**Отчет о результатах проведения контрольного мероприятия**

«Нормативно-правовое регулирование порядка осуществления уставной деятельности учреждения, проверка эффективности использования субсидий на выполнение муниципального задания».

**Основание для проведения контрольного мероприятия** пункт1.4. плана контрольных мероприятий по осуществлению уполномоченным должностным лицом Администрации Кежемского района полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2020 год, распоряжения Администрации Кежемского района «О проведении контрольного мероприятия» от 22.09.2020 года № 565-р.

**Предмет контрольного мероприятия:** порядок осуществления уставной деятельности учреждения, проверка эффективности использования субсидий на выполнение муниципального задания

**Объект контрольного мероприятия:**Муниципальное бюджетное учреждение «Центр спорта и отдыха «Чадобец» Кежемского района»

**Проверяемый период деятельности:** первое полугодие 2020 года

**Вопросы контрольного мероприятия**:

1. Нормативные и правовые акты, иные распорядительные документы, регламентирующие реализацию мероприятий в сфере проведения спортивных, физкультурно-оздоровительных мероприятий, организации досуга и отдыха населения Кежемского района.
2. Проверка формирования, расходования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели. Оценка законности, целевого характера, результативности и эффективности использования средств субсидий.

**Сроки проведения проверки:** с 28.09.2020 г. по 30.10.2020 г.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки от 30.10.2020 № 6, который подписан участниками контрольного мероприятия.

**Общие сведения об объекте контроля:**

Муниципальное бюджетное учреждение «Центр спорта и отдыха «Чадобец» Кежемского района» является некоммерческой организацией, созданной Администрацией Кежемского района для выполнения работ в целях предоставления населению услуг спортивного, физкультурно-оздоровительного характера, реализация которых предусмотрена законодательством Российской Федерации полномочий в сфере физической культуры и спорта согласно положениям ч.1.3 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 года №7- ФЗ «О некоммерческих организациях».

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Кежемский район Красноярского края.

От имени муниципального образования Кежемский район Красноярского края полномочия собственника имущества, переданного Учреждению на праве оперативного управления, осуществляет Управление имущественных отношений администрации Кежемского района.

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Администрация Кежемского района.

Учреждение является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом, составляет план финансово-хозяйственной деятельности, имеет договор с централизованной бухгалтерией администрации Кежемского района на ведение финансовых операций, имеет лицевые счета в органах казначейства, печать и бланки с полным наименованием Учреждения.

Юридический адрес (местонахождение) Учреждения:

663478, Красноярский край, Кежемский район, д. Чадобец, ул. Кулакова, 19.

В проверяемом периоде должность директора Муниципального бюджетного учреждения «Центр спорта и отдыха «Чадобец» Кежемского района» замещала Богданова Лидия Геннадьевна.

В своей деятельности Учреждение руководствуется Уставом, утвержденным постановлением Администрации Кежемского района от 24.05.2017 г. № 444-п (в редакции постановления Администрации Кежемского района 20.07.2020 № 565-п).

Основными целями создания Учреждения являются:

■ содействие всестороннему развитию детей, молодежи

■ физическое воспитание, физическое совершенствование личности;

■ укрепление здоровья, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни.

Предметом деятельности Учреждения является создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организации культуры.

Для достижения указанных целей Учреждение осуществляет основные виды деятельности:

■ деятельность в области спорта, отдыха и развлечений;

■ деятельность спортивных клубов;

■ деятельность в области спорта прочая;

Для достижения цели, ради которой Учреждение создано, осуществляет иную приносящую доход деятельность включающую:

* оказание услуг питания и проживания в гостинице;
* оказание консультационных, методических, библиотечных, издательских услуг;
* содействие в проведении массовых спортивных, культурных, игровых, досуговых мероприятий;
* содействие в проведении показательных, зрелищных, и спортивно-оздоровительных мероприятий;
* изготовление и реализация товаров, оборудования с фирменной символикой;
* прокат спортивного инвентаря;
* сдача в аренду имущества Учреждения, в порядке, установленном действующим законодательством.

Учетной политикой для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом от 06.10.2017 № 33/1-л (далее – Учетная политика), установлено:

- ответственным за организацию бухгалтерского учета в МБУ «Центр спорта и отдыха «Чадобец»», в том числе за сохранность учетных документов оставлен за МКУ «Централизованная бухгалтерия» (далее МКУ ЦБ)

**Основные результаты контрольного мероприятия**

Постановлением администрации Кежемского района от 23.12.2019 № 900-п Учреждению утверждено муниципальное задание на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы на оказание (выполнение) муниципальной услуги (работы), в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ, оказываемых Учреждением в качестве основных видов деятельности:

* деятельности в области спорта, отдыха и развлечений;
* деятельность в области спорта;
* деятельность спортивных клубов;
* деятельность в области спорта прочая;
* деятельность в области отдыха и развлечений.

Постановлением администрации Кежемского района от 08.06.2020 года № 360-п в муниципальное задание учреждения внесены изменения в части видов деятельности, также изменены показатели, характеризующие объем и качество муниципальной услуги (работы), расчет нормативных затрат и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. В соответствии с п.1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 2 Порядка муниципальное задание Учреждения содержит:

* показатели, характеризующие качество и объем оказываемых муниципальных услуг, выполняемых работ;
* порядок контроля за исполнением муниципального задания и требования к отчетности о выполнении муниципального задания;
* определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
* порядок оказания (выполнения) муниципальной услуги (работы),
* предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

На основании п.34 Порядка Администрацией Кежемского района по итогам года производится оценка выполнения муниципального задания, в соответствии с методикой оценки выполнения районными муниципальными учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденная постановлением администрации Кежемского района от 15.05.2017 № 407-п *(в редакции постановления Администрации Кежемского района от 06.08.2019 № 556-п).*

В соответствии с п.4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п.7 Порядка финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями осуществляется в виде субсидии из районного бюджета, рассчитанного на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения работ, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на соответствующие цели.

Ведомственной структурой расходов на 2020 год, утвержденной решением Кежемского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» от 05 декабря 2019 года № 46-413 предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в размере 8 453,138 тыс. рублей.

Постановлением администрации Кежемского района от 06.04.2020 года № 209-п «Об утверждении нормативных затрат на выполнение работ МБУ «Центр спорта и отдыха «Чадобец»» Кежемского района на 2020 год» размер финансового обеспечения, рассчитанный на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения работ, утвержден в сумме 8 453 138 рублей.

В соответствии с п. 29 Порядка предоставление муниципальному бюджетному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение), заключаемого муниципальным бюджетным учреждением и Администрацией Кежемского района, осуществляющей функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 04.06.2011 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», заключенными соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидий муниципальное учреждение вправе самостоятельно расходовать субсидии, соблюдая целевой характер расходования средств.

Основной целью направления средств субсидии должно являться своевременное и качественное предоставления муниципальной услуги и выполнения работ.

Основные направления расходования средств субсидий предусмотрены Планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности является основным финансовым документом деятельности учреждения. Порядок составления и утверждения применяется учреждением в соответствии с требованиями, установленными Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения

В результате мониторинга установлено, что План финансово-хозяйственной деятельности «Центр спорта и отдыха «Чадобец»» за шесть месяцев 2020 год исполнен по видам финансового обеспечения:

- за счет субсидии на выполнение муниципального задания на – 42,4 %;

- за счет субсидий на иные цели на – 100 %;

- по приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждения) на – 47,3 %.

В соответствии с абзацем вторым п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения. В Плане ФХД МБУ «Центр спорта и отдыха «Чадобец»» на 2020 год, по состоянию на 01.01.2020 были запланированы поступления от иной приносящей доход деятельности в размере – 600 000 рублей.

Фактическое поступление от иной приносящей доход деятельности за первое полугодие 2020 год составило 306 000 рублей.

Целью оказания платных услуг в основе их ценообразования лежит принцип самоокупаемости затрат.

С учетом рассчитанных плановых калькуляций устанавливаются цены на платные услуги.

Постановлением Администрации Кежемского района от 14.05.2018 года № 335-п (далее постановление № 335-п) установлены предельные цены на платные услуги, предоставляемые МБУ «Центр спорта и отдыха «Чадобец»». На основании постановления № 335-п муниципальному бюджетному учреждению установлены 4 направления по предоставлению платных услуг:

* услуги по предоставлению номеров;
* услуги в области физкультурно-оздоровительной деятельности;
* услуги по предоставлению помещений, оборудования и инвентаря в пользование;
* прочие услуги.

Одной из предоставляемой платной услуги МБУ «Центр спорта и отдыха «Чадобец»» является «услуги по предоставлению номеров». Заказчику (потребителю), получившему платную услугу по предоставлению номеров учреждение выдавало квитанцию ОКУД 0504510. В представленных объектом контроля копиях квитанций ОКУД 0504510 отсутствуют данные, которые подтверждают факт проживания

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

в нарушении приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации муниципальным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», п.5 Порядка, утвержденное муниципального задание, а также отчет о выполнении муниципального задания, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) учреждением не размещено;

изменение объема субсидии, предоставленной из районного бюджета муниципальному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в течение срока его выполнения, производилось без внесения изменений в муниципальное задание (п. 1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ и п.8 Порядка);

допущено несоответствие (завышение, снижение) предоставляемого объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания с утвержденными размерами финансового обеспечения выполнения муниципального задания (приложение № 2 к постановлению от 01.06.2020 № 332-п), рассчитанного на основании нормативных затрат на выполнение единицы объема работ по следующим соглашениям (п.4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, п.7 Порядка, п.2.2.1 раздела 2 Соглашения);

МБУ «Центр спорта и отдыха «Чадобец»» своевременно не информировал Уполномоченный орган об изменении условий оказания муниципальных услуг (п. 2.3.2 раздела 2 Соглашения);

директором учреждения не разработано и не утверждено Положение о порядке привлечения и расходования средств, полученных от приносящей доход деятельности (п.2.9 Устава);

объектом контроля для оформления приема наличных денежных средств от физических лиц применяется форма ОКУД 0504510 не соответствующая унифицированной форме (приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению");

в представленных объектом контроля копиях квитанций ОКУД 0504510 отсутствуют данные, которые подтверждают факт проживания (ст.9 Федеральный закон № 402-ФЗ);

денежные средства, полученные от предоставления платных услуг в кассу МКУ «Централизованная бухгалтерия» сдают через большой временной период (порядок № 3210-У Указаний Банка России от 11.03.2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства, Приказ № 52н);

объектом контроля  при осуществлении наличных расчетов не применяется контрольно - кассовая техника ( п. 1 ст. 1.2 , п.13 ст.2 Федерального закона № 54-ФЗ ["О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации").](https://www.audit-it.ru/articles/account/assets/a15/1000847.html#anchor)

**Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**: не предоставлялись

**Выводы:**

В адрес директора МБУ «Центр спорта и отдыха «Чадобец» направлено представление от 11.11.2020 года