



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

Кежемского района

Красноярского края

663491, г. Кодинск,

ул. Гидростроителей, 24

т. (39143) 2-19-46

rewkom-kodinsk@vandex.ru

№ 02 – 02 – 17

«30» апреля 2021 года

Главе Администрации
Тагарского сельсовета
Е.Н. Антонову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета Тагарского сельсовета за 2020 год
по результатам внешней проверки бюджетной отчетности
об исполнении местного бюджета
(совместно с внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС)**

«30» апреля 2021 г.

г. Кодинск

Настоящее заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Тагарский сельсовет за 2020 год (далее по тексту – Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения, Годовой отчет) представлен Администрацией Тагарского сельского совета в Ревизионную комиссию Кежемского района (далее по тексту – Ревизионная комиссия) в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Проверка проводилась на основании Стандарта внешнего финансового контроля № 3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой (бухгалтерской) отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного приказом Ревизионной комиссии Кежемского района от 16.11.2013 № 3, в соответствии с пунктом 2.4. Плана работы Ревизионной комиссии Кежемского района на 2020 год, утвержденного приказом контрольного органа от 09.12.2020 года № 05-01-03.

Годовой отчет представлен в целях реализации Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 29.10.2019 года № 6.

Цель проверки: оценка достоверности показателей отчета об исполнении бюджета сельсовета и его соответствие положениям бюджетного законодательства.

Задачи проверки:

- анализ бюджетной отчетности об исполнении бюджета сельсовета в 2020 году, проверка соблюдения порядка ее консолидации;
- анализ и проверка соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета сельсовета в 2020 году.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета сельсовета за 2020 год, дополнительные документы и материалы, подтверждающие исполнение бюджета сельсовета.

1.1. Отчет об исполнении бюджета сельсовета за 2020 год представлен в контрольно-счетный орган муниципального района с соблюдением срока, установленного статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и по своему составу соответствует перечню, установленному пунктом 2.6 СФК № 3.

1.2. В ходе проверки проанализированы следующие нормативные правовые акты:

- 1) Решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края от 24.12.2019 № 57-149 «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 57-149);
- 2) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 31.01.2020 № 58-152 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 58-152);
- 3) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 10.02.2020 № 59-157 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 59-157);
- 4) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 20.03.2020 № 60-158 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 60-158);
- 5) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 15.04.2020 № 61-160 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 61-160);
- 6) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 29.04.2020 № 62-164 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 62-164);
- 7) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 18.06.2020 № 63-165 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 63-165);
- 8) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 09.10.2020 № 2-6 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 2-6);
- 9) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 05.11.2020 № 3-8 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 3-8);
- 10) Решения Тагарского сельского Совета депутатов от 23.12.2020 № 6-16 «О внесении изменений в решение Тагарского сельского Совета депутатов Кежемского района Красноярского края «О бюджете Тагарского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - Решение о бюджете № 6-16);
- 11) Иные документы, относящиеся к исполнению бюджета сельсовета в

2020 году.

В ходе осуществления внешней проверки дана оценка содержащейся в годовой бюджетной отчетности информации о бюджетной деятельности субъекта бюджетной отчетности. Фактов недостоверности бюджетной отчетности, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчета об исполнении бюджета сельсовета за 2020 год, не установлено. Одновременно, проверка бюджетной отчетности ГАБС показала наличие отдельных замечаний и недостатков, которые изложены в заключении контрольно-счетного органа по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

В соответствии с требованиями статьи 6.1.1 СФК № 3 на годовую бюджетную отчетность ГАБС бюджета сельсовета подготовлено Заключение контрольно-счетного органа, которое направлено ГАБС для рассмотрения и устранения выявленных недостатков и замечаний.

1. Основные параметры бюджета Тагарского сельсовета. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Бюджет Тагарского сельсовета формируется на три календарных года в соответствии с Уставом муниципального образования Тагарский сельсовет, принятым Решением Тагарского сельского Совета Решением (с действующими изменениями и дополнениями).

Бюджет Тагарского сельсовета на 2020 год, утвержденный Решением Тагарского сельского Совета депутатов от 24 декабря 2019 года № 57-149 первоначально принят по доходам в сумме в сумме 11 784,68532 тыс. рублей, по расходам – 11 784,68532 тыс. руб., с дефицитом в сумме 0,00 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в основные параметры бюджета сельсовета девять раз вносились изменения в Решение № 57-149. Внесение изменений в бюджет в основном было обусловлено необходимостью корректировки как средств налоговых и неналоговых доходов, так и средств, которые поступали в течение отчетного финансового года из бюджетов других уровней, а также необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, видами расходов и целевыми статьями классификации расходов.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет на 2020 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 3128,82492 тыс. рублей и составила 14 913,51024 тыс. рублей, расходная часть - на 2855,91276 тыс. рублей и составила 14 640,59808 тыс. рублей. Профицит бюджета в последней редакции составил в сумме – 272,91216 тыс. руб.

Увеличение назначений обусловлено учетом в бюджете муниципального образования не спрогнозированных поступлений по безвозмездным поступлениям в сумме 3128,82492 тыс. рублей.

Изменения доходов, расходов и дефицита бюджета Тагарского сельсовета в 2020 году представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Параметры местного бюджета	Решения Тагарского сельского Совета депутатов										Отклонение от первоначальных назначений	% отклонения
	№57-149 от 24.12.2019	№ 58-152 от 31.01.2020	№ 59-157 от 10.02.2020	№ 60-158 от 20.03.2020	№ 61-160 от 15.04.2020	№ 62-164 от 29.04.2020	№ 63-165 от 18.06.2020	№ 2-6 от 09.10.2020	№ 3-8 от 05.11.2020	№ 9-16 от 23.12.2020		
Доходы	11784,685	12569,951	12654,044	12684,04	12994,04	13183,34	12569,951	14100,62	14603,31	14913,5102	3128,8249	26,55
Расходы	11784,685	12607,039	12691,132	12731,13	12731,13	13220,63	13220,632	14037,71	14640,598	14640,5981	2855,9128	24,21
Дефицит "-", профицит "+"	0	-37,08784	-37,08784	-37,0878	-37,0878	-37,08784	-630,68081	-37,08784	-37,08784	272,91216	272,91216	

Как и в предыдущие годы, за 2020 год бюджет муниципального образования исполнен с отклонениями от показателей, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год, что свидетельствует о необходимости в дальнейшем проведения мониторинга хода исполнения бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

Анализ изменения основных характеристик бюджета муниципального образования Тагарское сельское поселение за 2020 год в представлении в таблице № 2:

Таблица № 2

№	Основные характеристики бюджета	Утверждено Решением от 23.12.2020 № 6-16	Исполнено, согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117)	Отклонения (+,-)
1	Доходы	14 913,5102	14 546,46	-367,05
2	Расходы	14 640,5981	14 525,93	-114,67
3	Дефицит (профицит)	272,9122	20,52524	-252,39

Как видно из представленной таблицы, за отчетный период бюджет муниципального образования Тагарское сельское поселение исполнен по доходам в сумме 14546,46 тыс.руб. или на 97,54 % к назначению, утвержденному Решением о бюджете на 2020 год, и по расходам в сумме 14525,93 тыс.руб. или на 99,22%, профицит бюджета исполнен в сумме 20,52524 тыс.руб.

При исполнении бюджета сельсовета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ по отношению к предельной величине основных параметров бюджета.

2. Исполнение доходов бюджета Тагарского сельсовета.

2.1. Анализ изменения прогнозных показателей по доходам бюджета сельсовета

Решением о бюджете Тагарского сельсовета № 57-149 общий объем доходов бюджета сельсовета на 2020 год был утвержден в сумме **11 784,68532** тыс. руб. В течение отчетного периода в доходы бюджета сельсовета девять раз вносились изменения.

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год прогнозируемый план по доходам бюджета сельсовета составил **14 913,51024** тыс. рублей.

Сравнительный анализ изменений прогнозных показателей в разрезе групп доходов за 2020 год представлен в таблице 3.

таблица 3

Группа доходов	Утверждено Решением о бюджете в первоначальной редакции № 57-149	Утверждено Решением о бюджете на 2020 год (последняя редакция)	Утвержденные бюджетные назначения по Отчету об исполнении бюджета за 2020 год	Отклонение первоначал. ред. бюджета от Отчета об исполнении бюджета	Процент изменений
	(тыс. руб.)				
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1*100
Налоговые доходы	1321,4	1321,4	1321,4	0	X
Неналоговые доходы	98,0	98,0	98,0	0	x
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	6869,2	6887,655	6887,655	18,455	0,26
Иные межбюджетные трансферты	3496,08532	6460,05364	6460,05364	2963,96832	84,78
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюд. трансф. прошлых лет из районного бюджета	0	146,4016	146,4016	146,4016	x
ВСЕГО ДОХОДОВ	11784,68532	14913,51024	14913,51024	3128,82492	26,55

Анализ изменений, внесенных в Решение о бюджете Тагарского сельсовета № 57-149, показал, что в разрезе групп доходов, изменение прогнозных показателей доходной части бюджета сельсовета в отчетном году сложилось следующим образом:

- налоговые и неналоговые доходы не подвергались корректировке;
- безвозмездные поступления увеличились на 18,455 тыс. руб. или на 0,26 %, из них плановые назначения по субвенциям увеличились на 18,455 тыс. руб. и в основном обусловлены

поступлением субвенций бюджету сельсовета по первичному воинскому учету.

- иные межбюджетные трансферты увеличились на 2963,96832 тыс. руб. или на 84,78 % в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету сельсовета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края в рамках программы «Развитие транспортной системы».

Изменения в доходную часть бюджета сельсовета на 2020 год были внесены по всем группам доходов бюджета на общую сумму 3128,82492 тыс. руб.

2.2. Анализ исполнения доходов бюджета поселения

Фактическое исполнение бюджета Тагарского сельсовета за 2020 год по доходам составило **14 546,457** тыс. руб. или 94,12 % от планового показателя и представлено в таблице № 4. В структуре доходов, как и в предыдущие годы, основную долю составили безвозмездные поступления – 92,8 % от общего объема доходов, налоговые и неналоговые доходы составили 7,2 %.

В трехлетнем периоде наблюдалась относительная стабильность поступлений в доходную часть бюджета сельсовета и значительных изменений не произошло. Доля безвозмездных поступлений оставалась практически на одном уровне в трехлетнем периоде (91,2-92,8) %, доля налоговых и неналоговых доходов в 2020 году уменьшилась с 8,8% до 7,23 % - в основном за счет уменьшения поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Анализ динамики доходов местного бюджета представлен в таблице № 4.

таблица №4

Показатель	Исполнено					Уточненный план 2020 г.	% исполнения от уточненного плана за 2020 год
	2016	2017	2018	2019	2020		
Итого доходов в т.ч.	11891,87	13 136,35	12 808,78	14 036,474	14 546,457	14913,5102	94,12
Налоговые и неналоговые доходы	2 712,43	2 970,05	1 127,13	1 209,66	1052,34667	1419,4	85,22
Безвозмездные поступления	9 179,44	10 166,30	11 681,65	12 826,81	13494,11024	13494,1102	95,05
Доля безвозмездных поступлений в общих доходах %	77,19	77,39	91,20	91,38	92,77	90,48	

2.2. Исполнение бюджета сельсовета в разрезе групп доходов

Исполнение бюджета сельсовета в отчетном периоде (от плановых показателей) составило:

по налоговым и неналоговым доходам 1052,34667 тыс. руб. или 74,14 %, и уменьшились с аналогичным периодом предыдущего года на 157,314 тыс. рублей;

по безвозмездным поступлениям – 13494,11024 тыс. руб., или 100 %, и на 667,297 тыс. рублей увеличились с прошлым 2019 годом.

По налоговым и неналоговым доходам перевыполнение годовых бюджетных назначений произошло по:

- налогу на имущество физических лиц (10,5 % - в структуре налоговых и неналоговых доходов), превышение поступлений составило 18,8 тыс. руб., по сравнению с 2019 годом исполнение снизилось на 58,2477 тыс. рублей и составило 65,6 %. Удельный вес налога на доходы физических лиц в общем объеме доходов составил 0,8 % (в 2019 году удельный вес - 1,2 %);

- по доходам от государственной пошлины исполнены в сумме 11,1 тыс. руб. (исполнено в 2019 году – 7,2 тыс. руб., в 2018 году – 8,4 тыс. руб.). Доля поступлений в общем объеме составила 0,1 %;

- по доходам от использования имущества, находящегося в муниц. собственности пере-выполнение плановых назначений составило 12,448 тыс. рублей, или 115,6 %, (в 2019 году 101,829 тыс. рублей, в 2018 году – 65,58 тыс. рублей).

Снижение объема поступлений относительно годовых бюджетных назначений произошло по:

- налогу на доходы физических лиц (47,6 % - в структуре налоговых и неналоговых доходов), поступление налога составило сумму 501,30401 тыс. руб., по сравнению с 2019 годов исполнение составило 86,5 %. Удельный вес налога на доходы физических лиц в общем объеме доходов составил 3,4 % (в 2019 году удельный вес- 4,1 %);

- акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (12,8 % - в структуре налоговых и неналоговых доходов), неисполненные назначения составили 16,204 тыс. руб., по сравнению с 2019 годом снижение составило 8,9 %.

План по земельному налогу выполнен на 90,67 % к утвержденным назначениям и составил 189,49335 тыс. руб. (исполнение в 2019 году – 189,999 тыс. руб., в 2018 году-265,12 тыс. руб.). Доля поступлений по земельному налогу в общем объеме составила 1,3%.

Основными доходобразующим налогом за отчетный период для бюджета сельсовета остается, как и предыдущие годы налог на доходы физических лиц.

Структура доходной части бюджета Тагарского сельсовета по сравнению с предыдущим годом существенно не изменилась.

Динамика поступления доходов в бюджет муниципального образования Тагарское сельское поселение в 2020 году, по сравнению с плановыми показателями в 2020 году, а также с аналитическими показателями 2016-2019 года, представлен в таблице № 5:

Таблица № 5

Наименование статьи доходов	Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017г		Исполнено за 2018г		Исполнено за 2019г		Утверждено Решением № 6-16 от 23.12.2020		Исполнено за 2020г		% исполнения от утвержденных	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %		
Налоговые и неналоговые доходы	2712,43	22,81	2970,0509	22,6	1126,47	8,8	1209,66115	8,6	1419,4	9,52	1852,34667	7,2	76,14	
Налог на доходы физических лиц	2273,14	19,1	2449,40929	18,6	416,1	3,2	570,45161	4,1	868,5	5,8	501,30401	3,4		
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	187,21	1,4	119,78071	0,9	129,2	1,0	148,79123	1,1	151,7	1,0	135,40013	0,9		37,72
Налог на имущество физических лиц	149,33	1,3	166,33553	1,3	224,5	1,8	169,23334	1,2	92,2	0,6	111,00581	0,8		89,32
Государственная пошлина	20	0,2	11,30000	0,1	8,4	0,1	7,20000	0,1	6	0,0	11,10000	0,1		120,40
Прочие неналоговые поступления	0	0,00	4,00000	0,03	17,30	0,10	13,13584	0,09	12	0,0	11,50000	0,08		185,00
Доходы от использования имущества, находящегося в муниц. собственности	24,53	0,2	135,99883	1,03	65,58	0,50	101,82979	0,73	80	0,0	92,44835	0,64		85,83
Земельный налог	76,22	0,64	83,46658	0,64	265,12	2,30	189,99910	1,33	209	1,40	189,49335	1,30		120,40
Безвозмездные поступления	9179,44	77,2	10166,30228	77,4	11665,7	91,1	12826,81256	91,4	13494,11024	90,5	13494,11024	92,8		185,00
ИТОГО ДОХОДОВ	11891,87	100	13136,353	100	12792,14	100	14035,4737	100	14914	100	14546,4569	100		97,54

На 2020 год **безвозмездные поступления** планировались в сумме 13494,11024 тыс.руб. Фактически в местный бюджет поступило 113494,11024 тыс.руб., или 100% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с прошлым годом уровень поступления безвозмездных перечислений в целом в 2020 году увеличился на 667,2975 тыс.руб., или на 5,2 %.

В доходную часть бюджета сельсовета поступили в истекшем году безвозмездные перечисления (в виде дотаций, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, доходов бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет), в том числе:

- дотации в сумме 6740,3 тыс. руб. (исполнение составило 100,00 % от годовых бюджетных назначений);
- субвенции в сумме 147,355 тыс. руб. (исполнение – 100 % к уточненному плану);
- иные межбюджетные трансферты в сумме 6460,05364 тыс. руб. (исполнение – 100 % к уточненному плану);
- доходы от возврата остатков субсидий и субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет в сумме 146,4016 тыс. руб. (исполнение - 100 % к уточненному плану).

Возврат из бюджета сельсовета остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение в районный бюджет, не осуществлялся.

В абсолютных величинах отмечается снижение объема доходов (налоговых и неналоговых) в соотношении к 2016 году на 1660,083 тыс. руб., в сравнении с 2017 годом объем доходов уменьшился на 1917,7 тыс. руб., в сравнении с 2018 годом доходная часть местного бюджета уменьшилась незначительно на 74,12 тыс.рублей, к уровню 2019 года на 157,3144 тыс. руб. Опережающими темпами увеличивается доля безвозмездных поступлений в структуре доходных источников (к исполнению 2016 года + 9179,44 тыс. рублей; 2017 год: + 3327,808 тыс. рублей, к 2018 году +1828,41 тыс.рублей, к 2019 году + 667,297 тыс. рублей).

Зависимость местного бюджета от вышестоящих бюджетов ежегодно возрастает, так уровень дотационности местного бюджета в 2020 году (по результатам исполнения местного бюджета) составил 92,7 % (2016 год – 79,6 %, 2017 год- 77,13%, 2018 год - 91,1%, 2019 год – 91,3 %).

Структура доходов бюджета поселения в трехлетней оценке практически не изменилась. Как и прежде, основная доля доходов приходится на безвозмездные поступления, которые составили в 2015 году – 79,42 %, 2016 году – 77,19 %, в 2017 году –77,39%, 2018 году – 91,2%, 2019 год-91,38 %. В отчетном периоде безвозмездные поступления возросли 1,39 процентных пунктов к уровню 2019 года (таблица № 6).

таблица № 6

Наименование показателя	Решения Тагарского сельского Совета депутатов	Исполнено	Отклонение исполнено от плана	% отклонения от исполнения
	6-16			
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	6740,3	6740,3	0	0,00
Дотация на сбалансированность бюджетов поселений	2983,80232	2983,80232	0	0,00
Субвенции бюджетам по первичному воинскому учету	139,1	139,1	0	0,00
Субвенции административных комиссий»	8,255	8,255	0	0,00
Прочие МБТ на осущ. дорож. деят. В отношении автодорог общего пользования	489,87988	489,87988	0	0,00
Прочие МБТ на обеспечение первичных мер пожар. безопас.	112,786	112,786	0	0,00
Прочие МБТ на частичное финанс. МРОТ	288,522	288,522	0	0,00
Прочие МБТ на кап.ремонт и ремонт дорог	916,54297	916,54297	0	0,00

Прочие МБТ на повышение безопасности дорож.движ.	794,37047	794,37047	0	0,00
Прочие МБТ на повышение размеров оплаты труда основного и адм.управ.перс.учр.культуры	253,5	253,5	0	0,00
Прочие МБТ на обеспечение и развитие мат.тех.базы муницип.ДК	100	100	0	0,00
прочие МБТ на повышени заработной платы	420,65	420,65	0	0,00
Доходы от возврата субвенций	146,4016	146,4016	0,0	0,00
Прочие безвозм.поступ.в бюджет сел.пос.	100	100	0	0,00
Безвозмездные поступления, всего	13494,1102	13494,1102	0,0	0,00

Анализируя таблицу № 6 необходимо отметить, что стопроцентное исполнение достигнуто по всем видам безвозмездных поступлений, произошло значительное увеличение безвозмездных поступлений относительно первоначально утвержденных показателей на + 3128,82492 тыс. рублей. Исполнение безвозмездных поступлений в общем итоге достигло 100% показателя.

3. Исполнение расходов бюджета Тагарского сельсовета.

3.1. Анализ плановых показателей расходов бюджета сельсовета

Решением о бюджете № 57-149 (первоначальная редакция) расходы бюджета сельсовета утверждены в объеме 11 784,68532 тыс. руб.

В течение отчетного года в расходы бюджета сельсовета девять раз вносились изменения.

Решением о бюджете № 6-16 внесены окончательные изменения в расходы бюджета сельсовета, которые составили 14 640,59808 тыс. руб.

Объемы и структура расходов бюджета сельсовета, утвержденные Решением о бюджете № 57-149 и изменениями в него по разделам классификации расходов бюджета в 2020 году представлены в таблице 7.

Наименование раздела классификации расходов бюджетов	Рз	Утверждено Решением о бюджете № 57-149 (тыс. руб.)	Утверждено Решением о бюджете № 6-16 (тыс. руб.)	Объем изменений (тыс. руб.) гр.2-гр.1	Процент изменений (%) гр. 3/гр. 1*100 %
А	Б	1	2	3	4
Общегосударственные вопросы	01	7329,22712	7727,11362	397,8865	5,4
Национальная оборона	02	121,4	139,1	17,7	14,58
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	118,44	118,722	0,282	0,24
Национальная экономика	04	946,6112	2374,57775	1427,966655	150,85
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	802,98	1297,43171	494,45171	61,58
Культура и кинематография	08	2456,027	2970,153	514,126	20,93
Здравоохранение	09		3,5	3,5	X
Социальная политика	10	10	10	0	X
Физическая культура и спорт	11		0		
ВСЕГО РАСХОДОВ		11784,68532	14640,59808	2855,91276	24,23

Анализ изменений, внесенных в Решение о бюджете № 57-149, показывает, что внесенные по 7 из 8 разделов изменения коснулись расходов на общую сумму 2855,91276 тыс. руб., что составляет 24,23 % от первоначальной редакции.

Основное увеличение расходов бюджета в абсолютных величинах к первоначальной редакции бюджета сложилось по таким разделам как:

- «Национальная экономика» на 1427,966655 тыс. руб. или на 150,8 % и в основном обу-

словлено увеличением расходов на 916,6 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования Тагарский сельсовет» направленных на капитальный и ремонт автомобильных дорог.

- «Культура и кинематография» на 514,126 тыс. рублей, или на 20,93 %, обусловлено увеличением выделяемых межбюджетных трансфертов в рамках непрограммных расходов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах числом жителей до 50 тысяч человек, на поддержку лучших сельских учреждений культуры.

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 494,45171 тыс. руб. или на 61,58 % и в основном обусловлено увеличением расходов в рамках подпрограммы «Содержание уличного освещения в муниципальном образовании Тагарский сельсовет» для приобретения светодиодных светильников на уличное освещение, увеличением непрограммных расходов на ремонт и содержание муниципальных жилых помещений.

Общий объем расходов бюджета сельсовета на 2020 год, утвержденный сводной бюджетной росписью, составил 11784,68532 тыс. руб., что соответствует утвержденным показателям Решения о бюджете № 57-149 в первоначальной редакции.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись регулировалось положениями статьи 217 БК РФ. С учетом изменений расходы бюджета сельсовета составили 14950,59808 тыс. руб., что на 310 тыс. руб., или на 2,12 % больше общего объема расходов бюджета сельсовета, установленного статьей 1 Решения о бюджете № 57-149.

3.2. Анализ исполнения расходов бюджета сельсовета

Кассовые расходы бюджета сельсовета, по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений, исполнены на сумму 14 525,93167 тыс. руб., или 97,2 %, в том числе:

- по программным расходам - на сумму 3958,48 тыс. руб. (или 99,9 % от утвержденного объема программных расходов);

- по непрограммным расходам - на сумму 10577,45 тыс. руб. (93,97 % утвержденного объема непрограммных расходов).

Данные об исполнении кассовых расходов по разделам классификации расходов, представлены в таблице 8.

таблица 8

Р, ЦР	Наименование расхода	Исполнено				Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год	доля исполненных в %	% исполнения
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год			
Расходы местного бюджета всего		13 165,24	12 871,69	14 223,56	14 535,93	14 950,60	98,48	97,23
0102	Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	771,73	837,07	848,33	1 915,80	1 915,80	13,18	100,00
0103	Функционирование представительного органа		2,45	2,66	0,00	12,83	0,00	0,00
0104	Функционирование местных администраций	3 995,58	6 388,36	3 713,78	4 076,08	4 368,06	28,04	93,32
0106	Межбюджетные трансферты на выплаты финансовый контроль	145,77	145,77	50,00	10,00	10,00	0,07	100,00
0107	проведение выборов				221,21	221,21	1,52	100,00
0111	Резервные фонды	0,00	0,00	0,00	0,00	30,00	0,00	0,00
0113	Другие общегосударственные вопросы	1 117,38	1 411,46	2 283,08	1 207,49	1 280,71	8,31	94,28

0203	Субвенции по первичному воинскому учету	143,30	120,71	120,70	139,10	139,10	0,96	100,00
0310	Обеспечение пожарной безопасности	67,77	67,77	71,06	118,72	118,72	0,82	100,00
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 239,76	772,04	1 429,87	2 374,58	2 374,58	16,34	100,00
0300	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 312,01	1 122,49	733,04	1 492,79	1 499,44	10,27	99,56
0103	Благоустройство	1 261,86	1 112,49	697,43	1 455,18	1 461,83	10,01	99,55
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	50,15	10,00	37,61	37,61	37,61	0,26	100,00
800	Культура, кинематография	4 361,24	2 001,97	2 968,03	2 970,15	2 970,15	20,43	100,00
0801	Культура	3 236,77	2 001,97	2 968,03	2 970,15	2 970,15	20,43	100,00
0801	Иные МБТ	1 124,47		0,00			0,00	400,00
1103	Служебная почта	10,00	1,50	0,00	10,00	10,00	0,07	100,00

Стопроцентное исполнение годовых бюджетных назначений сложилось по 9 подразделам расходной части местного бюджета.

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и органов финансового надзора»
- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»
- «Субвенции бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
- «Обеспечение пожарной безопасности»
- «Культура, кинематография»
- «Дорожное хозяйство»
- «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»

Не достигли стопроцентного исполнения расходы по разделу 0104 «Функционирование местных администраций» -93,3 %, по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»-94,3 %.

В общей структуре исполненных расходов 2020 года основную долю составили расходы по таким разделам: общегосударственные вопросы (51,1 %), жилищно-коммунальное хозяйство (10,27 %), культура, кинематография (20,43 %), дорожное хозяйство (16,34 %). Остальные разделы расходов незначительны и суммарно составляют 1,86 % в расходах бюджета сельсовета.

Анализируя динамику распределения доли расходов бюджета сельского поселения в таблице № 8 в общей структуре по разделам в период 2017-2020 гг. как и в предшествующем периоде установлено снижение удельного веса по разделу: 01 «Общегосударственные расходы» на 4,6% относительно уровня 2017 года. По другим разделам (подразделам) бюджетной классификации РФ отклонения установлены в понижающихся индексах в параметрах диапазона исполнения местного бюджета Тагарского сельсовета в отчетном периоде.

Исполнение расходов бюджета поселения в разрезе КОСГУ отражено в нижеприведенной таблице № 9:

таблица № 9

Наименование КОСГУ	КОСГУ	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020	% доли исполнения
		Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	Исполнено	
Содержание служащих, замещающих государственные и гражданские должности	211010	3804,81	1795,05695	2024,33021	1895,418	2921,78315	20,54
Оплата труда работников по НСОТ	211020	0	2045,41778	2570,4946	2856,06332	1699,98121	11,95
Прочие выплаты	212000	28,73	60,6619	46,05133	5,324	3,8344	0,03
Изменения на выплаты по оплате труда	213000	1168,85	1169,80579	1374,41907	1442,436	1455,00842	10,23

Услуги связи	221000	43,16	75,38771	77,49951	61,574	68,42943	0,48
Транспортные услуги	222000	0	3,5928	0	4,4	60,58	0,43
Коммунальные расходы	223000	590,71	837,43583	2766,33768	1842,258	1175,66043	8,27
Безвозмездные перечисления организациям	241000	2824,17	3236,7689	0	0		0,00
Услуги по содержанию имущества	225000	511,44	1102,53731	621,96078	819,054	822,03211	5,78
Прочие работы и услуги	226010	520,25	1163,17735	747,72882	570,083	844,03061	5,93
Перечисления другим бюджетам	251000	1655,78	1320,38147	2157,735	2514,696	3953,47372	27,80
Прочие расходы	290000	24,9	14,83929	18,51824	17,21	228,2445	1,60
Увеличение стоимости основных средств	310000	201,76	69,26894	73,06817	38,944	264,116	1,86
Приобретение ГСМ	340030	282,46	153,80762	124,322	112,873	96,08	0,68
Прочие расходные материалы и предметы снабжения	340050	0	107,16848	61,6	80,389	704,12467	4,95
соп.поддержка населения	262000	0	10	205,92032	506,563	228,53302	1,61
Расходы всего		11657,02	13165,23901	12871,68573	14223,56245	14525,93167	100

✓ Наибольшая доля расходов приходится на оплату труда сотрудникам учреждений. Заработная плата муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности и выборных должностных лиц составила в отчетном периоде 2921,78315 тыс. рублей (20,54 % от общего исполнения расходной части бюджета), заработная плата работников учреждений в условиях новой системы оплаты труда составила 1699,98121 тыс. рублей (11,95% от общего исполнения расходной части бюджета).

✓ Значительную часть расходов местного бюджета составляют коммунальные платежи, а это 1175,66043 тыс.руб. или 8,27 %.

✓ снизились в проверяемом периоде по сравнению с 2019 годом расходы по КОСГУ 212000 (0,03% от общего исполнения), 262000 (1,61 % от общего объема исполнения), расходы по КОСГУ 31000 и 340050 (увеличение стоимости основных средств, прочие расходные материалы) по сравнению с предыдущим годом увеличились в 4,5 раз;

✓ На перечисления другим бюджетам приходится 27,8 % от общей доли расходов ГРБС Администрации сельсовета.

Между Финансовым управлением Администрации Кежемского района и Администрацией Тагарского сельсовета Кежемского района, являющейся получателем межбюджетных трансфертов из районного бюджета, заключено Соглашение от 31.12.2019 года № 7/2020 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Тагарского сельсовета Кежемского района Красноярского края на 2020 год, условиями которого предусмотрено:

п. 2.1.4. «Не превышать нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих, установленные Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на основе, лиц, замещающих иные муниципальных служащих» (далее - Постановление № 512-п);

п. 2.1.7. «Не допускать превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных орга-

нов» (далее – Постановление № 348-п);

пункт 2.1.8. «Не допускать увеличения штатной численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников органов местного самоуправления, осуществляющих переданные государственные полномочия и новые полномочия городских и сельских поселений, возникшие в результате разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления».

В соответствии с таблицей 2 приложения к Постановлению № 348-п предельная численность работников органов местного самоуправления Тагарского сельсовета (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований городских (сельских) поселений Красноярского края составляет 5 единицы.

Тагарский сельсовет относится к VIII группе муниципальных образований (численность населения до 5 тыс.), предельный размер фонда оплаты труда формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада «ведущего специалиста» с коэффициентом 1.08 и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда, равным 52,0.

По городским (сельским) поселениям предельный размер фонда оплаты труда, на основании приложения № 1 к Постановлению № 512-п, состоит из:

предельного размера фонда оплаты труда главы муниципального образования, который формируется из расчета 12-кратного среднемесячного предельного размера денежного вознаграждения и 12-кратного среднемесячного предельного размера денежного поощрения главы муниципального образования с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями;

предельного размера фонда оплаты труда (за исключением главы муниципального образования), который формируется из расчета среднемесячного базового должностного оклада и количества должностных окладов, предусматриваемых при расчете предельного размера фонда оплаты труда с учетом средств на выплату районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями.

Предельный размер фонда оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) в 2020 году составляет 3 387 516,21 рублей (глава муниципального образования $((15213*24*2,1)/12*5) + (15213*1,2)*24*2,1/12*4 + (15213*1,2*1,03*24*2,1)/12*3$) + ведущие специалисты $((3803*1,08*52*2,1)/12*5) + (3803*1,2 * 1,08*52*2,1)/12*4 + (4564*1,03*1,08*52,2,1)/12*3$) * 5 единицы.

Фактический (начисленный) фонд оплаты сотрудников органов местного самоуправления Тагарского сельсовета составил в 2020 году 2 921 783,15 рублей.

Превышения предельного размера фонда оплаты труда сотрудников органа местного самоуправления Администрации Тагарского сельсовета (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей) не установлено.

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году преимущественно направлена на общегосударственные вопросы, культуру, на благоустройство поселения. Наблюдается стабильный рост оплаты труда работников учреждения.

По итогам финансового года исполнение расходов местного бюджета составило 14525,93167 тыс. рублей или 97,23%, что ниже исполнения 2019 года на 1,9 процентных пункта.

4. Исполнение муниципальных программ.

В соответствии с Решением о бюджете на 2020 год исполнение расходов бюджета посе-

ления осуществлялось по программно-целевому принципу путем реализации 3 муниципальных программ.

Согласно Сводной бюджетной росписью бюджета поселения с учетом изменений, оформленных в установленном порядке, общий объем финансирования муниципальных программ в 2020 году составил 3958,48 тыс. руб. или 27,23 % от общего объема утвержденных расходов : в том числе по следующим муниципальным программам:

- муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности в муниципальном образовании Тагарский сельсовет» (постановление администрации Тагарского сельсовета от 14.10.2013 года № 76-п с учетом внесенных изменений) исполнение составило 118,72 или 100%.

- муниципальная программа «Благоустройство в муниципальном образовании Тагарский сельсовет » (постановление администрации Тагарского сельсовета от 14.10.2013 года № 75-п с учетом внесенных изменений) исполнение составило 100 % или 3829,76 тыс.рублей.

- муниципальная программа «Социальная поддержка населения Тагарского сельсовета на 2020-2022 годы» исполнение составило 100 %, или 10,0 тыс. рублей.

Относительно доли расходов в структуре исполненных расходов муниципальных программ следует отметить, что основная доля расходов в отчетном финансовом году, приходилась на муниципальную программу «Благоустройство в муниципальном образовании Тагарский сельсовет » – 26,35 %, наименьшая доля приходится на муниципальную программу «Социальная поддержка населения Тагарского сельсовета на 2020-2022 годы»- 0,07 %.

Для оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории сельского поселения была установлена система показателей, которая должна быть сформирована исходя из принципов их необходимости и достаточности для оценки уровня достижения заявленных целей и решаемых задач муниципальных программ.

Вместе с тем, дать оценку эффективности реализации муниципальных программ и степени достижения поставленных целей в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения, опираясь лишь на данные, представленные в годовом отчете и годовой бюджетной отчетности ГАБС, не представляется возможным. В связи с чем, крайне важно органам местного самоуправления поселения организовать системную работу в соответствии со статьей 269.2. БК РФ по осуществлению внутреннего финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, а также закрепить в бюджетном процессе норму о предоставлении отчетов об исполнении муниципальных программ одновременно с бюджетной отчетностью.

В рамках непрограммных расходов предусмотрено содержание численности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, реализация переданных государственных полномочий и передаваемых полномочий по исполнению бюджета и внешнему финансовому контролю на уровень муниципального района на общую сумму 10577,45 тыс. рублей, что составляет 72,8 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Вывод:

В 2020 году исполнение местного бюджета осуществлялось в пределах установленных основных параметров, определенных решениями Тагарского сельского Совета депутатов. Осуществленные девять корректировок основных параметров местного бюджета (доходов, расходов) на протяжении всего отчетного периода свидетельствуют о низком качестве прогнозов социально-экономического развития поселения, высоком риске недостижения прогнозируемых значений поступлений в доход сельсовета, индикативных значений целевых уровней программного бюджета. Необходимо проанализировать причины многочисленных корректировок в решение о бюджете Тагарского сельсовета, исключить выявленные недостатки бюджетного планирования на стадии формирования проекта бюджета.

Годовой отчет об исполнении бюджета Тагарского сельсовета за 2020 год представлен в Ревизионную комиссию Кежемского района без нарушения срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета Тагарского сельсовета за 2020 год для проведения внешней проверки и подготовки заключения направлен в контрольно-счетный орган муниципально-го района в полном объеме согласно ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и главных распорядителей бюджетных средств установлено, что Отчет об исполнении бюджета Тагарского сельсовета за 2020 год соответствует нормам и требованиям бюджетного законодательства.

Отдельные замечания и недостатки, выявленные в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, не оказали влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета сельсовета.

Данные, по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета сельсовета, согласуются с данными, отраженными в годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности представленного отчета, как носителя информации о бюджетной деятельности в Тагарском сельсовете.

В отчетном периоде установленные плановые назначения по доходам выполнены на 94,12 %. Общий объем доходов составил 14913,5102 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам в 2020 году составило 114525,93 тыс. рублей, или 99,22 %. В разрезе разделов и подразделов расходы произведены в пределах плановых назначений. Наибольшая доля исполнения направлена на общегосударственные вопросы.

Доля непрограммных расходов в общей структуре сельсовета составляет 72,8%. Необходимо отметить, что в проверяемом периоде действовало три муниципальных программы на общую сумму 3958,48 тыс. рублей. В целях реализации программно-целевого принципа управления бюджетными средствами необходимо повысить долю программных мероприятий, ответственность и заинтересованность исполнителей программ за достижения наилучших результатов.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тагарского сельсовета за 2020 год Ревизионная комиссия Кежемского района предлагает:

1. Учесть выводы контрольно-счетного органа;
2. Тагарскому Совету депутатов принять проект решения «Об исполнении бюджета Тагарского сельсовета за 2020 год».

Аудитор
Ревизионной комиссии Кежемского района



Л.В. Греб