % или 11400,553 тыс. рублей;

○ произошло снижение расходной части бюджета поселения в 2019 году (в сравнении с 2018 годом) по уточненным бюджетным назначениям на 3902,7 тыс. рублей, по исполнению расходов на 3812 тыс. рублей в связи с изменением доходной части бюджета поселения (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений);

○ произошли значительные изменения по расходной части местного бюджета расходов (относительно 2018 года):

- по содержанию местных администраций + 112,5 % (на 103,7 тыс. рублей);

- на содержание дорожного хозяйства уменьшились в 8,7 раза (на 5144,758 тыс. рублей);

- на решение вопросов местного значения в области культуры снизились на 21,3 % (на 612 тыс. рублей);

- по услугам связи + 171,8 % (на 88,995 тыс. рублей);

- по расходам на благоустройство территории в границах муниципального образования снизились в 6,4 раза (на 395,036 тыс. рублей).

Сравнительный анализ по уточненным бюджетным назначениям и фактическое исполнение бюджетных расходов местного бюджета в период 2015-2019 годов представлен в таблице № 6.

таблица № 6 (т. рублей)

Р, ПР	Наименование расходов местного бюджета сельского поселения	утвер- жденные бюджетные назначения на 2019 год	Исполнено по годам бюджетного цикла				% исполнения (2019)
			2016	2017	2018	2019	
0102	Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	934,496	850,74	759,04	829,36	933,059	99,9
0104	Функционирование местных администраций	4754,34	3811,9	2504,17	3433,515	4743,92	99,8
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора	1246,38	5,4	781,32	812,68	1246,38	100
0113	Другие общегосударственные вопросы	374,536	1200,79	1,56	641,84	374,536	100
0203	Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	72,4	148,21	65,3	86,725	72,4	100
0310	Обеспечение пожарной безопасности	535,974	67,77	256,84	330,67	535,974	100
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	664,26	2111,64	209,27	5809,025	664,265	100
0410	Связь и информатика	213,72	-	521,67	124,725	213,72	100
0503	Благоустройство	25,074	599,37	971,23	468,484	316,505	100
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	-	30,11	25,07	25,075	25,074	100
0801	Культура, кинематографии	2262,7	2824,17	3111,05	2874,5	2262,716	100
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	-	-	693,56	-	-	-
1001	Пенсионное обеспечение	12	-	12	12	12	100

Стопроцентное исполнение годовых бюджетных назначений сложилось по всем разделам, за исключением раздела бюджетной классификации 0104 исполнение, по которому составило 99,8 %, поименованным в ведомственной структуре расходов бюджета Ирбинского сельсовета (приложение № 6 к решению № 10-432 от 25.12.2018 года в отчетном периоде с учетом корректировок, внесенных решением Совета депутатов № 7-460 от 26.12.2019 года (внесены изменения в 7 позиций бюджетной классификации расходов), № 1-437 от 27.03.2019 года и № 5-452 от 30.09.2019 года (внесены изменения в 6 позиций бюджетной классификации

расходов), № 3-444 от 29.06.2019 года (внесены изменения в 3 позиции бюджетной классификации расходов).

В соответствии с решением Ирбинского сельского Совета депутатов от 28.10.2013 года № 28 «О создании муниципального дорожного фонда Администрации Ирбинского сельсовета» (вступившим в действие с 01.01.2014 года) создан муниципальный дорожный фонд. Пунктом 2 Приложения к решению от 28.10.2013 года «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Администрации Ирбинского сельсовета» установлено: «2. Муниципальный дорожный фонд Администрации Ирбинского сельсовета – часть средств бюджета Администрации Ирбинского сельсовета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, относящихся собственности Администрации Ирбинского сельсовета. Средства дорожного фонда имеют целевое значение, и не подлежат расходованию на нужды не связанные с обеспечением дорожной деятельности.»

В течение 2019 года на деятельность, связанную с содержанием, ремонтом и обустройством автомобильных дорог общего пользования местного значения было израсходовано из всех источников (поступлений от акцизов, иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в рамках реализации государственных программ Красноярского края), в соответствии с решением Ирбинского сельского Совета депутатов от 25.12.2018 года № 10-432 (в редакции от 26.12.2019 года № 7-460) в общей сумме 664,265 тыс. рублей. В соответствии с бюджетной отчетностью главного распорядителя средств местного бюджета (ф. 0503130 Администрация Ирбинского сельсовета) на балансе по счету 010100000 (основные средства), 010800000 (нефинансовые активы имущества казны) не числится какая либо протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения (а именно 3,2 км).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ирбинского сельсовета утвержден решением о местном бюджете в размере более прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленного решением представительного органа муниципального образования с учетом межбюджетных трансфертов, поступивших из краевого бюджета, на сумму 502,978 тыс. Таким образом, расходование средств муниципального дорожного фонда на автомобильные дороги, не учтенные в составе основных средств на балансе главного распорядителя (казне муниципального образования Ирбинский сельсовет), создают высокие риски нецелевых расходов средств местного бюджета и субсидий (прочих межбюджетных трансфертов) из других бюджетов бюджетной системы РФ. Аналогичная позиция содержится в Письме Минфина России от 18.04.2014 N 02-03-10/18157, указывая на возможность осуществления муниципальной функции и принятия денежных обязательств в пределах лимитов бюджетных обязательств только по нефинансовым активам, находящимся в казне муниципального образования.

Кроме того, в соответствии с информацией, отраженной в ф. по ОКУД 0503168, Администрация Ирбинского сельсовета (ГРБС) не имеет имущества, переданного ей в оперативное управление, возмездное пользование (аренду) или безвозмездное пользование из казны муниципального образования Ирбинский сельсовет, что создает высокие риски нецелевого расходования бюджетных средств на оплату коммунальных услуг, арендную плату и услуг по содержанию имущества на общую сумму 1976,034 тыс. рублей.

Анализируя динамику распределения доли расходов бюджета сельского поселения в таблице № 7 в общей структуре по разделам и подразделам в период 2014-2019 годов установлено значительное увеличение удельного веса в 2019 году: по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» (+148,1 %); по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (+213,6 %); по разделу 0800 «Культура, кинематография» (+162,3 %). По другим разделам (подразделам) бюджетной классификации РФ отклонения установлены в понижающихся индексах в параметрах диапазона исполнения местного бюджета Ирбинского сельсовета в отчетном периоде (0400 «Национальная экономика» минус 80,6 %; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» минус 6,25 %).

таблица № 7

разделы, подразделы	Наименование расходов	доля от общего расхода местного бюджета, %			
		2016	2017	2018	2019
0100	Общегосударственные расходы				
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования				
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	50,3	45,3	36,6	54,2
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора				
0107	Обеспечение проведения выборов и референдума				
0113	Другие общегосударственные вопросы				
0200	Национальная оборона				
0203	Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1,3	0,7	0,6	0,6
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
0310	Обеспечение пожарной безопасности	0,6	2,6	2,2	4,7
0400	Национальная экономика				
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	18,1	7,4	39	7,7
0412	Другие вопросы в области национальной экономики				
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство				
0501	Жилищно-коммунальное хозяйство	5,4	5,5	3,2	3
0503	Благоустройство				
0800	Культура, кинематография				
0801	Культура	24,2	38,4	18,3	29,7
1000	Социальная политика				
1001	Пенсионное обеспечение	0,1	0,1	0,07	0,1

Значительная часть (70,2 % об общего объема расходов) бюджетных ассигнований, предусмотренных в муниципальном правовом акте в отчетном периоде, направлена: сферу муниципального управления и реализацию возложенных полномочий в соответствии со статьями 14, 14.1. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ): дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, например:

- по разделу «Общегосударственные расходы» (7297,895 тыс. рублей), что составляет 54,2 % от общей доли расходов;
- по разделу «Культура и кинематография» (2262,716 тыс. рублей), что составляет 29,7 % от общей доли расходов;
- по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (535,974 тыс. рублей), что составляет 4,7 % от общей доли расходов;
- по разделу «Национальная экономика» (877,985 тыс. рублей), что составляет 7,7 % от общей доли расходов.

В нарушение Закона № 131-ФЗ в отчетном периоде главным распорядителем бюджетных средств Ирбинского сельсовета (Администрация сельсовета) осуществлялись инициативные расходы на пенсионное обеспечение в рамках непрограммных расходов на общую сумму 12 тыс. рублей. Сравнительное сопоставление показателей исполнения расходов местного бюджета поселения в разрезе КОСГУ за 2015-2019 годы отражено в таблице № 8.

таблица № 8 (т. рублей)

Наименование операций государственного управления	КОСГУ	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
		исполнения, %	исполнено						
Оплата труда и начисления по оплате труда	210	98,9	5002,39	99,9	3688,49	100	4307,54	100	5476,903
Заработная плата	211	99,8	3804,81		2779,51	99	3309,885	99,8	4272,425
Прочие выплаты	212	100	28,73		23,49	100	-	-	-
Начисления на выплаты по оплате труда	213	96,2	1168,85		885,5	99,6	997,655	100	1204,477
Оплата работ, услуг	220	93	1665,56	87,4	1592,84	98,3	1569,2	100	1976,034
Услуги связи	221	84,3	43,16	16,9	40,44	100	191,04	100	264,223
Коммунальные услуги	223	90,4	590,71	94,5	536,52	98,7	743,228	100	653,279
Работы, услуги по содержанию имущества	225	99,2	511,44	100	76,82	99,9	451,767	100	587,25
Прочие работы, услуги	226	91,4	520,25	100	939,06	99,8	183,168	100	471,281
Безвозмездные перечисления организациям	240	100	2824,17	100	2090,18	-	-	-	-
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	241		2824,17		2090,18	-	-	-	-
Безвозмездные перечисления бюджетам	251		1655,78		1832,27	99,1	8967,152	100	3552,637
Пособия по социальной помощи населению	263	-	-	100	12	100	12	100	12
Прочие расходы	290	92,3	24,9	100	0,35	100	2,016	100	10,206
Поступление нефинансовых активов	300	99,8	484,22	95,3	695,96	100	369,876	99,9	-
Увеличение стоимости основных средств	310		201,76		541,17	-	-		11,8
Увеличение материальных запасов	340		282,46		154,79	100	369,876		356,117

Наибольшая доля расходов местного бюджета приходится на оплату труда сотрудникам Администрации Ирбинского сельсовета. Заработная плата муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и выборных должностных лиц, работников учреждений в условиях новой системы оплаты труда составила в отчетном периоде 3309,885 тыс. рублей, что меньше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода на 994,815 тыс. рублей (29 % от общего исполнения расходной части бюджета).

При сопоставлении показателей форм годовой бюджетной отчетности учреждений установлена недостоверность показателей имущества и обязательств на забалансовых счетах, дебиторской задолженности, остатков денежных средств на лицевых счетах получателя бюджетных средств как на начало, так и на конец отчетного года, неполнота и несоответствие финансовых показателей в отчетном периоде, установлены высокие риски неправомерного отражения на балансовых счетах нефинансовых активов вне учета муниципального имущества на счетах казны муниципального образования на сумму 176919,3 рублей.

4. Оценка полноты и достоверности Годового отчета об исполнении бюджета, представленного Администрацией Ирбинского сельсовета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В ходе проверки Годового отчета за 2019 год представленного Администрацией Ирбинского сельского совета выявлено следующее:

- Пояснительная записка (ф.0503160, ф. 0503360) отсутствует в составе отчетности и, как следствие отсутствует достоверная и полная информация о деятельности органа местного

самоуправления, составлена в нарушение группировочной информации в разделах, предусмотренной пунктом 56 Инструкции № 33н, пунктами 152-164 Инструкции № 191н;

- отсутствуют следующие формы бюджетной отчетности, подлежащие заполнению и предоставлению за отчетный 2019 год:

- таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»,
- ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности»,
- таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»,
- ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»,
- ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»,
- ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»,
- таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»,
- таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации»,
- таблица № 7 «Сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- допущена недостоверность отражения показателей исполнения местного бюджета Ирбинского сельсовета (ф. 0503161, ф. 0503130, ф. 0503178, ф. 0503169, ф. 0503168);

- неисполнение возложенных полномочий главным распорядителем бюджетных средств поселения, установленных ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, по проверке достоверности предоставленного отчета;

- предоставление ф. 0503127 в неполном составе показателей Отчета об исполнении бюджета (только доходы местного бюджета);

- неполнота предоставления обязательных форм годовой бюджетной отчетности в участников бюджетного процесса;

- в нарушение п.7, п. 10 не обеспечена консолидация одноименных, идентичных, однородных показателей бюджетной отчетности ГРБС, отсутствует выверка соответствия взаимосвязанных показателей операций (дебиторской задолженности, имущества казны, наличие имущества и обязательств на забалансовых счетах, остатков денежных средств на лицевых счетах по состоянию на начало и конец года);

- выявленные нарушения и недостатки по результатам внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год и бюджетной отчетности за 2018 год не учтены в полном объеме при составлении отчетности за 2019 год, что свидетельствует о системных нарушениях действующего законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения (заключение от 08.05.2019 года № 02-02-13; заключение от 06.05.2019 года № 02-02-12);

- не полное (или некорректное) заполнение заголовочной, оформляющей и содержательной частей унифицированных форм бюджетной отчетности; предоставление бюджетной отчетности в нарушении пункта 4. Инструкции № 191н и пункта 6 Инструкции № 33н.

Вывод:

В соответствии с постановлением Администрации Ирбинского сельсовета № 22-п МП-3 содержит три подпрограммы: № 1 «Информационное обеспечение деятельности администрации Ирбинского сельсовета на 2017-2021 годы», № 2 «Информатизация в Ирбинском сельсовете на 2017-2021 годы», № 3 «Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Красноярского края», что противоречит приложениям № 6 и № 7 к решению о бюджете на 2019 год, кроме того предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию всей муниципальной программы на общую сумму 213,752 тыс. рублей.

Приложениями № 6,7 к решению о местном бюджете на 2019 год предусмотрено финансовое обеспечение МП-2 на 664,269 тыс. рублей меньше относительно постановления Ирбинского сельсовета № 37 от 01.11.2013 года.

Необходимо отметить, что постановлением № 38 предусмотрено осуществление контроля за исполнением МП-1 за органами местного самоуправления и их структурными подразделениями, наделенными правами юридического лица, муниципального образования Кежемский район и является нарушением бюджетного законодательства, свидетельствует об отсутствии системного и квалифицированного подхода уполномоченных должностных лиц при утверждении критериев, целей и задач программных мероприятий.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы МП-1 и МП-2 не содержат показателей результативности и эффективности программных мероприятий, краткие цели и задачи отражены только в тексте паспортов программ и содержат абстрактные направления, например: «повышение эффективности энергетических ресурсов», «совершенствование нормативных и правовых условий для поддержки энергосбережения», «создание мест размещения для пострадавших в чрезвычайных ситуациях».

Фактический (начисленный) фонд оплаты сотрудников органов местного самоуправления Ирбинского сельсовета составил в 2019 году общую сальдированную сумму 1 501 778,96 рублей и не превысил предельных размеров.

Реализация муниципальных программ поселения, задачами которых являлось достижение стратегических целей социально-экономического развития Ирбинского сельсовета, эффективное и экономное использование финансовых ресурсов для обеспечения местного бюджета средствами на исполнение собственных полномочий, в 2019 году осуществлялась ответственным исполнителем Администрацией Ирбинского сельсовета, освоение бюджетных ассигнований составило 1 626,294 тыс. рублей (согласно бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Администрации Ирбинского сельсовета).

В рамках непрограммных расходов предусмотрено содержание численности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, резервный фонд, реализация переданных государственных полномочий и передаваемых полномочий по исполнению бюджета и внешнему финансовому контролю на уровень муниципального района на общую сумму 9571 тыс. рублей, что составляет 83,9 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ирбинского сельсовета утвержден решением о местном бюджете в размере более прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленного решением представительного органа муниципального образования с учетом межбюджетных трансфертов, поступивших из краевого бюджета, на сумму 502,978 тыс. Таким образом, расходование средств муниципального дорожного фонда на автомобильные дороги, не учтенные в составе основных средств на балансе главного распорядителя (казне муниципального образования Ирбинский сельсовет), создают высокие риски неправомерных и (или) нецелевых расходов средств местного бюджета и субсидий (прочих межбюджетных трансфертов) из других бюджетов бюджетной системы РФ. Аналогичная позиция содержится в Письме Минфина России от 18.04.2014 N 02-03-10/18157, указывая на возможность осуществления муниципальной функции и принятия денежных обязательств в пределах лимитов бюджетных обязательств только по нефинансовым активам, находящимся в казне муниципального образования.

Значительная часть (70,2 % от общего объема расходов) бюджетных ассигнований, предусмотренных в муниципальном правовом акте в отчетном периоде, направлена: сферу муниципального управления и реализацию возложенных полномочий в соответствии со статьями 14, 14.1. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ): дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, например:

- по разделу «Общегосударственные расходы» (7297,895 тыс. рублей), что составляет 54,2 % от общей доли расходов;
- по разделу «Культура и кинематография» (2262,716 тыс. рублей), что составляет 29,7 % от общей доли расходов;

- по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (535,974 тыс. рублей), что составляет 4,7 % от общей доли расходов;
- по разделу «Национальная экономика» (877,985 тыс. рублей), что составляет 7,7 % от общей доли расходов.

При сопоставлении показателей форм годовой бюджетной отчетности учреждений установлена недостоверность показателей имущества и обязательств на забалансовых счетах, дебиторской задолженности, остатков денежных средств на лицевых счетах получателя бюджетных средств как на начало, так и на конец отчетного года, неполнота и несоответствие финансовых показателей в отчетном периоде, установлены высокие риски неправомерного отражения на балансовых счетах нефинансовых активов вне учета муниципального имущества на счетах казны муниципального образования на сумму 176919,3 рублей.

Ирбинскому сельскому Совету депутатов:

При рассмотрении проекта решения «Об исполнении бюджета Ирбинского сельсовета за 2019 год» учесть результаты внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета.

Администрации Ирбинского сельсовета:

1. Усилить контроль и установить ответственность за должностными лицами органа местного самоуправления за исполнением полномочий главного администратора (администратора) бюджетных средств за качеством годовой бюджетной отчетности с целью обеспечения полноты сведений об итогах исполнения местного бюджета.
2. Главе Ирбинского сельсовета принять оперативные меры по обязательству внедрения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.
3. Установить контроль за соблюдением условий Соглашения с финансовым органом муниципального района о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, обеспечить достоверное предоставление отчетности (квартал, полугодие, год) по итогам реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств в соответствии с нормативно-правовыми документами в области бюджетных правоотношений;
4. При формировании местного бюджета на трехлетний период по программно-целевому принципу исключить утверждение муниципальных программ без предусмотренной методики оценки эффективности (социальной, экономической), целевые показатели (показатели результативности) должны отражаться в статистической или бюджетной отчетности, не допускать полного освоения бюджетных ассигнований, в рамках реализации муниципальной программы, при не достижении плановых целевых показателей более чем на 10 %; осуществить увязку обоснованных бюджетных показателей с конкретными достижимыми показателями результативности с учетом направлений социально-экономического развития поселения и «майскими» Указами Президента РФ.
5. Разработать порядок и план мероприятий по внутреннему финансовому контролю участниками бюджетного процесса.
6. Принять меры по обеспечению целевого расходования бюджетных средств муниципально-го дорожного фонда и дорожного фонда Красноярского края.
7. Представить в Ревизионную комиссию информацию о принятых мерах по устранению недостатков и нарушений, привлечению ответственных сотрудников к ответственности (дисциплинарной, финансовой), установленных в ходе внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета в срок до 19 июня 2020 года.

Председатель
Ревизионной комиссии Кежемского района



С.А. Фраиндт